



Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

*Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione,
Legalità e Trasparenza, Avvocatura Civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro*

IV COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE EDUCATIVE, SCOLASTICHE, FORMATIVE E COOPERAZIONE

*Politiche Educative e Scolastiche, Edilizia Scolastica, Diritto allo Studio,
Cooperazione Internazionale e Pace, Innovazione, Rapporti con l'Università (politiche formative)*

Seduta del 09/01/2023

Verbale n. 2 della IX Commissione
Verbale n. 1 della IV Commissione

L'anno 2023, il giorno 09 Gennaio alle ore 16.15, si sono riunite, in seduta congiunta la IX e IV Commissione consiliare, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della IX Commissione consiliare Enrico Turrin e della Presidente della IV Commissione consiliare Marta Nalin.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale la seduta è dichiarata pubblica.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali:					
NALIN Marta	Presidente	P	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	P
TURRIN Enrico	Presidente	P	BEAN Pietro	Componente	P
TIBERIO Ivo	V. Presidente	P	COPPO Caterina	Componente	P
CAVATTON Matteo	V. Presidente	P	BARZON Anna	Componente	P
TARZIA Luigi	V. Presidente	P	BATTISTELLA Valentina	Componente	P
MENEGHINI Davide	V. Presidente	P	PASQUALETTO Carlo	Componente	A
BERNO Gianni	Capogruppo	P	GABELLI Giovanni	Componente	P
SACERDOTI Paolo Roberto	Capogruppo	P	CAPPELLINI Elena	Componente	P
FORESTA Antonio	Capogruppo	A			
PEGHIN Francesco Mario	Capogruppo	AG			
BIANZALE Manuel	Capogruppo	A			
MOSCO Eleonora	Capogruppo	P			

In rappresentanza dell'Amministrazione sono presenti:

- l'Assessora alle Politiche abitative; Edilizia residenziale; Decentramento e Quartieri; Servizi Demografici e Cimiteriali; Cooperazione Internazionale e Pace; Diritti Umani; Sussidiarietà; Provveditorato e Gemellaggi Francesca Benciolini;
- l'Assessora alle Politiche Educative e Scolastiche; Coesione Sociale; Volontariato e Servizio Civile; Edilizia Scolastica Cristina Piva;
- La Capo Settore Gabinetto del Sindaco dott.ssa Fiorita Luciano;
- Il Capo Settore Servizi Scolastici dott. Silvano Golin;
- Il Capo Settore Lavori Pubblici ing. Matteo Banfi;
- Il Capo Settore Risorse Finanziarie dott. Pietro Lo Bosco;
- La Capo Settore Programmazione, Controllo e Statistica dott.ssa Manuela Mattiazzo;
- Il Funzionario P.O. Ufficio Edilizia Scolastica geom. Renato Gallo.

Sono presenti l'uditore della IX Commissione Alessandro Dianin e le uditrici e gli uditori della IV Commissione Malcarne Claudia, Realdon Rosalia, Dario Monica e Vendraminelli Antonio.

E', inoltre, presente il consigliere non componente Nereo Tiso.

Segretari presenti: Mattia Magnolia e Bianca Ceresa.

Segretario verbalizzante: Mattia Magnolia.

Alle ore 16.35 Il Presidente Enrico Turrin, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

- *“Esame del Bilancio di Previsione 2023-2025 relativamente a: Cooperazione Internazionale e Pace (Assessora Francesca Benciolini);*
- *Esame del Bilancio di Previsione 2023-2025 relativamente a: Politiche educative e Scolastiche, Edilizia scolastica (Assessora Cristina Piva);*
- *Varie ed eventuali.*

Presidente Turrin	Saluta i presenti ed apre la seduta con l'appello nominale dei componenti della Commissione congiunta al fine di verificarne la presenza. Introduce il primo argomento posto all'ordine del giorno concernente l'esame del bilancio di previsione 2023-2025 relativamente a: Cooperazione Internazionale e Pace. Cede la parola alla Assessora Francesca Benciolini.
Assessora Benciolini	Afferma che la delega diritti umani, pace e cooperazione internazionale è una delega molta attiva sul territorio in un'azione di supporto e raccordo delle reti territoriali di associazioni attive su questi temi; Specifica che, al momento, si contano circa 80 associazioni iscritte nel relativo capitolo del registro delle associazioni a cui si sommano altre realtà, tra cui, in primis, l'Università di Padova e l'Ordine degli Avvocati di Padova. Il supporto avviene attraverso diverse modalità come il partenariato pubblico privato, la coorganizzazione e copregettazione di eventi a livello cittadino, la partecipazione ad una serie di reti, come ad esempio il progetto "Municipi senza frontiere" o la "Marcia della pace". Aggiunge che quest'anno la partecipazione del Comune sarà parzialmente ridotta per gli alti costi della gestione ordinaria del Comune dovuto all'aumento dei costi delle fonti di energia.; pertanto il bilancio di previsione ha dovuto tagliare, in primis, i contributi destinati alle associazioni. Conclude illustrando che il bilancio che viene presentato su queste tematiche è decurtato a soli 7 mila euro, che sembra molto poco rispetto a quanto stanziato con lo scorso bilancio che portava circa 49 mila euro su queste attività. Augura di poter destinare a tali associazioni maggiori fondi in un momento successivo perché il rapporto di collaborazione del Comune di Padova continuerà.
Presidente Turrin	Ringrazia l'Assessora Francesca Benciolini. Constata l'assenza di interventi o domande da parte dei Consiglieri e delle Consigliere presenti e, pertanto, introduce il secondo argomento posto all'ordine del giorno riguardante l'esame del bilancio di previsione 2023-2025 relativamente a: Politiche educative e Scolastiche, Edilizia scolastica. Cede la parola alla Assessora Cristina Piva.
Assessora Piva	Illustra le diverse tematiche del bilancio attinenti i servizi educativi e scolastici: <ul style="list-style-type: none">• Refezione scolastica: le dietiste comunali, per garantire la qualità costante nell'erogazione del servizio mensa nelle scuole, continueranno a svolgere i sopralluoghi presso le cucine e le strutture con servizio di refezione comunale garantendo il costante monitoraggio e la conformità alle disposizioni contrattuali. Dovrebbero poi ripartire le commissioni mensa nelle scuole che nel periodo Covid non avevano potuto riunirsi.• Offerta scolastica integrativa: prevede proposte integrative per asili nido fascia 0 - 2 anni e per la scuola dell'infanzia fascia 3 – 6 anni; si tratta di un progetto denominato "Vivipadova" e si consentirà la partecipazione attraverso un apposito portale con prenotazione online. Ci sarà poi anche la manifestazione denominata "EXPO Scuola", che viene proposta generalmente a Novembre, e sarà un evento per la partecipazione degli istituti scolastici, uno dei temi trattati sarà quello della dispersione scolastica, tema molto sentito negli ultimi anni.

	<ul style="list-style-type: none"> • Formazione per l'età prescolare: è previsto un programma di formazione su sicurezza e primo soccorso per tutto il personale educatore degli asili nido comunali. • Controlli ISEE: l'Ufficio ISEE effettuerà un'adeguata percentuale di controlli sugli ISEE presentati con lo scopo di aumentare le entrate e diminuire le false attestazioni. • Premio Sinigallia: sarà pubblicato anche quest'anno il bando per il premio Sinigallia, riservato alle scuole dell'infanzia e alle scuole primarie e secondarie del Comune. • Convenzioni private: è attualmente in atto la convenzione con i gestori privati di scuole dell'infanzia e asili nido. La convenzione in corso riguarda l'anno scolastico 2022/2023. Per l'anno successivo ci sarà una nuova convenzione che avrà altre prospettive e che si punta a stilare nel più breve tempo possibile. • Servizio di pulizia: un servizio di pulizia e ausiliario nei nidi e nelle scuole dell'infanzia comunali. Al momento ci sono 3 gestori dei detti servizi, ma con i nuovi bandi del 2023 l'obiettivo è quello di ridurre il numero dei gestori perché non è di facile organizzarsi ed interfacciarsi con più gestori differenti. • Riscossione: è previsto un importante servizio per il recupero dei crediti dovuti a famiglie che non pagano la retta e, pertanto, si attuerà un iter in cui si invitano le famiglie a regolarizzare la loro posizione debitoria e, qualora non si sanasse, si attiveranno procedure di recupero, anche rateizzato; specifica che in tale attività spesso subentrano anche i servizi sociali. • Festival del Gioco: si inaugurerà la seconda edizione del "Festival del gioco", il quale si svolgerà a Marzo, che è sia un diritto dei bambini ma anche momento di relazione con gli adulti. Si tratta di un evento educativo e sociale. <p>Conclude affermando che tutte queste attività elencate hanno una previsione di spesa intorno ai 12.640.000,00 euro; mentre il totale delle entrate previste è pari a 9.300.000,00 euro.</p> <p>Naturalmente i servizi erogati hanno un costo e non sempre è possibile ottenere la parità tra entrate e uscite, ma successivamente questo scostamento sarà sanato attraverso il bilancio stesso che prevederà trasferimenti di risorse.</p>
Presidente Turrin	<p>Illustra che la tematica dell'edilizia scolastica sarà affrontata in un secondo momento della riunione.</p> <p>Lascia la parola al Consigliere Tiso.</p>
Tiso	<p>Chiede di poter avere i dati illustrati dall'Assessora Piva.</p> <p>Chiede se è possibile sapere, in considerazione del numero delle classi delle scuole dell'infanzia e degli asili nido, il numero di bambini che non potranno più iscriversi rispetto all'anno scorso.</p> <p>Inoltre, domanda se a causa di tale decremento di iscritti ci sarà un riflesso sul bilancio.</p>
Assessora Piva	<p>Afferma che farà pervenire i dati illustrati ai membri del Consiglio comunale.</p> <p>Conferma che ci sarà un decremento di iscrizioni. Spiega che per i nido non ci sarà un decremento e pertanto non ci saranno vuoti di iscrizione; mentre per la scuola dell'infanzia si potrebbero presentare, al più, uno o due unità di posti vacanti per classe.</p> <p>Conclude dicendo che i servizi comunali, rispetto alle scuole paritarie, sono sempre i più ambiti e perciò sono sempre i primi ad essere riempiti, perché in tali servizi vengono applicate tariffe sulla base della condizione ISEE.</p>
Tiso	<p>Specifica che il dato che gli interessava riguardava anche le scuole primarie e le scuole medie.</p>
Assessora Piva	<p>Afferma che nelle scuole elementari e medie, le iscrizioni si concludono il 30 gennaio, e si prevede che qualche calo ci sarà, pertanto è possibile presumere la perdita di qualche classe se tali mancate iscrizioni si concentrano tutte sul medesimo istituto; mentre se si distribuiscono equamente non comporteranno la soppressione di aule.</p> <p>I dati statistici dicono che a fronte di 17000 nuovi nati di qualche anno fa ne abbiamo solo 13000 nel 2021, perciò una flessione delle iscrizioni è inevitabile.</p>
Mosco	<p>Chiede se è prevista l'installazione da parte dell'Amministrazione comunale di videocamere negli asili nido.</p>
Assessora Piva	<p>Risponde che non è prevista l'installazione di videocamere.</p> <p>Specifica che potrebbe essere previsto solo a fronte di situazioni o eventi particolari.</p>
Mosco	<p>Chiede inoltre una valutazione da parte dell'Assessora Piva, rispetto allo scorso anno, sulla previsione di spesa corrente.</p> <p>Domanda se è possibile avere dei valori numerici a supporto della risposta.</p>
Assessora Piva	<p>Lascia la parola, per fornire la risposta, all'esponente tecnico Capo Settore Servizi Scolastici dott. Silvano Golin.</p>

Golin	Conferma, come precedentemente esposto dall'Assessora Piva, che le entrate sono pari a 9.180.520,00 € e che le spese sono 12.643.629,00 €.
Presidente Turrin	Sottolinea che la Consigliera Mosco aveva anche chiesto il dato attinte il bilancio assestato dell'anno precedente.
Lo Bosco	Risponde che sul bilancio assestato, stante che la missione e il programma sono specifici, i dati possono essere desunti dagli allegati al bilancio che sono stati già consegnati ai membri del Consiglio comunale. Specifica che la Legge di bilancio per l'anno 2022 aveva previsto un fondo per i Comuni che innalzavano lo standard del servizio offerto per gli asili nido. Il Comune di Padova non è stato destinatario di nessun fondo perché il livello del servizio offerto è già alto. Tale ultimo dato lo allegheremo anche al rendiconto 2022.
Presidente Turrin	Specifica che grazie all'intervento del dott. Lo Bosco si è compreso che lo standard del servizio scolastico offerto dal Comune di Padova è già sopra la media nazionale.
Presidente Nalin	Conclude specificando che l'Assessora Piva farà pervenire per ogni voce di bilancio dettagliatamente elencata il relativo costo di bilancio.
	Alle ore 17.03 esce il Consigliere Cavatton.
Presidente Turrin	Introduce la trattazione dell'edilizia scolastica. Lascia nuovamente la parola all'Assessora Piva.
Assessora Piva	<p>Per il 2023 sono in previsione:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Una serie di interventi di lavoro di edilizia straordinaria per adeguare situazioni attinenti gli impianti di riscaldamento o serramenti. • La climatizzazione degli asili nido comunali poiché sono istituiti con grandi vetrate e ciò comporta, sin dal mese di Aprile il raggiungimento di elevate temperature. • La ristrutturazione dell'alloggio del custode della Scuola Randi. • La realizzazione di un'aula esterna per la Scuola Media Tartini. • La costruzione dell'aula polivalente all'interno della Scuola Lombardo Radice, che potrà essere usata sia per attività sportive scolastiche che per attività di quartiere. Nello specifico comporterà anche un risparmio sui costi del trasporto in palestra dei ragazzi dell'Istituto. • Il capitolo del Piano nazionale ripresa resilienza (PNRR) a cui abbiamo concorso, che prevede la realizzazione di tre mense scolastiche e l'adeguamento da un punto di vista sismico ed energetico di quattro asili nido ormai vecchi e fuori norma. Gli asili nido da adeguare saranno: lo Scarabocchio, il Trenino, lo Scricciolo e il Bertocchi. Durante i lavori di rinnovamento in questi quattro asili gli alunni verranno spostati su strutture limitrofe, così risparmieremo sui costi del trasporto. • L'investimento di fondi riguardanti la pittura, la falegnameria ed il fabbro per gli istituti. • La costruzione del nido Girotondo, che aspetta la costruzione ormai da più di due anni, il quale necessita di demolizione di parte del vecchio edificio prima che si proceda con la costruzione della parte nuova. Si tratta di un istituto in cui è stato ritrovato amianto e quindi i lavori di ristrutturazione comportano un iter più complesso, lungo e dispendioso del normale perché si dovranno seguire le linee guida dettate dall'Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto (ARPAV). La fase di costruzione è in fase di assegnazione con gara, mentre la fase di demolizione è già in atto. <p>La spesa prevista per i punti sopra citati ammonta a circa 4.500.000,00 euro, senza contare l'intervento per l'asilo Girotondo che da solo comporterà, per demolizione e ricostruzione, una spesa di circa 1.900.000,00 euro.</p>
Battistella	Chiede se gli impianti di climatizzazione degli asili nido e della scuola dell'infanzia riguarderà solo le strutture comunali o anche le scuole statali.
Assessora Piva	Risponde che riguarderà solo strutture comunali. Specifica che su tale progetto è pervenuto anche un contributo da parte della Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo (Fondazione Cariparo).
Mosco	Chiede un'informazione in merito al Documento unico di programmazione (DUP) che quest'anno è stato realizzato in maniera conforme rispetto agli anni pregressi. Domanda nello specifico come si è proceduto alla costruzione di tale documento e dei vari obiettivi operativi per programma con riferimento alle deleghe dell'Assessora Piva.
Assessora Piva	Risponde che si sono colte le occasioni che arrivavano, come ad esempio il PNRR, e si sono inseriti questi obiettivi nei programmi.
Berno	Afferma che un simile interrogativo è già stato posto dalla Consigliera Mosco nella precedente Commissione e che, pertanto, la risposta sulla compilazione del DUP è già stata fornita dagli esponenti dell'Amministrazione.

Mosco	Sottolinea che esige in questa sede una risposta da parte dell'Assessora perché il bilancio dovrà poi essere approvato dal Consiglio comunale. Chiede come mai il DUP di quest'anno si è ridotto a meri titoli che riportano gli obiettivi rispetto ai precedenti anni dove venivano esposti nel concreto gli obiettivi programmatici.
Assessora Piva	Afferma che a suo avviso il DUP presentato è sufficientemente dettagliato, ma che comunque rimane a disposizione per ulteriori chiarimenti.
Mosco	Manifesta di non essere soddisfatta dalla risposta fornita dall'Assessora Piva. Chiede se è possibile sapere quale è stato l'iter che ha portato alla stesura di un DUP così sintetico.
Assessora Piva	Risponde che si è condiviso insieme ai dirigenti cosa inserire nel documento di programmazione.
Mosco	Sottolinea che negli anni passati il DUP spiegava chiaramente quali fossero gli obiettivi del Comune a livello concreto e operativo; adesso, invece, si è ridotto ad un insieme di frasi vaghe e ciò ne comporta la parziale inutilità. Conclude affermando che come Consigliera di opposizione non è in grado di capire gli obiettivi dell'Amministrazione leggendo il DUP e ciò incide sul suo operato e sulla possibilità di presentare emendamenti al bilancio.
Presidente Turrin	Concorda con la consigliera Mosco sull'aspetto che riguarda l'impossibilità di incidere come Consigliere, tanto di opposizione quanto di maggioranza, alla luce di un documento unico di programmazione così costruito.
Mattiazzo	Afferma che quando è stato adottato il DUP per l'individuazione degli obiettivi ci si è attenuti a quanto previsto dal principio contabile del decreto legislativo n. 118 del 2011 che definisce proprio l'obiettivo strategico come generale; da questi ultimi discendono gli obiettivi operativi che, invece, devono essere concreti e puntuali. Tali obiettivi operativi saranno successivamente sviscerati nel Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.), che è stato introdotto nel 2022. Conclude dicendo che il Comune di Padova, negli anni passati, è stato richiamato perché stilava un DUP eccessivamente prolisso.
Berno	Spiega che è evidente che tutti gli Assessori, avendo avuto delle indicazioni al riguardo, si saranno conformati alla redazione di un DUP più snello ed improntato alla sinteticità. Conclude dicendo che a fronte di un DUP sintetico la Commissione consiliare è proprio l'occasione per domandare alle figure competenti maggiori dettagli sugli obiettivi.
Mattiazzo	Riferisce riguardo all'iter per addivenire al DUP che il punto di partenza sono gli indirizzi generali del Governo, tali indirizzi sono già stati approvati dai membri del Consiglio nella prima seduta del Consiglio comunale; da questi indirizzi sono stati elaborati gli obiettivi strategici, che hanno contenuto generale e riguardano tutto il mandato dell'Amministrazione, in una fase successiva sono stati individuati gli obiettivi operativi, i quali riempiono di contenuto concreto gli obiettivi strategici. Aggiunge che l'iter di stesura degli obiettivi ha previsto la condivisione con gli Assessori competenti e il rispetto del principio della generalità. L'attività del riempire di contenuto questi obiettivi generali è poi affidata ai dirigenti.
Mosco	Ringrazia per la spiegazione sull'iter di stesura degli obiettivi.
Cappellini	Sostiene che a causa di un DUP articolato in modo sintetico viene meno la possibilità di presentare emendamenti, di vigilare sull'operato dell'Amministrazione comunale e viene impedita anche la possibilità di riferire agli elettori e alle elettrici sull'andamento dell'operato politico. Aggiunge che nell'attuale DUP ci sono frasi talmente vaghe che è impossibile intervenire con lo strumento dell'emendamento. Chiede quale sia il soggetto o l'organo che ha criticato la stesura più prolissa e puntuale del DUP ed in quale occasione i Consiglieri e le Consigliere sono stati informati del passaggio ad un documento di programmazione in forma sintetica.
Tarzia	Afferma di preferire un documento unico di programmazione redatto in forma sintetica rispetto ad uno eccessivamente lungo. Segnala che ci sarà un'oggettiva difficoltà tecnica nella presentazione degli emendamenti, tuttavia precisa che tali difficoltà ben possono essere superate attraverso la collaborazione degli Uffici comunali, i quali sono sempre a disposizione per fornire dati o specificare gli obiettivi indicati nel DUP.
Presidente Nalin	Mette a confronto parti del testo del vecchio e del nuovo DUP e specifica che non si ritrovano grandi differenze tra i due ma esclusivamente una leggera sinteticità del secondo. Conclude affermando che non bisogna farsi intimorire dalla struttura del nuovo documento unico di programmazione e che la possibilità di presentare emendamenti non è compromessa.

Lo Bosco	Comunica ai membri del Consiglio che fornirà quanto prima la modulistica per la presentazione degli emendamenti.
Barzon	Afferma che la parte strategica del DUP è stata stilata avendo riguardo al programma di governo del Sindaco, pertanto invita i Consiglieri e le Consigliere a verificare che non sia stato trascurato nessun punto del detto programma.
Presidente Turrin	Alle ore 17.35 considerato che non vi sono altre richieste di intervento, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

IL SEGRETARIO
 VERBALIZZANTE
 Mattia Magnolia

LA PRESIDENTE DELLA
 IV COMMISSIONE
 Marta Nalin

IL PRESIDENTE DELLA
 IX COMMISSIONE
 Enrico Turrin