



Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Advocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza, Advocatura civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro

Verbale n. 1 del 06 ottobre 2022

L'anno 2022, il giorno 6 del mese di ottobre alle ore 15:30, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della IX Commissione Consiliare Enrico Turrin, si è riunita a Palazzo Moroni presso la Sala del Consiglio Comunale.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente	P	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
TARZIA Luigi	V.Presidente	P	CAPPELLINI Elena	Componente	P
MENEGHINI Davide	V.Presidente	P	PEGHIN Francesco Mario	Capogruppo	A
BERNO Gianni	Capogruppo	P	MOSCO Eleonora	Capogruppo	P
BARZON Anna	Componente	P	BIANZALE Manuel	Capogruppo	P
GABELLI Giovanni	Componente	AG	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	P
NALIN Marta	Capogruppo	AG	BATTISTELLA Valentina	Componente	P
SACERDOTI Paolo Roberto	Capogruppo	P	PASQUALETTO Carlo	Componente	A
FORESTA Antonio	Capogruppo	A	BEAN Pietro *	Consigliere	P
			GALLANI Chiara **	Consigliere	P
* Il Componente Gabelli delega il Consigliere Bean					
** La Capogruppo Nalin delega la Consigliera Gallani					

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- il Capo Settore Risorse Finanziarie dott. Pietro Lo Bosco;
- la Capo Settore Programmazione Controllo e Statistica, dott.ssa Manuela Mattiazzo;
- la Capo Settore Risorse Umane dott.ssa Sonia Furlan;
- il Responsabile con A.S. del Servizio Contabilità del Personale dott. Sante Ranzato.

E' altresì presente l'uditore della IX Commissione Matteo Martinucci.

Segretari presenti: Tommaso Stoppa e Grazia Capodivento.

Segretario verbalizzante: Grazia Capodivento.

Alle ore 15.38 il Presidente della IX Commissione Enrico Turrin, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: trattazione dei seguenti argomenti:

1. Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Variazione al Documento Unico di Programmazione ed al Bilancio di Previsione 2022 - 2024 con parziale riversamento dell'avanzo di amministrazione 2021 - ottobre 2022";
2. Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Adozione del regolamento in materia di convenzioni con soggetti pubblici o privati e di contributi dell'utenza per la fornitura a titolo oneroso di consulenze o servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari nell'ambito delle previsioni dell'art. 43 della l. 449/1997.";
3. Varie ed eventuali.

Presidente Turrin	Saluta e ringrazia i presenti. Apre la seduta procedendo con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza, illustra brevemente i punti dell'ordine del giorno ed invita la dott.ssa Mattiazzo ad introdurre la trattazione del primo punto.
Dott.ssa Mattiazzo	<p>Esponde le voci principali della relazione sulle "Variazioni al Documento Unico di Programmazione", allegato "A" alla proposta di deliberazione. Esse interessano esclusivamente la parte II della Sezione operativa 2022-2024 e precisamente:</p> <p>1) il Programma Triennale dei Lavori Pubblici. Inserimento delle seguenti opere finanziate con contributi pubblici (PNRR): "Cittadella dello sport "Valsugana", "Rigenerazione del Palazzetto dello Sport San Lazzaro" della categoria impianti sportivi e "Ristrutturazione con efficientamento energetico ex Gabelli e Casetta Eremitano" della categoria edilizia sociale, culturale e assistenziale. Inserimento dell'opera "Riqualificazione delle centrali termiche delle scuole primaria Rodari e secondaria Donatello" e dell'intervento di edilizia monumentale "Manutenzione straordinaria e restauro beni monumentali", finanziati con avanzo di amministrazione vincolato. Inserimento dei seguenti interventi di edilizia residenziale, finanziati con contributi regionali: "Riqualificazione del fabbricato in via Stella 2-4 e via Stella 2A-6 (ex vicolo Pastori 18-20)" e "Riqualificazione del fabbricato in via Stella 8A-8B (ex vicolo Pastori 14-16)". Per gli altri interventi contemplati nell'allegato A, le variazioni riguardano la modifica delle fonti di finanziamento oppure la nomina di un nuovo RUP.</p> <p>2) il Programma Biennale per l'acquisizione di Beni e Servizi. Modifiche sostanziali, come da allegato A, riguardano gli inserimenti inerenti il Settore Servizi Informatici e Telematici finanziati con contributi pubblici (PNRR) per un importo di più di un milione di euro, quali ad esempio, il passaggio in cloud di diverse funzioni ed altri interventi finanziati con risorse proprie, ad esempio il nuovo software di contabilità finanziaria ed economico patrimoniale in cloud e il Progetto di sviluppo ITRACKER per il PNRR. Numerosi sono gli interventi inseriti inerenti il Settore Servizi Sociali e gli interventi finanziati con contributi pubblici (PNRR) riguardanti opere di progettazione e/o direzione lavori inerenti il Settore Lavori Pubblici.</p> <p>Si mette a disposizione per qualunque chiarimento e cede la parola alla dott.ssa Furlan per l'esposizione delle variazioni intervenute nel Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale.</p>
Dott.ssa Furlan	Le variazioni indicate nell'allegato A sono dettate dalla necessità di reclutare nuove risorse a causa del turn over. Inoltre, al fine di potenziare il sistema dei servizi sociali comunali e per far fronte alle richieste dovute alla crisi pandemica ed economica, si valuterà l'assunzione a tempo indeterminato di Assistenti sociali, ai sensi dell'art. 1 comma 797 della legge n. 178 del 30 dicembre 2020 che prevede un contributo pari ad € 40.000 annui per ogni assistente sociale assunto a tempo indeterminato dall'ambito fino al raggiungimento del rapporto tra assistenti sociali impiegati nei servizi sociali territoriali e popolazione residente pari a 1 a 5.000, fermo restando il rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio. Ringrazia i presenti dell'attenzione.
Presidente Turrin	Passa la parola al dott. Lo Bosco.
Dott. Lo Bosco	Ringrazia e spiega che la variazione in positivo di € 23.484.974,55 e la variazione in negativo di € 26.179.247,59 sono originate dall'adeguamento al PNRR dei cronoprogrammi illustrati dalla dott.ssa Mattiazzo con conseguente ripartizione degli importi negli anni. Trattandosi di contributi a rendicontazione è necessario seguire il principio contabile della competenza finanziaria potenziato, quindi l'amministrazione beneficiaria del contributo accerta l'entrata con imputazione ai medesimi esercizi in cui l'amministrazione erogante ha registrato i corrispondenti impegni. Il cronoprogramma di spesa è ripartito fino al 2026, termine ultimo di realizzazione delle opere secondo quanto stabilito dal PNRR. Sostanziale variazione hanno subito i progetti di rigenerazione urbana finanziati per circa € 20 mln con fondi europei e per € 300.000 con finanziamento proprio. La ripartizione della spesa deve essere in armonia con quanto comunicato al MEF tramite il sistema gestionale ReGiS. Ricollegandosi a quanto già illustrato dalla dott.ssa Mattiazzo, è stata inclusa la variazione inerente l'intervento sulla piattaforma ITRACKER, per soddisfare l'esigenza di inserirvi tutta la documentazione inerente delibere, determine, atti di programmazione e progetti finanziati dal PNRR ed essere in grado di rispondere alle prossime ispezioni ministeriali ed ai controlli della Corte dei Conti. Il

	<p>finanziamento totale che il Comune di Padova gestirà e renderà, vincolato, ammonta a circa € 450 mln.</p> <p>Menziona le risorse che dovranno essere utilizzate per l'affidamento di incarichi professionali aventi per oggetto le spese progettuali per la realizzazione dei numerosi progetti di rigenerazione urbana e PINQuA finanziati dal PNRR non inseriti nel quadro economico. Ciò perché si riteneva che l'impiego di risorse interne fossero sufficienti. Essi verranno finanziati con fondi propri ed andranno ad incrementare il valore dell'opera. Dà una breve lettura delle altre voci di cui all'allegato "B", ringrazia dell'attenzione e rimane a disposizione per ulteriori approfondimenti.</p>
Presidente Turrin	Ringrazia ed invita i presenti ad esporre i chiarimenti che vogliono richiedere.
Consigliere Cavatton	Ringrazia. Chiede delucidazioni sulla voce "Verde indesiderato", il cui importo previsto per l'anno 2022 passa da € 200.000,00 ad € 320.000,00, la cui maggiore spesa è finanziata con risorse di bilancio.
Dott.ssa Mattiazzo	Risponde che tale incremento è dovuto ad una richiesta del Capo Settore. Gli interventi di diserbo sono legati a fattori variabili, anche meteorologici.
Presidente Turrin	Chiede se il PNRR ha potuto sostituire i canali di finanziamento già previsti, vale a dire se ha liberato nostre risorse.
Dott. Lo Bosco	Precisa che il MEF ha convertito molti finanziamenti da statali ad europei. Ad esempio, il contributo per l'efficientamento energetico dell'illuminazione pubblica, che secondo la legge bilancio è pari a € 210.000, è stato convertito in finanziamento PNRR. Il problema è che i progetti finanziati PNRR devono rispettare ulteriori criteri e quindi è in corso un'attività ricognitoria di quelli in corso per sanare i requisiti. Per le opere concluse il Ministero è in procinto di emanare Circolari ad indirizzo operativo.
Presidente Turrin	Accoglie la richiesta di intervento del Vice Presidente Tarzia.
V. Presidente Tarzia	Chiede se, alla luce dell'attuale periodo di congiuntura economica, il Comune sia in grado di far fronte all'aumento delle spese preventivate.
Dott. Lo Bosco	Risponde che il problema per quest'anno non si presenta, grazie all'avanzo di amministrazione ed ai contributi governativi. Esso si presenterà nel prossimo futuro. Ad esempio, si prevede un rincaro del costo per l'illuminazione pubblica che da da 6-7 mln di euro passerà ad oltre 13 mln di euro. Per quel che riguarda la gestione calore, per l'anno prossimo si terrà conto della tariffa fissata ad aprile 2022, che ha già registrato un incremento del 50% rispetto al valore precedente. Per la fornitura di energia elettrica avevamo un contratto a tariffa bloccata fino al 30/09. Siamo passati da €250 mila al mese ad € 1 mln. Abbiamo previsto spese per il prossimo anno pari ad € 27 mln totali. Si auspica un intervento del Governo, in quanto non è proponibile agire incrementando le tariffe o tagliando i servizi ai cittadini. E' stato creato un gruppo di lavoro tecnico al fine di intervenire sul risparmio energetico. In seguito sarà allo studio la razionalizzazione di altre spese.
Presidente Turrin	Procede alla disamina del secondo punto dell'ordine del giorno e cede la parola alla dott.ssa Furlan.
Dott.ssa Furlan	La proposta di Regolamento recepisce le disposizioni contenute nella L. n. 449/1997, che ha per oggetto contratti di sponsorizzazione e accordi di collaborazione, convenzioni con soggetti pubblici e privati, contributi dell'utenza per servizi pubblici non essenziali e misure di incentivazione della produttività. Questa normativa disciplina la possibilità per le Pubbliche Amministrazioni di stipulare convenzioni per rendere dei servizi a titolo oneroso c/terzi sia pubblici che privati e per rendere i servizi pubblici non essenziali sempre soggetti a contribuzione. I ricavi netti derivanti vengono destinati per un massimo del 50% come forma di incentivazione per il personale adibito a queste attività. Questi incentivi non soggiacciono al limite di spesa del F.do della produttività del 2016, il quale non può essere superato. Le disposizioni di cui alla L. n. 449/1997 sono contenute anche nel contratto di comparto del 1999. Nella proposta di Regolamento sono esclusi i contratti di sponsorizzazione, poiché in fase di ricognizione attualmente non ci sono fattispecie concrete da regolarizzare. Essendo contenuta nella proposta una modalità di distribuzione degli incentivi del personale, essa è stata oggetto di trattazione con le parti sindacali. Il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere favorevole. Dà poi una lettura in dettaglio del testo della proposta di Regolamento insieme ai suoi allegati. Cede la parola al dott. Ranzato.

Dott. Ranzato	Sottolinea che tale proposta di Regolamento consente di tagliare spese in bilancio oltre che il superamento del F.do incentivi del 2016.
Presidente Turrin	Ringrazia e chiede ai presenti di intervenire con domande in merito a quanto esposto.
V. Presidente Tarzia	Chiede come mai non sia stato previsto il caso di rifiuto alla prestazione nel caso ci sia contrapposizione tra interesse privato e pubblico, così come nei Regolamenti analoghi di altri Comuni.
Dott.ssa Furlan	Risponde che esso è previsto indirettamente nell'articolo 2 del Regolamento stesso.
Dott. Lo Bosco	Interviene, aggiungendo che è l'ente che decide se la risorsa possieda la professionalità richiesta a svolgere l'incarico e di ciò ne ha beneficio l'ente, il soggetto che richiede il servizio e il dipendente che viene valorizzato nelle sue capacità amministrative. Queste convenzioni sono molto comuni nei piccoli Enti locali.
Presidente Turrin	Cede la parola al Consigliere Cavatton.
Consigliere Cavatton	Chiede se i servizi non essenziali possano essere proposti dall'amministrazione o se l'iniziativa debba essere sollecitata dagli enti terzi. Chiede, inoltre, visto che solo pochi Settori, attualmente, possono fornire risorse con la professionalità amministrativa richiesta, se i Settori esclusi e le fasce di dipendenti che non hanno la possibilità di ricevere proposte in proposito siano sperequati rispetto agli altri. Chiede, inoltre, se i medesimi Settori possano fornire una progettualità da proporre ai soggetti terzi.
Dott.ssa Furlan	Risponde che il Regolamento si propone di essere aperto ad entrambe le possibilità e che molti Settori possono essere coinvolti sia nelle convenzioni con soggetti pubblici e privati sia nei servizi non essenziali con contributi dell'utenza. L'intento è che questo Regolamento divenga un volano così come lo sono stati i Piani di razionalizzazione.
Presidente Turrin	Alle ore 16.40, considerato che non vi sono altre richieste di intervento, dichiara concluso l'ordine del giorno, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

Il Presidente della IX Commissione
Enrico Turrin

Il segretario verbalizzante
Grazia Capodivento