



# Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali

## VI COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE PER LA PROMOZIONE DEI SERVIZI ALLA PERSONA

Sociale, politiche abitative, politiche familiari e a sostegno degli anziani, servizi demografici e cimiteriali, integrazione e inclusione sociale, immigrazione, sanità, salute, prevenzione e sicurezza, coesione sociale, politiche del lavoro e dell'occupazione, sussidiarietà, volontariato e servizio civile.

**Seduta dell'1 luglio 2020**

Verbale n. 7 della VI Commissione

L'anno 2020, il giorno 1 luglio alle ore 16.00, regolarmente convocata con lettera d'invito della Presidente, si è riunita in modalità videoconferenza, la Commissione VI.

Ai sensi del vigente Regolamento la seduta è dichiarata **pubblica**.

| Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali: |               |     |                          |             |   |
|--|---------------|-----|--------------------------|-------------|---|
| BARZON Anna  | Presidente    | P   | MOSCO Eleonora           | Capogruppo  | P |
| MARINELLO Roberto  | V.Presidente  | A   | CUSUMANO Giacomo         | Capogruppo  | A |
| SODERO Vera  | V. Presidente | P   | MONETA Roberto<br>Carlo  | Capogruppo  | P |
| BERNO Gianni   | Capogruppo    | P   | CAPPELLINI Elena         | Capogruppo  | P |
| RAMPAZZO Nicola  | Capogruppo    | AG* | COLONNELLO<br>Margherita | Componente  | P |
| SCARSO Meri  | Capogruppo    | A   | FERRO Stefano            | Componente  | P |
| PASQUALETTO Carlo  | Capogruppo    | A   | RUFFINI Daniela          | Componente  | P |
| FORESTA Antonio  | Capogruppo    | P   | MOSCHETTI Stefania       | Componente  | P |
| PELLIZZARI Vanda   | Capogruppo    | P   | LONARDI Ubaldo           | Componente  | A |
| CAVATTON Matteo  | Capogruppo    | P   | LUCIANI Alain            | Componente  | P |
| BITONCI Massimo  | Capogruppo    | AG  | SANGATI Marco            | Consigliere | P |
| * Delega Sangati   |               |     |                          |             |   |

Sono presenti in rappresentanza dell'Amministrazione comunale:

- l'Assessora ai Servizi Sociali Nalin Marta;
- l'Assessora con delega della materia "Diritti umani" Francesca Benciolini

E' presente il Garante nazionale dei diritti delle persone private o limitate nella libertà personale dott. Mauro Palma

Sono presenti, inoltre:

- il Presidente della Consulta 3 D Mauro Feltini;
- le uditrici presso la VI Commissione Sandi Federica e Grigoletto Monica.

Segretari presenti: Lucia Paganin e Bianca Ceresa

Verbalizzante : Lucia Paganin

Alle ore 16,00 la Presidente Anna Barzon constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

- *Esame della deliberazione di Giunta comunale n° 265/2020 – Regolamento sul garante dei diritti delle persone private o limitate nella libertà personale;*
- *Varie ed eventuali.*

|   |  |
|---|--|
| Barzon Anna<br>Presidente VI<br>Commissione | <p>Apri la seduta con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza alla videoconferenza.</p> <p>Informa che la seduta è registrata e che il video della stessa, trattandosi di seduta pubblica, sarà successivamente pubblicato (GDPR – Regolamento UE 679/2016) nel sito istituzionale dell'Ente <a href="http://www.padovanet.it">www.padovanet.it</a>.</p> <p>Legge l'Ordine del Giorno, saluta i rappresentanti dell'Amministrazione, dà quindi la parola al Dott. Palma.</p>  |
| Dott. Palma                                 | <p>Ringrazia per l'invito e per la sensibilità che il Consiglio Comunale ha dimostrato di avere prima di assumere la decisione di istituire una figura di questo tipo.</p> <p>Ricorda che proprio a Padova, nel 1997, si tenne il primo convegno per l'istituzione della figura del garante nazionale.</p> <p>Spiega quindi che il garante nazionale è un organismo collegiale, formato dal Presidente e da due altri membri nominati dal Presidente della Repubblica, ed è anche organismo delle Nazioni Unite.</p> <p>E' stato istituito in periodo abbastanza recente: comincia la sua attività nel febbraio 2016, nel frattempo molte Regioni avevano approvato un proprio garante regionale, in varie forme, in alcune Regioni copre anche l'infanzia, la legge istitutiva ora manca solo in Basilicata, due regioni, la Liguria e Sardegna, hanno la legge ma non hanno ancora la figura.</p> <p>Molti Comuni hanno costituito una rete di garanti territoriali che non è una struttura piramidale ma è una rete di collaborazione.</p> <p>Aggiunge che la privazione della libertà è un tema abbastanza ampio, il suo ufficio è articolato in 5 aree, il penale, il controllo sulle polizie e carabinieri, il controllo sui centri per migranti e rimpatri forzati, la quarta area è quella socio-assistenziale, la quinta è l'area di studi e relazioni internazionali.</p> <p>Egli ha sempre consigliato di non pensare subito a strutture ciclopiche ma iniziare dall'area che in quel particolare territorio, è particolarmente importante.</p> <p>Il garante ha un compito duplice: di ponte fra l'interno e la società civile e contemporaneamente anche di vigilanza preventiva, cioè individuare quei luoghi dove si può sviluppare una situazione di violazione. Il garante deve avere l'indipendenza, la volontà di estendere progressivamente la propria area di intervento, deve essere dialogante con la società esterna e cooperativo con le Istituzioni.</p> <p>Questo è il quadro generale</p> <p>Conclude il suo intervento affermando che c'è un solo punto del regolamento predisposto dal Comune di PD su cui ha qualche perplessità cioè, laddove all'art. 2 comma 1 si dice che il garante "opera a favore delle persone residenti e domiciliate nel territorio" aggiungerebbe, "ospitate nelle strutture del territorio di propria competenza" in quanto il garante deve essere collegato con le strutture del proprio territorio.</p> |
| Presidente<br>Barzon                        | <p>Le interesserebbe capire bene quanto il garante riesce ad interagire con la Direzione penitenziaria: c'è un sistema codificato di rapporto o dipende anche dalla capacità personale?</p>  |
| Dott. Palma                                 | <p>Le due cose sono complementari: il garante deve poter avere una sorta di regolamento di azione, di possibilità di stabilire una sorta di protocollo con la Direzione, ad esempio rispetto all'accesso agli atti.</p>  |
| Presidente<br>Barzon                        | <p>Dà quindi la parola all'Assessora Benciolini e all'Assessora Nalin per l'esposizione della delibera.</p>  |
| Assessora<br>Benciolini                     | <p>Con il prof. Palma c'erano già stati diversi incontri, è stato un percorso di diversi mesi, per ascoltare chi in questo ambito aveva già esperienza. Quella del garante è una figura che riteniamo necessaria, l'emergenza Covid in particolare ha evidenziato come, in periodi di pandemia, se ci fosse stato un garante ci sarebbe stata una figura-ponte importante che avrebbe potuto essere preziosa nel facilitare i rapporti.</p> <p>Spiega quindi che il Regolamento si basa su due principi fondamentali, innanzitutto quello per cui compito del Comune è farsi carico di tutta la Comunità e quindi anche nelle persone che sono nella casa circondariale e nella casa di reclusione. L'altro principio è che tutte le persone sono titolari di diritti che vanno tutelati, anche se la persona è privata della libertà personale: diritti che riguardano la salute, la sicurezza ma anche il diritto allo sport, al lavoro, alla formazione.</p>  |
| Assessora<br>Nalin                          | <p>Ringrazia il dott. Palma, aggiunge che più volte nel periodo dell'emergenza si sono sentite con la garante regionale, proprio perché mancava la figura del garante comunale che avrebbe reso probabilmente più facile la relazione.</p> <p>Il Regolamento prevede l'istituzione della figura del garante che sarà incardinata nel Gabinetto del Sindaco ed eletta dal Consiglio Comunale: verrà pubblicato un Avviso con la possibilità di presentare la propria candidatura. La proposta prevede che le candidature siano poi valutate dai Capigruppo che individueranno una rosa di tre nominativi, quindi il Consiglio Comunale individuerà, attraverso una votazione a scrutinio segreto, il nominativo</p>   |

|                      |  |
|----------------------|--|
|                      | <p>del garante.</p> <p>Durerà in carica cinque anni, svincolato dal mandato della Giunta e potrà essere rieletto una volta soltanto. Tra i suoi compiti ci sono quelli previsti dalla legge, quindi accedere al carcere, avere rapporti e scambiare relazioni con le persone detenute, avrà anche il compito di tenere i rapporti con le Istituzioni coinvolte, inoltre abbiamo tenuto a sottolineare l'importanza che egli abbia una relazione diretta con tutte le realtà che sono in servizio all'interno del carcere, oltre a svolgere un'azione di sensibilizzazione sulla tutela dei diritti umani, lavorando sulla relazione carcere-territorio. Egli dovrà annualmente relazionare al C.C. sulla propria attività.</p>   |
| Sangati              | <p>Voleva capire se la deliberazione andrà in votazione in Consiglio lunedì prossimo, se, per accelerare l'iter, è fattibile la sua immediata esecutività e poi quale sarà la tempistica per la nomina del garante, se vi si arriverà a settembre-ottobre.</p>   |
| Moschetti            | <p>Ringrazia il dott. Palma per la bellissima disamina, che fa capire l'importanza e il ruolo del garante nell'attuale momento storico. Chiede quindi, laddove vi sono diritti che non riguardano la singola persona ma aspetti ben più ampi, come ad esempio quella dell'affollamento delle carceri, o della pena come estrema ratio considerando che prima dovrebbe esserci un percorso rieducativo, il garante riesce a farsi carico di macrotematiche importanti?</p>  |
| Dott. Palma          | <p>Risponde che il garante dovrebbe proprio occuparsi dei problemi strutturali e dei problemi singoli solo in quanto indicatori di carenze strutturali.</p> <p>Fa un esempio in questo senso: in base alla norma, attualmente i nuovi giunti in carcere devono fare 14 giorni di quarantena: se qualche Amministrazione interpreta la norma nel senso che chi lavora all'esterno deve fare ad ogni rientro i 14 giorni, determina un danno al singolo e alle Aziende. Affrontando la questione, non lo interessava il caso singolo che mi era stato posto ma mi interessava la modalità interpretativa che alcune direzioni davano di un problema di tipo generale.</p> <p>Analogamente, sulla questione edilizia, egli non è dell'idea che non ci sia bisogno di incremento edilizio ma le risposte strettamente detentive non è detto siano la soluzione migliore. Se consideriamo ad esempio le persone condannate a meno di due anni, arriviamo a più di 3.000 persone. Queste persone avrebbero bisogno di strutture diverse, di tipo intermedio.</p> |
| Assessora Benciolini | <p>Risponde al Consigliere Sangati che bisogna vedere l'o.d.g. dei prossimi consigli comunali, poi una volta approvato il regolamento comunale, ci sono i tempi dell'avviso pubblico, entro fine anno spereremo che ci fosse il garante. Sull'immediata esecutività, faranno una verifica.</p>   |
| Luciani              | <p>Ringrazia il dott. Palma, quindi afferma che sul tema del carcere, che dovrebbe prevedere un percorso di riabilitazione, si assiste invece ad una sorta di rivalsa, anche una volta espiata la pena, verso queste persone le quali hanno grossissimi problemi di integrazione.</p> <p>Fa notare che in altri paesi, come negli Stati Uniti, il carcere si sviluppa in orizzontale e si è dimostrato che in questo modo si riducono i problemi di droga, quelli psichici, le aggressioni, oltre ad essere più pratica come struttura anche per gli operatori.</p> <p>Chiede quindi se il garante si muove in modo autonomo o su richiesta.</p>   |
| Ferro                | <p>Crede che questo, la nomina del garante comunale, sia un momento importante per Padova anche se va detto che in passato si è avuta l'esperienza di associazioni di volontariato che hanno svolto azioni di avanguardia, sono state abbattute barriere importanti, sono stati portati migliaia di studenti all'interno delle carceri. Ma avere finalmente a Padova la figura del garante è fondamentale.</p>   |
| Dott. Palma          | <p>Risponde al Consigliere Luciani che, in linea generale il garante si muove in maniera autonomamente e con visite non annunciate, ci possono però essere anche situazioni di particolare gravità in cui riceve una segnalazione.</p>   |
| Presidente Barzon    | <p>Ringrazia tutti gli intervenuti e non essendoci altre richieste di intervento, dichiara chiusa la seduta, si scollega e chiude la registrazione alle ore 17.09.</p>   |

LA PRESIDENTE DELLA VI COMMISSIONE  
f.to Anna Barzon

La Segretaria verbalizzante  
*Lucia Paganin*