



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2024/0675 DEL 19/11/2024

L'anno 2024, il giorno diciannove del mese di novembre, alle ore 14:30 presso la sede di Palazzo Moroni si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: L'Assessora - Cristina Piva -

Partecipa: Il Segretario Generale - Claudio Chianese -

Alla trattazione del presente argomento, sono presenti (P), presenti in video conferenza (Pv), assenti giustificate/i (Ag) ed assenti (A) le/i Signore/i:

1	GIORDANI SERGIO	Sindaco		Ag
2	MICALIZZI ANDREA	Vice Sindaco		Ag
3	PIVA CRISTINA	Assessora	P	
4	COLASIO ANDREA	Assessore	P	
5	BONAVINA DIEGO	Assessore	P	
6	BENCIOLINI FRANCESCA	Assessora		Ag
7	RAGONA ANDREA	Assessore		Ag
8	BRESSA ANTONIO	Assessore	P	
9	CERA MARGHERITA	Assessora	Pv	
10	COLONNELLO MARGHERITA	Assessora	P	

OGGETTO: MODIFICA AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) – SEZIONE 3 “ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO” - SOTTOSEZIONE 3.3 “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE” - PER IL TRIENNIO 2024/2026 – QUARTO AGGIORNAMENTO 2024.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta scritta dell'Assessora alle Risorse Umane Margherita Cera, ai sensi dell'art. 52, comma 7, dello Statuto comunale;

RICHIAMATE le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 2023/0103 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026 e la n. 2023/0104 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione degli esercizi finanziari 2024/2026;

DATO ATTO che l'articolo 6 del D.Lgs n.165/2001, così come modificato dal D.Lgs n. 75/2017, dispone che le amministrazioni pubbliche adottino il Piano triennale del fabbisogno del personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance e che l'art. 91 del D.lgs n. 267/2000 prevede che gli organi di vertice delle amministrazioni locali siano tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;

RICORDATO che la programmazione dei fabbisogni è ora confluita nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 1, del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni nella Legge n.113/2021;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0048 con 30/01/2024 con la quale è stato approvato il "Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO.) 2024/2026" che comprende nella Sezione 3 "Organizzazione e Capitale Umano", la sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni del personale";

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0127 del 05/03/2024 con la quale è stato approvato il primo aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026 di cui al PIAO – sottosezione 3.3;

RICHIAMATA, la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0289 del 28/05/2024 con la quale è stato approvato il secondo aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026 di cui al PIAO – sottosezione 3.3;

RICHIAMATA, la deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0500 del 10/09/2024 con la quale è stato approvato il terzo aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026 di cui al PIAO – sottosezione 3.3;

RILEVATO che con la presente deliberazione si definiscono le scelte relative alle necessità rappresentate dai diversi settori, conseguenti anche alle cessazioni intervenute successivamente all'ultima modifica della programmazione ed alle eventuali necessità di turnover del personale, al fine di assicurare una efficiente ed efficace erogazione dei servizi comunali;

DATO ATTO che anche nell'ambito delle operazioni di turnover, in base alle esigenze espresse dai competenti Capisettore, sono state effettuate delle modifiche all'area di inquadramento e/o al profilo professionale di alcuni lavoratori cessati, al fine di acquisire le competenze professionali necessarie per rispondere ai bisogni emergenti;

RITENUTO, con la presente deliberazione, di spostare al 2025 le previsioni della programmazione del fabbisogno del personale che non si possono attuare nel 2024, in buona parte per esaurimento delle graduatorie concorsuali, in attesa dell'ultimazione delle procedure in corso;

RITENUTO di confermare la copertura di 7 posizioni di Funzionario Alta specializzazione ai sensi dell'art. 110 del TUEL, che scadranno nel 2025, nei Settori Lavori Pubblici, Risorse Umane e Organizzazione, Servizi Istituzionali e Avvocatura, Servizi Sociali e Urbanistica;

RITENUTO di confermare la copertura di 3 posizioni di Dirigente ai sensi dell'art. 110 del TUEL, che scadranno nel 2025, nei Settori Servizi sportivi, SUAP ed attività produttive e Tributi;

RITENUTO di prevedere un incarico di dirigente amministrativo ex art 110 del TUEL da assegnare al Settore Cultura e Turismo a seguito del collocamento in aspettativa ai sensi dell'art. 23 bis del D.Lgs. 165/2001 della attuale dirigente caposettore;

DATO ATTO che qualora le procedura di mobilità previste nel presente piano non dovessero andare a buon fine, si procederà con lo scorrimento delle graduatorie concorsuali valide ed esistenti, anche in altre pubbliche amministrazioni;

CONSIDERATO che alla luce del presente aggiornamento il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024-2026, ammonta a complessive n. 238 unità, (Allegato A);

RITENUTO di confermare in 207 unità le progressioni tra le aree (progressioni economiche verticali) previste nella precedente DGC n. 0289/2024, sia mediante procedure comparative a regime sia mediante procedure valutative straordinarie, di cui ad oggi 35 già concluse (Allegato B);

DATO ATTO che, con il presente aggiornamento, si procede con l'adeguamento della dotazione organica dell'Ente così come risulta dall'Allegato C);

ACCERTATO che il Comune di Padova è in grado di sostenere a regime la spesa di personale prevista dal vigente Piano occupazionale, tenuto conto che le modifiche apportate con la presente deliberazione non comportano una maggiore spesa rispetto a quella attualmente già prevista;

CONSIDERATO che con il presente provvedimento si attua un aggiornamento delle tabelle del PIAO, contenute nella Sezione 3 "Organizzazione e Capitale Umano", sotto Sezione 3.3 - "Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024-2026", come da allegati A) e B) e C) al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 6, comma 2, del D.Lgs n. 165/2001, che prevede che nel Piano triennale del fabbisogno del personale vengano indicate le risorse finanziarie destinate all'attuazione del medesimo, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

DATO ATTO che l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter, 557 quater della legge n. 296/2006, dispone che gli enti sottoposti al patto di stabilità non possano superare come spesa per il personale la spesa media del personale sostenuta nel triennio 2011/2013; tale limite ammonta per il Comune di Padova ad € 63.313.721,62 e, alla luce del presente aggiornamento la previsione di spesa complessiva risulta confermata e rientra nei limiti indicati nel vigente Bilancio di previsione;

VISTI il D.L. n. 34 del 30 aprile 2019, convertito con modificazioni con la Legge n. 58 del 28 giugno 2019, recante "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi" (c.d. "Decreto crescita"), il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 marzo 2020 recante "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" e la circolare del 13 maggio 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e del Ministro dell'Interno;

VERIFICATO che la programmazione finanziaria delle risorse per il triennio 2024-2026 rispetta il valore soglia di una bassa incidenza della spesa del personale sulle entrate correnti di cui al sopra citato DL n. 34/2019, che per la fascia demografica del Comune di Padova, è pari al 27,60%, e che pertanto è possibile effettuare assunzioni a tempo indeterminato previa asseverazione da parte del Collegio dei Revisori del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ai sensi dell'art. 4 del citato DM 17/03/2020;

RICHIAMATO il verbale n. 166 del 13/11/2024 con il quale il Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 4 del DM 17 marzo 2020, ha asseverato il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio per le assunzioni di personale a tempo determinato e indeterminato, previste nel Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024/2026 e ha espresso parere favorevole all'approvazione della variazione qui proposta;

RICORDATO che, per quanto riguarda le assunzioni a tempo determinato il vincolo di spesa rimane quello fissato dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 e ss.mm.ii., che prevede che le amministrazioni pubbliche, a decorrere dal 2011, possono assumere personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, o con altre forme di lavoro flessibili nel limite della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, che per questo ente ammonta ad € 6.946.273,78 sempre che abbiano rispettato i vincoli finanziari previsti dalle attuali normative;

RICORDATE, per quanto riguarda le assunzioni a tempo determinato anche le attuali disposizioni relative al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che prevedono la possibilità per gli Enti locali:

- di conferire incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR oppure di assumere personale a tempo determinato a valere sulle risorse del PNRR solo per lo svolgimento di alcune tipologie di attività ed entro prefissati limiti di spesa in proporzione al valore del progetto (rif. Circolare MEF n. 4 del 18/01/2021), se destinatari di risorse a valere sui fondi PNRR, per progetti di cui hanno la titolarità diretta di attuazione. Il reclutamento, avviene in deroga al limite di spesa di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010 (limite spesa 2009) ed in deroga ai limiti della dotazione organica;

- di procedere a nuove assunzioni a tempo determinato, fino al 31/12/2026, a valere sulle proprie risorse di bilancio, in deroga agli ordinari vincoli sia ordinamentali che di carattere finanziario, per ogni tipologia di attività, anche quelle ordinariamente svolte dall'Ente, a supporto dei progetti rientranti nel PNRR, per una spesa aggiuntiva non superiore ai valori indicati all'articolo 31 bis del D.L. 152/2021, e con asseverazione da parte del Collegio dei revisori del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;

DATO ATTO che il Comune di Padova, definito il fabbisogno in relazione agli specifici progetti rientranti nel PNRR seguiti dal Comune, procederà al reclutamento delle risorse necessarie utilizzando gli strumenti consentiti dalla normativa vigente, nel rispetto dei vincoli previsti e qui ricordati;

CONSIDERATO che il Comune di Padova, nei casi necessari, farà comunque fronte all'emergenza, avvalendosi delle proprie capacità assunzionali a tempo determinato con spese a carico del bilancio;

DATO ATTO che lo stanziamento previsto nel Bilancio di previsione 2024/2026 consente di fare fronte alle spese che si prevedono di sostenere dando attuazione al Piano occupazionale, come aggiornato con il presente provvedimento, anche tenuto conto delle previste cessazioni;

RICORDATA la raccomandazione del Collegio dei Revisori dei Conti di attuare un costante monitoraggio di tutti i limiti stabiliti in materia di spesa del personale, con l'adozione, ove necessario, dei correttivi necessari, nel corso dell'attuazione delle azioni previste dal Piano occupazionale;

VISTE:

- la DGC n. 2018/0155 del 10/04/2018 avente ad oggetto "Riorganizzazione dell'Ente: ridefinizione del modello organizzativo dell'ente. Modifica della dotazione organica della dirigenza", con la quale è stato adottato il nuovo modello organizzativo comunale definendo i settori apicali;
- la DGC n. 2019/0184 del 26/03/2019 e s.m.i. con la quale è stata ridefinita l'articolazione dei settori dell'Ente in Servizi, lasciando alla potestà organizzativa dei dirigenti, da esercitarsi con le capacità ed i poteri del privato datore di lavoro, l'approvazione della micro organizzazione dei Settori in unità operative complesse e unità operative semplici/uffici;
- il regolamento di organizzazione e ordinamento della dirigenza approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 0134/2023 del 04/04/2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2024/019 del 22/04/2024 con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione esercizio 2023;

DATO ATTO, inoltre, che il Comune di Padova non soggiace al divieto di assunzione in quanto, ai sensi della vigente normativa:

- ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ex art. 33, c. 2 D.Lgs. n. 165/2001, con nota del Settore Risorse Umane prot. 528194 del 21/11/2023 dando atto dell'assenza di personale in esubero;
- ha dato comunicazione ai competenti Servizi per l'Impiego ex art. 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001;
- ha approvato il Piano delle azioni positive, in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48 – comma 1 - del D.Lgs. n.198/2006, ora inserito nel PIAO, approvato con la citata deliberazione della Giunta Comunale n. 2024/0048 con 30/01/2024;
- ha rispettato i vincoli del pareggio di bilancio come da certificazione del responsabile finanziario;
- ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti ed adempiuto alle richieste di certificazione da parte dei creditori interessati, ai sensi dell'art. 27 del D.L. 66/2014;
- ha redatto il prospetto dimostrativo del rispetto del vincolo di pareggio per l'esercizio in corso;
- ha inserito nella piattaforma BDAP i dati dei bilanci approvati (2024/2026) e del rendiconto 2023;
- il bilancio consolidato del gruppo Comune di Padova, esercizio 2023, è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2024/059 del 30/09/2024 entro i termini previsti dall'art. 18, comma 1, lett. c) D.lgs. n. 118/2011;

- non è un Ente strutturalmente deficitario né versa in condizioni di dissesto finanziario, così come definito dagli artt. 242 e 243 del D.Lgs. 267/2000;
- ai fini delle c.d. assunzioni obbligatorie questo Ente risulta in regola con il rispetto delle soglie minime previste dalla legge n. 68/1999, sia con riguardo all'art. 1 che all'art. 18;
- è stata data attuazione agli adempimenti di cui all'art. 6 e ss. del D.lgs. 165/2001 in materia di programmazione della spesa di personale;
- ha adottato il Piano integrato delle attività e organizzazione (PIAO) entro i termini di legge;

VISTI l'articolo 6 del D.Lgs. 165/2001, l'articolo 39 della legge 449/1997 e l'art. 4 CCNL 21/05/2018 in tema di relazioni sindacali;

RICHIAMATO l'art. 3, comma 8, della legge n. 56/2019 che prevede che fino al 31 dicembre 2024 le procedure concorsuali bandite dalle Pubbliche Amministrazioni, compresi gli Enti Locali, possano essere avviate senza il previo svolgimento delle procedure di mobilità previste dall'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001;

RICHIAMATI:

- l'art. 110 del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 19 del D.Lgs. n. 165/2001;
- l'art. 50 dello Statuto;
- l'art. 20 del Regolamento di organizzazione e ordinamento della dirigenza;

VISTI:

- l'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce che sono di competenza della Giunta tutti gli atti che le norme di legge non riservano alla competenza del Sindaco o del Consiglio, in particolare gli atti di valenza gestionale e attuativa sulla base degli indirizzi consiliari;
- l'art. 61 dello Statuto, che definisce la struttura organizzativa dell'ente;

PRESO ATTO dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;

DELIBERA

1. di prendere atto delle motivazioni riportate in premessa;
2. di approvare l'aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026 contenuto nel PIAO – sottosezione 3.3 approvato con Deliberazione della Giunta Comunale 2024/0048 del 30/01/2024, come da Allegati A) e B) e C) al presente provvedimento, che si allegano al medesimo per farne parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che il Piano triennale dei fabbisogni del personale per il triennio 2024/2026, alla luce del presente aggiornamento all'allegato A), ammonta a complessive 238 unità;
4. di confermare che il numero complessivo di progressioni verticali tra aree secondo la tabella contenuta nell'Allegato B), ammonta a 207 unità;
5. di dare atto che la Dotazione organica, contenuta nel PIAO, è aggiornata, alla luce del presente Piano occupazionale, come da Allegato C) al presente provvedimento, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
6. di dare atto che la presente variazione al Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026 rispetta il limite dalla spesa media del personale, compreso quello di qualifica dirigenziale, in servizio nel triennio 2011/2013, ex art. 1 comma 557-quater della legge n. 296/2006 e ss.mm.ii.;
7. di dare che atto che ai sensi dell'art. 33 del D.L. 34 del 30/04/2019, convertito nella legge 58 del 28/06/2019 e del DM 17 marzo 2020, che ridisegna gli attuali vincoli di spesa del personale, collegandoli all'equilibrio del bilancio, il Comune di Padova rientra nella fattispecie con bassa incidenza della spesa del personale sulle entrate correnti;

8. di dare atto che il Collegio dei Revisori dei Conti, con il verbale n. 166 del 13/11/2024 ai sensi del DM 17 marzo 2020, ha asseverato il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio per le assunzioni di personale a tempo determinato e indeterminato, previste nel Piano triennale dei fabbisogno del personale 2024/2026, e ha espresso parere favorevole all'approvazione della variazione al Piano occupazionale qui proposta;
9. di recepire la raccomandazione del Collegio dei Revisori dei Conti di effettuare un costante monitoraggio di tutti i limiti stabiliti in materia di spesa del personale, con l'adozione, ove necessario, dei correttivi necessari, nel corso dell'attuazione delle azioni previste dal Piano occupazionale;
10. di confermare che, a seguito della ricognizione annuale effettuata ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, nel Comune di Padova, per gli anni 2024, 2025 e 2026, non risultano situazioni di soprannumero né eccedenze di personale, in relazione sia alle esigenze funzionali sia alla situazione finanziaria dell'Ente e che, pertanto, l'Ente non deve avviare procedure per la dichiarazione di esubero dei propri dipendenti;
11. di disporre la pubblicazione del PIAO così aggiornato nella Sezione Amministrazione Trasparente sul sito Internet istituzionale del Comune di Padova e l'invio al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la pubblicazione sul relativo portale;
12. di dare atto che il presente Piano occupazionale viene adottato nel rispetto di tutti i limiti previsti dalla normativa vigente in materia di assunzioni a tempo indeterminato e di spese del personale degli Enti locali, come descritto in premessa;
13. di dare atto, infine, che la relativa spesa, come precisato, trova copertura nei singoli capitoli inerenti alle retribuzioni del personale dipendente che fa carico al Bilancio di Previsione 2024/2026;
14. di trasmettere il presente provvedimento al Settore Programmazione, Controllo e Statistica, per i conseguenti adempimenti;
15. di trasmettere il presente provvedimento al Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP), con le modalità previste dall'articolo 60 del medesimo Decreto per la trasmissione del Conto Annuale del personale, pena il divieto di procedere alle assunzioni, entro 30 giorni dalla sua adozione, fatta salva la disponibilità della procedura informatica;
16. di trasmettere copia del presente provvedimento alle OO.SS e alle RSU e al Collegio dei Revisori dei conti.

Delibera

altresì, attesa l'urgenza di dare corso alle procedure di acquisizione del personale previste dal presente provvedimento, l'immediata eseguibilità del provvedimento medesimo ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

(***) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

18/11/2024

Il Capo Settore Risorse Umane
Sonia Furlan

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

18/11/2024

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

19/11/2024

Il Segretario Generale
Claudio Chianese

Posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'ASSESSORA
Cristina Piva

IL SEGRETARIO GENERALE
Claudio Chianese
