



Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Advocatura

II COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE ECONOMICHE, PER IL TURISMO E IL MARKETING TERRITORIALE

Tributi e Polo Catastale, Attività Produttive e Commercio, S.U.A.P. - Sportello Unico per le Attività Produttive, Turismo, Marketing Territoriale, Grandi Eventi, Programmi e Progetti Comunitari, Politiche per la Tutela del Consumatore, Patrimonio e Partecipazioni, Provveditorato

Seduta del 08/06/2023

Verbale n. 12 della II Commissione

L'anno 2023, il giorno 08 del mese di giugno alle ore 14,45, si è riunita la II Commissione Consiliare, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della II Commissione consiliare Nereo Tiso. Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale, la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TISO Nereo	Presidente	P	FORESTA Antonio	Capogruppo	A
PASQUALETTO Carlo	Vice Presidente	AG**	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
CAPPELLINI Elena	Vice Presidente	P	PEGHIN Francesco Mario	Capogruppo	AG*
BERNO Gianni	Capogruppo	P	CRUCIATO Roberto	Componente	P
BRUNI Federica	Componente	A	MOSCO Eleonora	Capogruppo	P
CONCOLATO Marco detto Mac	Componente	P	LONARDI Ubaldo	Componente	A
TARZIA Luigi	Capogruppo	A	BIANZALE Manuel	Capogruppo	A
PILLITTERI Simone	Componente	P	MONETA Carlo Roberto	Capogruppo	A
NALIN Marta	Capogruppo	A	MENEGHINI Davide	Consigliere	A*
SACERDOTI Paolo Roberto	Capogruppo	A	CACCIAVILLANI Bruno	Consigliere	P**
*PEGHIN delega MENEGHINI; **PASQUALETTO delega CACCIAVILLANI					

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- il Vice Sindaco e Assessore al Patrimonio e Partecipazioni Andrea Micalizzi;
- il Capo Settore Patrimonio e Partecipazioni Dr. Luca Contato.

Segretari presenti: Mattia Magnolia. Segretario verbalizzante: Mattia Magnolia.

Alle ore 15.00 il Presidente della II Commissione consiliare Nereo Tiso, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

- *Esame della proposta di deliberazione della Giunta comunale n. 2023/0290 del 06/06/2023 avente ad oggetto: "Approvazione delle linee di indirizzo per gli atti sindacali di nomina, designazione o revoca dei rappresentanti del Comune presso società, enti, aziende ed istituzioni";*
- *Varie ed eventuali.*

Presidente Tiso	Apri la seduta con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza. Saluta e ringrazia tutti i presenti ed illustra l'argomento posto all'ordine del giorno. Lascia la parola al Vice Sindaco Micalizzi per la trattazione della delibera inerente all'approvazione delle linee di indirizzo per gli atti sindacali di nomina, designazione o revoca dei rappresentanti del Comune presso società, enti, aziende ed istituzioni.
Vice Sindaco Micalizzi	Afferma che il Consiglio è chiamato ad approvare le linee di indirizzo per la nomina da parte del Sindaco di soggetti negli enti e nelle società di servizio. Si tratta di un atto tipico della consiliatura; tuttavia questa prassi di approvazione e aggiornamento si era interrotta negli ultimi anni ed è dunque doveroso colmare tale lacuna ed approvare delle nuove linee guida.

	<p>Specifica che tali linee guida attengono esclusivamente alle nomine del Sindaco e non vanno ad intaccare le nomine effettuate dal Consiglio comunale con votazioni segrete attraverso l'urna; segnala che le nomine in questione hanno sempre una durata equiparata al mandato del Sindaco; afferma che si tratta di linee guida che fissano modalità e criteri cui deve uniformarsi il Sindaco prima di procedere alle nomine e che tali linee guida si uniformano alle normative vigenti in materia di inconfiribilità e incompatibilità.</p> <p>Conclude spiegando che vengono introdotte norme che stabiliscono un più stretto rapporto tra il Sindaco e i soggetti nominati, obbligandoli, ad esempio, ad interloquire su richiesta del Sindaco stesso o degli organismi politici dell'Ente locale e obbligandoli a presentare delle relazioni periodiche sull'espletamento del loro mandato.</p>
Cavatton	<p>Ringrazia l'Assessore per l'illustrazione fornita.</p> <p>Afferma di ricordare che l'ultima volta in cui il Consiglio comunale ha votato per approvare le dette linee di indirizzo era il lontano novembre 2009 ed il Sindaco in carica era Zanonato; aggiunge che le indicazioni di quella delibera portavano a delle linee guida più particolareggiate di quelle presentate oggi e soprattutto venivano imposti limiti più stringenti.</p> <p>Nel dettaglio espone che non è più presente il limite dei due mandati consecutivi per i soggetti nominati e, inoltre, è assente il divieto di nominare uno stesso soggetto in più enti o società partecipate.</p> <p>Infine spiega che è scomparsa la garanzia del confronto con le opposizioni qualora il Sindaco effettuasse contestualmente più di una nomina nei Consigli di amministrazione composti da tre o cinque persone.</p> <p>Sostiene che con tale aggiornamento delle linee guida si è provveduto solamente ad eliminare delle garanzie di democraticità nei confronti dell'esercizio dei poteri del Sindaco, fatta eccezione per il semplice richiamo alle disposizioni di legge sulla inconfiribilità che sono successive al 2009.</p> <p>Domanda se era davvero necessario procedere all'aggiornamento delle citate linee guida o se non fosse addirittura opportuno mantenere quelle in vigore dal 2009.</p> <p>Conclude affermando che l'opposizione presenterà emendamenti a tale proposta di deliberazione auspicando l'introduzione di un confronto necessario con l'opposizione, come era prassi fare durante il mandato del Sindaco Bitonci.</p>
Berno	<p>Chiarisce che anche durante il mandato del Sindaco Bitonci non era previsto un momento di confronto con l'opposizione per l'esercizio di tali prerogative del Sindaco.</p> <p>Ricorda che già nella deliberazione del 2009 era previsto che l'aggiornamento delle linee guida dovesse essere legate al mandato del Sindaco, pertanto ritiene corretto, da un punto di vista formale di rispetto del T.U.E.L. (Testo Unico degli Enti Locali) e dello Statuto comunale, riprendere ad aggiornare tali linee di indirizzo per l'esercizio dei poteri di nomina sindacale.</p> <p>Aggiunge che in questo mandato, differentemente da altri periodi storici, ci sia la peculiarità del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e di tutte le attività straordinarie che il Comune si trova a gestire; ci si trova a amministrare delle attività nuove e con stringenti vincoli temporali motivo per cui maggiori poteri nella scelta di personaggi chiave delle società partecipate può trovare una giustificazione.</p> <p>Conclude dicendo che in tale frangente straordinario è giustificato tendere al conseguimento del risultato tralasciando momentaneamente alcuni aspetti che tutelano la trasparenza della P.A.</p>
	Alle ore 15,14 esce la consigliera Mosco.
Pillitteri	<p>Afferma che anche a suo avviso la scelta di adottare simili linee di indirizzo per non perdere i soldi legati al PNRR è una motivazione valida; tuttavia sottolinea che non tutte le società partecipate sono connesse agli obiettivi del PNRR, quindi l'adozione di linee guida così generiche rischia di trasformarsi in un atto che favorisce un esercizio arbitrario di poteri.</p>
Cavatton	Chiede nuovamente se era davvero necessario deliberare l'adozione di nuove linee guida per procedere alle nomine sindacali.
Presidente Tiso	<p>Spiega che è stato deciso di procedere all'aggiornamento delle linee guida a distanza di ben 14 anni dalla precedente approvazione e addirittura dopo che si è concluso il primo mandato elettivo del Sindaco Giordani; sottolinea che evidentemente si tratta di un provvedimento ponderato e che ci sono alla base di tale scelta delle motivazioni che lo rendono necessario.</p> <p>Aggiunge che è anche vero che dei criteri poco stringenti si prestano a possibili casi di abuso.</p>
Vice Sindaco Micalizzi	<p>Spiega che il divieto di cumulo consistente nel nominare il medesimo soggetto in più società è già stabilito dalla normativa nazionale, pertanto si è ritenuto di non inserirlo esplicitamente visto che è presente un ampio e generale rinvio alla disciplina di legge.</p> <p>Precisa che le risorse coinvolte con il PNRR sono troppo importanti e non possono andare</p>

	<p>perse, quindi, se è necessario, deve essere data continuità a chi amministra enti o società consentendogli di proseguire il loro lavoro al fine di raggiungere i risultati attesi.</p> <p>Aggiunge che con l'ultima modifica delle linee guida, avvenuta durante il terzo mandato del Sindaco Zanonato, sono stati introdotti limiti ai poteri discrezionali del Sindaco che prima non esistevano e rassicura che anche in assenza di un espresso divieto di svolgere un terzo mandato per i rappresentanti nominati la prassi sarà comunque quella di imporre un limite allo svolgimento di un terzo mandato.</p> <p>Conclude invitando l'opposizione a presentare gli emendamenti che riterranno opportuni.</p>
	Alle ore 15,21 rientra la consigliera Mosco.
Contato	Afferma che non esiste una obbligatorietà dell'adozione delle linee guida sulle nomine sindacali nel corso di ogni mandato, ma che il buon senso impone un doveroso aggiornamento a distanza di così tanti anni.
Cruciato	Chiede che venga data una risposta sulla richiesta fatta dall'opposizione di inserire un criterio che imponga un confronto con le minoranze in occasione delle designazioni sindacali presso società, enti ed aziende.
Vice Sindaco Micalizzi	Sottolinea il fatto che la regola del confronto con le minoranze non ha mai trovato applicazione anche in altre consiliature successive all'approvazione delle linee guida del 2009, poiché se il Sindaco è chiamato a nominare un unico membro di un Consiglio di amministrazione la sua scelta non può essere sottoposta a confronti con le altre parti politiche; chiarisce che la nomina dei rappresentanti dell'Ente sono sempre stati appannaggio del Governo in carica.
Cavatton	Risponde che è palese che l'adozione, tra l'altro a così grande distanza dalla precedente modifica delle linee guida, di una deliberazione priva di limiti stringenti servirà solo per permettere di confermare determinati rappresentanti presso enti e società stante l'assenza di divieti o sbarramenti.
Presidente Tiso	Alle ore 15,30, considerato che non vi sono ulteriori richieste di intervento, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

Il segretario verbalizzante
Mattia Magnolia

Il Presidente della II Commissione
Nereo Tiso