



Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

*Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza,
Avvocatura civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro*

Seduta del 07 dicembre 2023
Verbale n. 49 IX Commissione

L'anno 2023, il giorno 07 del mese di dicembre alle ore 16.00, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della IX Commissione Consiliare Enrico Turrin, si è riunita a Palazzo Moroni presso la Sala Anziani.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente	P	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
TARZIA Luigi	V.Presidente	P	CAPPELLINI Elena	Componente	P
MENEGHINI Davide	V.Presidente	P	CRUCIATO Roberto	Capogruppo	A
BERNO Gianni *	Capogruppo	AG	MOSCO Eleonora	Capogruppo	A
BARZON Anna	Componente	P	BIANZALE Manuel	Capogruppo	P
GABELLI Giovanni **	Componente	AG	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	P
NALIN Marta	Capogruppo	P	BATTISTELLA Valentina	Componente	P
SACERDOTI Paolo Roberto	Capogruppo	P	PASQUALETTO Carlo ***	Componente	AG
FORESTA Antonio	Capogruppo	A	TISO Nereo	Consigliere	P
			CACCIAVILLANI Bruno	Consigliere	P
			COPPO Caterina	Consigliere	P

*il Consigliere BERNO delega la Consigliera COPPO
**il Consigliere GABELLI delega il Consigliere TISO
***il Consigliere PASQUALETTO delega il Consigliere CACCIAVILLANI

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- Il Capo Settore Risorse Finanziarie dott. Pietro Lo Bosco,
- Il Capo Settore Programmazione Controllo e Statistica dott. ssa Manuela Mattiazzo,
- Il Funzionario Servizio Gestione Bilancio dott. Antonio Mario Montanini.
- La Funzionaria Polizia Locale Servizio Procedure Sanzionatorie, Gestione Contenzioso dott.ssa Barbara Pasquali.

E' inoltre presente l'uditore sig. Michele Russi.

Segretari presenti: Grazia Capodivento e Milena Mimmo.

Segretario verbalizzante: Grazia Capodivento.

Alle ore 16.00 il Presidente della IX Commissione Enrico Turrin, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: trattazione dei seguenti argomenti:

1. Esame della proposta di deliberazione n. 116 avente ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione Strategica 2024-2027, Sezione Operativa 2024-2026 – comprensivo della nota di aggiornamento";
2. Esame della proposta di deliberazione n. 117 avente ad oggetto: "Approvazione Bilancio di Previsione esercizi 2024-2026";
3. Esame della proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto: "Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lettera a d.lgs. n. 267/2000, in relazione a sentenze esecutive di condanna aventi ad oggetto ricorsi contro il comando di Polizia Locale relative al periodo giugno - ottobre 2023".
4. Varie ed eventuali.

Presidente Turrin	Saluta e ringrazia i presenti. Apre la seduta procedendo con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza, illustra brevemente il punti dell'ordine del giorno ed invita la dott.ssa Pasquali alla trattazione del terzo punto.
Dott.ssa Pasquali	Illustra i tre casi in cui il Comune di Padova è risultato soccombente: due a causa di errore del notificatore nella trascrizione del nome del destinatario ed un caso per mancato aggiornamento del PRA.
Presidente Turrin	Non essendoci altro da aggiungere, il Presidente ringrazia e congeda la dott.ssa Pasquali e invita la dott.ssa Mattiazzo e il dott. Lo Bosco alla trattazione rispettivamente del primo e del secondo punto dell'o.d.g., ricordando il termine ultimo di presentazione degli eventuali emendamenti. In proposito cede la parola il Consigliere Cavatton.
Consigliere Cavatton	Dà lettura dell'art. 11 comma 6 del regolamento di contabilità: <i>"i consiglieri comunali possono presentare emendamenti al progetto di bilancio entro venti giorni dalla data della sua trasmissione o entro tre giorni dalla data di discussione dello stesso in consiglio comunale"</i> . Si sofferma sulla congiunzione "o" che ha valore disgiuntivo, invitando i preposti all'accoglimento degli emendamenti al rispetto del regolamento stesso, giacché il solo invito ai Consiglieri alla presentazione degli emendamenti entro venti giorni dalla data di trasmissione del progetto di bilancio si riverbera sulle potestà dei Consiglieri stessi. Propone, quindi, l'invio di un'ulteriore comunicazione ai Consiglieri indicante il termine ultimo di tre giorni oppure la revisione dell'art.11 co.6 del regolamento di contabilità.
Dott. Lo Bosco	Risponde che proporrà la modifica dell'articolo in questione al Segretario Comunale, alla luce dell'attuale normativa, che prevede il termine ultimo di 15 giorni.
Presidente Turrin	Ringrazia il Consigliere Cavatton dell'intervento ed invita la dott.ssa Mattiazzo ad illustrare il DUP.
Dott.ssa Mattiazzo	Il documento è stato presentato 25 giorni fa ed è già stato argomento di discussione a settembre. Ciò che va ad illustrare è la nota di aggiornamento nei suoi punti salienti, alla luce degli adeguamenti al DEF. Gli obiettivi strategici ed operativi sono confermati, con alcune non sostanziali modifiche. Delinea gli obiettivi delle società partecipate, il piano delle alienazioni immobiliari con le relative schede di dettaglio, il piano triennale dei lavori pubblici aggiornato al nuovo codice degli appalti. Illustra le fonti di finanziamento dei lavori pubblici sottolineando la priorità data alle opere finanziate con PNRR. Sono state stabilite una serie di manutenzioni e messe a norma per rendere funzionale il patrimonio immobiliare del Comune e i lavori verranno affidati a mezzo accordi quadro.
Presidente Turrin	Chiede, riguardo al piano delle alienazioni, informazioni sui crediti edilizi.
Dott.ssa Mattiazzo	Il dott. Contato nelle precedenti Commissioni ha illustrato tali crediti, già presenti lo scorso anno. Sono state aggiunte solo due schede di dettaglio.
Presidente Turrin	Ringrazia e cede la parola alla Consigliera Barzon e successivamente al Consigliere Cavatton.
Consigliera Barzon	Da lungo tempo è stato proposto di abbattere l'edificio in via Piva, in pessimo stato, ed adibire l'area così liberata alla costruzione di una piazza. Chiede se la presenza nel piano delle alienazioni di tale edificio indichi la non futura realizzazione dell'opera citata.
Dott.ssa Mattiazzo	Invita a chiedere delucidazioni al dott. Contato, responsabile del Settore Patrimonio e all'Assessore Micalizzi. E' possibile presentare un emendamento che richieda lo stralcio dell'immobile dal piano delle alienazioni che comporterà, per la relativa entrata di € 120 mila, una variazione del DUP e del Bilancio di Previsione. Bisogna tener presente che tale entrata finanzia le opere pubbliche, di conseguenza bisogna ridurre un'opera di € 120 mila di finanziamento. E' necessario, quindi, trovare la necessaria copertura a fronte della presentazione dell'emendamento.
Consigliere Cavatton	Chiede delucidazioni sui crediti edilizi inseriti nel piano delle alienazioni di quest'anno, in quanto quelli presenti nello scorso anno erano di entità minore.
Dott. Lo Bosco	Interviene, chiarendo che l'anno scorso tali crediti erano stati inseriti per la prima volta in quanto è stato approvato il relativo regolamento, in adeguamento al piano degli

	interventi. La variazione dell'aumento dei crediti edilizi è descritta nel DUP.
Presidente Turrin	Cede la parola al dott. Lo Bosco per la trattazione del punto n. 2 dell'o.d.g.
Dott. Lo Bosco	Chiarisce la differenza tra risorsa vincolata, finalizzata dalla legge, e risorsa libera e il correlativo impiego in sede di bilancio. Spiega che la parte libera di € 103 milioni è comunque prioritariamente assegnata ai contratti in essere e il suo impiego non può essere interamente discrezionale. Porta ad esempio l'indennità agli amministratori che deve essere rendicontata e l'importo non impiegato deve essere restituito allo Stato. Le opere sono finanziate sia con l'avanzo relativo al Settore costituito da stanziamenti non utilizzati sia con contributi statali. Descrive nel dettaglio l'allegato B sulle variazioni di bilancio in argomento, precisando che l'utilizzo degli avanzi di amministrazione avviene in base a criteri prudenziali.
Presidente Turrin	Chiede informazioni sull'incidenza dell'eventuale aumento contrattuale dei dipendenti sul bilancio comunale.
Dott. Lo Bosco	L'incremento contrattuale eventuale, in base ai calcoli effettuati dall'Ufficio Stipendi, tenuto conto del numero di dipendenti attuale, varrà € 4.306.000,00 in più di spesa annua gravante interamente sul bilancio comunale. Ciò che inciderà in modo significativo sul bilancio è dovuto principalmente al caro energia, l'inflazione dell'8% che incide sui contratti presenti e futuri e la rinegoziazione dei mutui, che ha alleggerito la spesa corrente nel primo periodo, gravandola negli anni successivi. Spiega la composizione del bilancio triennale, le sue voci e conclude che le somme libere ammontano a circa € 100 milioni, precisando che i Consiglieri hanno possibilità discrezionale sui Titoli I e II. Riferisce che il Comune ha scelto di razionalizzare la spesa, anziché incrementare le entrate aumentando le aliquote dei tributi. In più la nuova legge di bilancio prevederà disposizioni relative ai tagli agli enti locali per circa € 300 milioni, nonché la razionalizzazione della spesa pubblica motivata dalla digitalizzazione della P.A. Tutto ciò comporterà minori entrate statali pari a € 6 milioni, che verranno compensate grazie agli accantonamenti e all'incremento della capacità di incasso dei tributi. Passa a descrivere gli allegati al bilancio e la loro funzione, soffermandosi sul quadro generale riassuntivo, la nota integrativa, il concetto di avanzo presunto, commenta l'entità delle entrate tributarie e l'andamento crescente delle riscossioni, l'addizionale comunale IRPEF a scaglioni, il canone unico e gli altri tributi. Sulle entrate da trasferimenti si sofferma sul trasferimento regionale PNRR.
V. Presidente Tarzia	Chiede delucidazioni sull'imposizione dell'IVA sui trasferimenti.
Dott. Lo Bosco	L'IVA è una partita di giro che incrementa la spesa per l'ente locale. Se i trasferimenti regionali venissero erogati direttamente alle ditte esecutrici dei lavori, tale problema sarebbe evitato.
Consigliere Cacciavillani	Chiede delucidazioni sull'imputazione dei trasferimenti per capitoli di spesa.
Dott. Lo Bosco	Nella nota integrativa si è ritenuto opportuno evidenziare i capitoli, che vengono indicati nel PEG, per dare un'informazione più puntuale, giacché il bilancio di previsione prevede l'articolazione dei programmi in macroaggregati. Su richiesta dei Consiglieri Tarzia, Cavatton, Nalin e Galliani si sofferma nell'esplicazione della nota integrativa delle voci di entrata, di spesa e dei fondi di riserva, con la collaborazione della dott.ssa Mattiazzo.
Dott.ssa Mattiazzo	Conferma al Consigliere Cavatton, consultando il piano delle alienazioni, che gli immobili, compresi i crediti edilizi, erano già contemplati nell'anno precedente, ma per alcuni immobili la voce non era specificata, come invece è stato fatto nel piano attuale. Sottolinea alla dott.ssa Barzon che il 10% del valore degli immobili soggetti ad alienazione non è destinato alle spese di investimento, ma all'estinzione anticipata dei mutui per obbligo normativo.
Presidente Turrin	Cede la parola ai Consiglieri Tarzia, Cavatton e Mosco.

V. Presidente Tarzia	Chiede quale sia la parte di bilancio a disposizione dei Consiglieri per proporre eventuali emendamenti.
Dott. Lo Bosco	Informa che è necessario considerare l'avanzo libero ed informarsi presso i singoli Settori sui contratti in essere, poiché recedere da un contratto implica il pagamento di una penale.
Consigliere Cavatton	Integra l'intervento, sottolineando la natura pluriennale del bilancio.
Consigliera Mosco	Ringrazia i dottori Lo Bosco e Mattiazzo per le delucidazioni fin qui fornite e chiede informazioni sull'ammontare dei trasferimenti statali e regionali a copertura delle spese correnti, chiedendo approfondimenti sui finanziamenti destinati al Settore Sociale e se vi sono tagli significativi rispetto alle spese dello scorso anno.
Dott. Lo Bosco	Chiarisce che i trasferimenti si evincono dalla lettura del Titolo II e che a causa dell'incremento delle spese correnti per le ragioni prima illustrate, il Settore Risorse Finanziarie ha dovuto diminuire il budget di spesa richiesto dai singoli settori di circa € 15 milioni rispetto allo scorso anno. Tale budget può essere rivisto nell'anno successivo.
	La Consigliera Barzon esce alle ore 17:25.
Consigliere Cavatton	Chiede se i trasferimenti dallo Stato e dalla Regione abbiano subito variazioni.
Dott. Lo Bosco	Il fondo di solidarietà comunale per il Comune di Padova è in crescita, sulla base dei fabbisogni standard. Si prevede un importo di € 2 milioni. Per gli altri trasferimenti è necessario attendere l'approvazione della legge di bilancio.
Presidente Turrin	Invita il dott. Lo Bosco ad esplicitare il modello di emendamento di bilancio.
Dott. Lo Bosco	Procede in merito, soffermandosi sui principi di coerenza tra DUP e bilancio di previsione e pareggio di bilancio.
Presidente Turrin	Cede la parola ai Consiglieri Cavatton, Mosco e Cacciavillani.
Consigliere Cavatton	Chiede spiegazioni sulla formulazione della parte descrittiva.
Consigliere Cacciavillani	Chiede spiegazioni sulle voci di bilancio che costituiscono unità di voto quali tipologia e programma.
Dott. Lo Bosco	Fornisce appropriate spiegazioni raccomandandosi sul concetto di annualità.
Dott.ssa Mattiazzo	Fornisce chiarimenti sui motivi per i quali un emendamento può essere respinto.
Consigliera Mosco	Chiede delucidazioni sulla differenza tra motivazione tecnica e discorsiva da indicare negli emendamenti e i casi in cui essi vengono adottati.
Dott.ssa Mattiazzo	Descrive le casistiche possibili in cui possono essere inserite tali motivazioni.
Presidente Turrin	Alle ore 17.38, considerato che non vi sono altre richieste di intervento, dichiara concluso l'ordine del giorno, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

Il Presidente della IX Commissione
Enrico Turrin

Il segretario verbalizzante
Grazia Capodivento