



# Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Affari Generali

## Il Commissione Consiliare

### POLITICHE ECONOMICHE

Tributi, Turismo, Servizi tariffati, Enti economici, S.I.T., Commercio e attività produttive, Lavoro, Patrimonio, Polo catastale, Politiche dell'innovazione

Verbale n. 18 del 12 dicembre 2013

L'anno 2013, il giorno 12 del mese di dicembre alle ore 16,30, regolarmente convocata con lettera d'invito della Presidente Evghenie, si è riunita presso la sede di Palazzo Moroni, nella sala Anziani di Palazzo Moroni, la II Commissione consiliare.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P) i seguenti Consiglieri Comunali:					
EVGHENIE Nona	Presidente	<b>P</b>	VENULEO Mario	Capogruppo	<b>A</b>
CUSUMANO Vincenzo	V. Presidente	<b>A</b>	ALIPRANDI Vittorio	Capogruppo	<b>A</b>
GRIGOLETTO Stefano	V. Presidente	<b>A</b>	TERRANOVA Oreste	Capogruppo	<b>A</b>
BERNO Gianni	Capogruppo	<b>P</b>	ERCOLIN Leo	Capogruppo	<b>A</b>
TONIATO Michele	Capogruppo	<b>P</b>	CARRARO Massimo	Componente	<b>A</b>
BUSATO Andrea	Capogruppo	<b>A</b>	MARCHIORO Filippo	Componente	<b>P</b>
OSTANEL Elena	Capogruppo	<b>A</b>	MAZZETTO Mariella	Componente	<b>P</b>
RUFFINI Daniela	Capogruppo	<b>A</b>	LITTAME' Luca	Componente	<b>A</b>
FORESTA Antonio	Capogruppo	<b>P</b>	CRUCIATO Roberto	Componente	<b>P</b>

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione, l'Assessore al Commercio, al Turismo, alle Attività Produttive, alle Partecipazioni e all'Urbanistica Dr.ssa Marta Dalla Vecchia, il Capo Settore Commercio Dr. Fernando Schiavon, la Dr.ssa Chiara Aliprandi del Settore Commercio.

È altresì presente l'uditore Gilberto Gambelli.

Segretaria verbalizzante: Stefania Grigio.

Alle ore 16,45 la Presidente Evghenie Nona, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

1. *Esame della proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto " Piano del commercio su aree pubbliche 2013/2015 - integrazioni";*
2. *Varie ed eventuali*

Presidente Evghenie	Introduce l'argomento posto all'ordine del giorno e lascia la parola all'Assessore Dalla Vecchia.
Assessore Dalla Vecchia	Fa presente che il Regolamento ed il Piano del Commercio in area pubblica è già stato approvato e discusso in Consiglio Comunale a gennaio scorso e pertanto la deliberazione della Giunta Comunale n° 2013/0688 del 10/12/2013, posta all'esame dell'odierna riunione della commissione, non è altro che un'integrazione della precedente. Afferma infatti che a seguito sia dell'esperienza di applicazione del Regolamento in questi mesi sia per le richieste presentate è emersa la necessità di integrare il suddetto Regolamento o di rettificare alcuni errori materiali presenti, come ad esempio l'esigenza di modificare l'orario del mercato in Piazza della Frutta.

	<p>Precisa inoltre che a maggio la Regione Veneto ha inviato una nota contenente delle osservazioni sul Piano commerciale di cui è necessario tener conto al fine del riconoscimento del suddetto piano dalla Regione.</p> <p>Afferma che nella succitata nota della Regione veniva evidenziata la mancata applicazione della riserva del 15% a favore dei produttori diretti nei posteggi in area pubblica, ma che tuttavia sono stati attivati ben sette mercati agricoli per complessivi 63 posteggi che soddisfano ampiamente le richieste tanto che quasi la metà non sono utilizzati. Inoltre nella nota la Regione indica che il mercato di Voltabarozzo non debba essere ridisegnato con una nuova pianta, com'è in progetto da parte dell'Amministrazione, ma che bensì i posteggi non occupati vengano assegnati ai produttori diretti: dagli incontri con le associazioni di categoria interpellate è emerso che non sono interessati a quest'indicazione della Regione.</p> <p>Fa presente che per quanto concerne i problemi sorti per il blocco della rotazione nel mercato di Piazza Erbe, che avevano comportato la presentazione di diversi ricorsi, si afferma che, come previsto sono state effettuate delle consultazioni sia con le associazioni di categoria sia con le associazioni dei consumatori da cui è emerso che i cittadini consumatori hanno apprezzato la riorganizzazione dei mercati, anche se hanno comportato le soppressioni di alcuni posteggi per rendere i mercati più sicuri e fruibili.</p> <p>Precisa che il Regolamento è stato modificato per recepire la nuova Legge Regionale (Legge Regionale n° 8 del 14/05/2013) che prevede che i commercianti, per svolgere l'attività in area pubblica, abbiano il requisito della regolarità contributiva ossia siano in regola con i contributi previdenziali dell'INPS, dell'INAIL, ecc. e che tale controllo venga effettuato dal Comune, tramite la verifica del DURC (documento unico di regolarità contributiva). Il Settore Commercio ha quindi verificato più di 800 DURC di ditte ed è emerso che quelle irregolari erano circa un 30%, di cui circa la metà avevano un'irregolarità "modesta" ed è stato loro concesso un tempo congruo per sistemare le loro posizioni: infatti le ditte avevano tutto l'interesse a pagare i loro debiti al fine di non vedersi sospendere la loro licenza; il restante 15% avevano invece irregolarità con cifre rilevanti (ad esempio debiti di circa € 20.000,00 per contributi INPS non versati). Per quest'ultime sono state concordate dei piani di rateazione soprattutto quando le ditte si sono viste sospendere le licenze per un periodo non inferiore ad un mese. Con l'occasione il Settore Commercio ha controllato che tali ditte avessero anche regolarmente versato le imposte comunali, come ad esempio il Canone di Occupazione di Suolo Pubblico (COSAP) e/o la Tassa per i Rifiuti ed i Servizi (TARES) e se ciò non era avvenuto ha provveduto a sospendere la licenza.</p>
Dr.ssa Aliprandi	Precisa che prima dell'introduzione del controllo della regolarità contributiva da parte della Legge Regionale le ditte che invece erano in regola avevano sollevato più volte durante gli incontri il loro malcontento perché non ritenevano congruo che ci fosse il medesimo trattamento per tutti, sia per chi pagava che per chi non pagava. Pertanto afferma che sono state le stesse associazioni di categoria a richiedere alla Regione l'introduzione di queste verifiche.
Assessore Dalla Vecchia	Ribadisce il fatto che il Settore Commercio oltre a verificare la regolarità dei DURC provvede anche a verificare che le ditte siano in regola con i versamenti delle imposte comunali.
Cruciato	Ritiene che l'introduzione di questi controlli comporta un maggiore lavoro per i dipendenti del Settore Commercio e che i DURC dovrebbero essere controllati direttamente dall'INPS. A suo avviso dovrebbe essere solo attivato un procedimento di autocertificazione delle ditte sui DURC da poi inoltrare agli enti competenti.
Alle ore 17,00 entra il consigliere Toniato.	
Dr. Schiavon	Precisa che gli operatori del mercato erano tenuti solo a rilasciare al Settore Commercio il loro numero di matricola, non tutta la documentazione.
Dr.ssa Aliprandi	Afferma che tutto ciò è risultato efficace in quanto le ditte non regolari hanno avuto la sospensione della licenza che può essere rilasciata solo dal Settore Commercio.
Assessore Dalla Vecchia	Precisa che gli Enti preposti al controllo della regolarità contributiva effettuavano già tale attività, ma non avevano grossi mezzi per obbligare il versamento dei debiti e quindi la collaborazione con il Settore Commercio che ha invece la possibilità di sospendere le licenze ha rappresentato un'aggiunta per migliorare il sistema.
Cruciato	Rimane perplesso sul fatto che tale attività debba essere fatta anche dall'Amministrazione Comunale.
Dr.ssa Alpirandi	Precisa che il Settore Commercio non richiede i DURC agli operatori e quindi non li verificano, ma che la vera attività degli uffici comunali si riscontra nella possibilità di sospendere le licenze per quei documenti non regolari: attività che non poteva essere svolta dagli Enti preposti.
Dr. Schiavon	Afferma che si è instaurata una collaborazione ottimale con l'INPS: i dati vengono forniti

	in tempi veloci quasi in tempo reale attraverso lo strumento della posta elettronica.
Foresta	Chiede quanto tempo viene impiegato per tali attività.
Dr. Schiavon	Spiega che la Legge Regionale prevedeva che entro il mese di luglio 2013 gli operatori trasmettessero al Settore Commercio il numero di matricola: un gran numero di ditte ha rispettato questa scadenza; chi invece non ha inviato il dato ha ricevuto una nota dal Settore Commercio in cui si affermava che la mancata trasmissione corrispondeva ad un'irregolarità contributiva e che pertanto si sarebbe provveduto alla sospensione della licenza. Dopo questa intimazione tutti gli operatori hanno trasmesso il numero di matricola al Settore Commercio. Quest'ultimo ha trasmesso il dato all'INPS o all'INAIL che in tempi brevi hanno risposto all'Amministrazione indicando quelle posizioni che avevano DURC negativi. Precisa che questa attività degli uffici comunali non ha comunque comportato uno sfollamento dei mercati.
Dr.ssa Alpirandi	Precisa che il Settore Commercio comunica con l'INPS o l'INAIL tramite la posta elettronica e normalmente questa attività di corrispondenza e verifica dei DURC si articola in circa dieci giorni.
Assessore Dalla Vecchia	Coglie l'occasione per evidenziare l'efficienza del Settore Commercio nell'applicazione della Legge Regionale e nell'organizzazione per la gestione del lavoro in tempi brevissimi.
Berno	Chiede se nel Regolamento sono indicati i mercati a Km zero.
Assessore Dalla Vecchia	Risponde che si trovano in zona Camin, in Via delle Cave e zona Mandria e che viene verificato che effettivamente i commercianti vendano prodotti effettivamente loro.
Gambelli	Chiede informazioni in merito al mercato dislocato in zona Mortise
Dr. Schiavon	Afferma che a gennaio di quest'anno il mercato è stato riorganizzato riducendo il numero dei posteggi: questo perché molti posteggi erano liberi e venivano utilizzati dai precari. Precisa pertanto che la riorganizzazione ha comportato una riqualificazione del mercato stesso visto che è stato ridotto ma compattato. La volontà di ridurre il numero dei posteggi è stato fatto non come attività volta contro il precariato ma solo per limitarlo.
Assessore Dalla Vecchia	Precisa infatti che i posteggi liberi vengono occupati dai precari solo nei periodi di maggior afflusso di consumatori, come ad esempio nel periodo di Natale, ma durante tutto l'anno restano vuoti e quindi lasciando la disposizione com'era l'anno scorso diversi mercati erano desolati. La riorganizzazione ha permesso una compattezza ed una maggiore facilità di accesso per i consumatori stessi.
Dr. Schiavon	Afferma che l'unico mercato che non è stato ancora completamente riorganizzato è quello di Ponte di Brenta: questo è dovuto ad una difficoltà di accordo con gli operatori.
Assessore Dalla Vecchia	Con l'occasione afferma che il Settore Commercio sta svolgendo un ottimo lavoro anche per la riqualificazione del mercato dell'antiquariato e dell'usato che si svolge la terza domenica di ogni mese in Prato della Valle. Precisa che a gennaio 2013 il numero dei posteggi è stato ridotto da 160 a 120, questo perché molti posti erano lasciati liberi e venivano occupati anche da precari che non vendevano effettivamente merce di antiquariato. Questo aveva comportato un degrado del mercato e la conseguente non presenza dei veri antiquari. Inoltre l'assegnazione dei posteggi avveniva in base al numero delle presenze, comportando quindi che erano nelle prime posizioni in graduatoria chi non rientrava nella vera merceologia dell'antiquariato. Il Settore Commercio ha quindi istituito al suo interno una commissione, formata dal Dr. Schiavon, dalla Dr.ssa Alpirandi e da un tecnico esperto in antiquariato che sta valutando le licenze e la merce venduta. La commissione ha stilato delle linee guida che sta seguendo per tale attività e sono già state inviate delle diffide a quegli operatori la cui merce non rientrava nella categoria merceologica richiesta. Questo ha già portato al "rientro" in graduatoria di effettivi antiquari. Afferma che il Settore Commercio per agevolare gli operatori del mercato di antiquariato ha fatto presente al Settore Tributi di modificare il Regolamento del Canone OSAP al fine che la riduzione prevista per chi fa più di 15 presenze nell'arco di un anno venga abbassata a 12 in modo tale che rientrino anche loro. Fa inoltre presente che in questi giorni nei mercati vengono distribuiti dei depliant redatti assieme ad Acegas-Aps per qualificare anche i mercati non del centro dando indicazione dei mezzi pubblici che possono essere utilizzati per raggiungerli.
Gambelli	Propone di separare gli operatori che vendono antiquariato da chi vende "usato".
Dr. Schiavon	Spiega che all'interno del mercato che si tiene la terza domenica di ogni mese in Prato della Valle ci sono circa 30 posteggi riservati agli hobbisti, raggruppati assieme in una certa area, quindi tale distinzione è già presente.
Mazzetto	Chiede come si fa a partecipare al mercato come hobbista.
Dr. Schiavon	Afferma che tale categoria è in possesso di un tesserino richiesto dalla persona interessata al proprio Comune di residenza, il quale prevede a rilasciarlo a seguito di

	presentazione della domanda a cui devono essere allegate due marche da bollo e una foto tessera. Con tale tesserino la persona può fare richiesta di presenza poi in qualsiasi mercato (non necessariamente solo in quello del Comune di residenza) per un massimo di 6 presenze nell'arco di un anno. Spiega che nel mercato dell'antiquariato qui di Padova l'assegnazione di questi 30 posteggi avviene tramite sorteggio, effettuato il martedì precedente alla terza domenica di ogni mese, tra le domande presentate e protocollate di chi vuole partecipare
Presidente Evghenie	Alle ore 17,30 considerato che non vi sono altre richieste di intervento, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

La Presidente  
*Nona Evghenie*

La segretaria verbalizzante  
*Stefania Grigio*