



# Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Advocatura

## **IX COMMISSIONE CONSILIARE**

### **POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA**

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza, Advocatura Civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro

## **II COMMISSIONE CONSILIARE**

### **POLITICHE ECONOMICHE, PER IL TURISMO E IL MARKETING TERRITORIALE**

Tributi e Polo Catastale, Attività Produttive e Commercio, S.U.A.P. - Sportello Unico per le Attività Produttive, Turismo, Marketing Territoriale, Grandi Eventi, Programmi e Progetti Comunitari, Politiche per la Tutela del Consumatore, Patrimonio e Partecipazioni, Provveditorato

## **V COMMISSIONE CONSILIARE**

### **POLITICHE DEL TERRITORIO, DELLE INFRASTRUTTURE E DELLA MOBILITÀ**

Urbanistica, Lavori Pubblici, Infrastrutture e Manutenzioni, Edilizia Comunale, Edilizia Privata, Edilizia Residenziale, Accessibilità e Vita Indipendente, Valorizzazione e Accessibilità Complesso Municipale, Coordinamento Strategico PNRR-Opere speciali e pianificazioni territoriali, Grande Padova e Città Metropolitana, Progetto Arcella, Mobilità e Viabilità, Ciclabilità

#### **Seduta del 10/11/2022**

Verbale n. 5 della IX Commissione

Verbale n. 3 della II Commissione

Verbale n. 2 della V Commissione

L'anno 2022, il giorno 10 del mese di novembre alle ore 16.00, a Palazzo Moroni presso la Sala del Consiglio comunale, si sono riunite in seduta congiunta la IX, la II e la V Commissione consiliare, regolarmente convocate con lettera d'invito del Presidente della IX Commissione consiliare Enrico Turrin, del Presidente della II Commissione Consiliare Nereo Tiso e del Presidente della V Commissione consiliare Bruno Cacciavillani.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale, la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente IX	P	TOGNON Alessandro	Componente V	A
TISO Nereo	Presidente II	P	PILLITTERI Simone	Componente II	P
CACCIAVILLANI Bruno	Presidente V	P	DE LAZZARI Franca	Componente V	A
TARZIA Luigi	Capogruppo	A	BATTISTELLA Valentina	Componente IX	P
MENEGHINI Davide	Vicepresidente IX	P	NALIN Marta	Capogruppo	P
PASQUALETTO Carlo	Vicepresidente II	A	GALLANI Chiara	Componente V	A
CAPPELLINI Elena	Vicepresidente II	P	SACERDOTI Paolo Roberto	Capogruppo	P
GABELLI Giovanni	Vicepresidente V	A	FORESTA Antonio	Capogruppo	A
CRUCIATO Roberto	Vicepresidente V	P	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
BERNO Gianni	Capogruppo	P	PEGHIN Francesco Mario	Capogruppo	Ag
BRUNI Federica	Componente II	A	MOSCO Eleonora	Capogruppo	P
CONCOLATO Marco	Componente II	P	LONARDI Ubaldo	Componente II e V	P
BEAN Pietro	Componente V	P	BIANZALE Manuel	Capogruppo	P
BARZON Anna	Componente IX e V	P	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	A

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- il Sindaco Sergio Giordani, l'Assessore alla Mobilità Andrea Ragona, il Capo Settore Patrimonio e Partecipazione dott. Luca Contato, il Capo Settore Mobilità arch. Carlo Andriolo.

Sono inoltre presenti:

- il Vice Presidente Vicario della Provincia di Padova Vincenzo Gottardo, l'Amministratore Delegato e Direttore Generale di Busitalia Veneto Gino Colella;

- i rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali Stefano Pieretti e Davide Parpajola (Adl Cobas), Marco Galtarossa e Aldo Marturano (Cgil), Raimondo Vettore (Uil), Fabio Rigon (Ugl), Francesca Pizzo (Cisl), Paolo Giudica (Fast-Slm), Vittorio Rosa (Sindacato Lavoro Società), Matteo Garrotti (Faisa Cisl).

Sono altresì presenti: gli Uditori della IX Commissione Matteo Martinucci, Alessandro Dianin e Salvatore Moschiano, l'Uditore della II Commissione Paolo Maria Marsiglio, gli Uditori della V Commissione Ivan Petrus Iobstraibizer, Alberto Andrian, Mario Antonio Conte e Stefano Roncali.

Segretari presenti: Claudio Belluco, Christian Gabbatore, Tommaso Stoppa.

Segretario verbalizzante: Tommaso Stoppa.

Alle ore 16.12 il Presidente della IX Commissione consiliare Enrico Turrin, il Presidente della II Commissione Consiliare Nereo Tiso e il Presidente della V Commissione consiliare Bruno Cacciavillani, constatata la presenza del numero legale, dichiarano aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

- *Tempi, obiettivi e modalità per risolvere i disservizi sul trasporto pubblico locale;*
- *Varie ed eventuali.*

Presidente Turrin	<p>Saluta e ringrazia i presenti. Procede all'appello nominale. Dà lettura del punto all'ordine del giorno: <i>Tempi, obiettivi e modalità per risolvere i disservizi sul trasporto pubblico locale</i>. Informa che la seduta congiunta è stata convocata su richiesta della consigliera Mosco per affrontare il tema della crisi del trasporto pubblico locale. Per questo sono stati invitati il dott. Colella, AD di Busitalia, e le rappresentanze sindacali.</p> <p>Ricorda che Busitalia è partecipata dal Comune di Padova attraverso APS. Tra le criticità che l'azienda si trova ad affrontare, vi sono problemi irrisolti di personale e "il mancato rispetto del contratto di servizio, con decine di corse che saltano quotidianamente". Si tratta anche di un problema politico perché coinvolge l'Ente di Governo del TPL (Trasporto Pubblico Locale) di Padova.</p> <p>Passa la parola alla Consigliera Mosco per l'illustrazione delle ragioni che l'hanno portata a richiedere la convocazione della Commissione congiunta.</p>
Consigliera Mosco	<p>Ringrazia per la disponibilità i Presidenti delle tre Commissioni, il Sindaco, l'Assessore Ragona e i Rappresentanti le Organizzazioni Sindacali.</p> <p>Informa di aver ricevuto numerose segnalazioni di disservizi, corse annullate senza preavviso e in generale di una situazione fuori controllo. Si dice preoccupata dai problemi strutturali dell'azienda, che ha chiuso il bilancio 2021 con circa 9 milioni di passivo.</p> <p>Fa presente che altre aziende di TPL presentano per lo stesso anno bilanci in attivo, nonostante l'emergenza sanitaria abbia colpito tutti allo stesso modo: Tper ad esempio registra un utile di circa 5 milioni. Quindi a suo giudizio le ragioni vanno cercate altrove: in problemi di natura gestionale. Ricorda gli extracosti dovuti al tram (circa 3 milioni all'anno solo per le manutenzioni) e come l'ex AD di Busitalia Franco Viola avesse parlato di un "mezzo che invecchia e richiede manutenzioni sempre più onerose".</p> <p>Invita pertanto a una riflessione sulle nuove linee tranviarie in programma. Dice di aver ricevuto notizia di una carenza di organico introno ai 60/70 autisti su un totale di 640, chiede dati corretti e aggiornati in proposito perché non è facile accedere a questi numeri. Se gli autisti per qualunque motivo non possono presentarsi al lavoro, il loro turno salta senza preavviso, quindi ci si trova con decine di corse cancellate ogni giorno, lo stesso ordine di grandezza ai tempi di Sita riguardava le corse che saltavano in un intero anno. Si dice preoccupata dall'emorragia di autisti: molti tra i più giovani si licenziano perché il contratto di lavoro è fuori mercato, si prevedono quindi ulteriori fuoriuscite che porteranno a nuove corse annullate. Esprime la preoccupazione che molti utenti, a causa dell'incertezza, decidano di smettere di utilizzare il trasporto pubblico locale. Chiede quindi quali siano le intenzioni di Busitalia e dell'Amministrazione comunale su quella che sta diventando un'emergenza anche sociale.</p>
Presidente Turrin	<p>Chiede al dott. Colella se Busitalia è in grado, nelle attuali condizioni, di adempiere al contratto di servizio.</p>
AD e Direttore Generale Busitalia Veneto Gino Colella	<p>Precisa di non essere un politico, ma un tecnico, e di essere entrato in carica da appena 20 giorni per cui non potrà fornire che informazioni di carattere generale.</p> <p>Afferma che lo scenario descritto è "un po' diverso dalla realtà", che la pandemia ha colpito tutte le imprese di TPL e la guerra in Ucraina ha innescato una rincorsa speculativa ai prezzi di carburanti e elettricità, quindi la situazione è grave per tutto il settore.</p> <p>Riconosce che l'azienda "non è messa bene dal punto di vista economico", perciò è stato chiamato "per sistemare". Informa che è in corso un "dialogo proficuo" con l'Ente per trovare soluzioni (Busitalia a livello nazionale sta aspettando circa 1 miliardo di euro di ristori). Dal suo insediamento, ha registrato casi di disservizi ma "i numeri sono risibili", anche se "un solo autobus che non porta gli studenti a scuola è grave": il momento peggiore è stata la giornata successiva alle lezioni scolastiche, che ha registrato 33 corse cancellate.</p> <p>Invita a guardare al dato in termini percentuali sul totale di circa 4.500 corse al giorno.</p> <p>Riferisce che a Firenze, con Tper, stanno saltando l'8% delle corse a detta della stessa azienda. Informa di aver dato indicazione di coprire sempre le linee extraurbane, dove l'impatto di una corsa saltata è maggiore perché i passaggi dei bus sono più rarefatti, anche a costo di lasciare scoperta qualche corsa all'interno della cintura urbana, dove i</p>

	<p>passaggi sono più frequenti. In merito alle risorse umane, sostiene siano difficili da trovare non solo per una questione retributiva, ma perché "non ci sono persone che vogliono fare questo mestiere". Paragona lo stipendio di ingresso di un autista (circa 1250 euro netti per 14 mensilità) a quello di un insegnante superiore (circa 1300 euro) e fa presente come questi siano gli stipendi in Italia, "giusto o sbagliato che sia".</p> <p>Annuncia che è stata avviata la procedura per il rinnovo del contratto a livello nazionale. Invita a studiare soluzioni per riportare l'utilizzo del trasporto pubblico da parte della popolazione ai livelli pre Covid, anche avviando campagne di marketing, cosa che comunque "non possono fare le aziende". Assicura che la situazione attuale dell'azienda è governabile e l'intenzione è quella di assumere 20 persone entro fine anno, anche grazie all'Academy. Ricorda come la sicurezza sui mezzi sia aumentata grazie ai contatti con alcune agenzie. Fa presente il problema dell'evasione che col Covid aveva subito un'impennata, oggi i controlli sono tornati, si fanno circa 100 multe al giorno e questo porterà buoni ricavi. Informa che la perdita di ricavi nel 2021 è stata del 40% rispetto al 2020, mentre nel 2022 c'è stata una crescita del 15% sull'anno precedente. Garantisce che è suo interesse rigenerare l'azienda, obiettivo per il quale ha chiesto l'aiuto delle parti sociali con cui vi è collaborazione, ed è contento di vederle presenti alla riunione. Esprime apprezzamento per lo "spirito molto costruttivo" dell'Amministrazione comunale.</p>
Presidente Turrin	Chiede se i salari degli autisti siano allineati con quelli delle altre società di Tpl venete. Chiede a che punto sia l'azienda col rinnovo della flotta, previsto dal contratto di servizio.
Gino Colella	Puntualizza che sui salari il processo negoziale è nazionale, non è possibile alzare gli stipendi solo in Veneto perché porterebbe a uno squilibrio finanziario per tutta Busitalia. Afferma di non conoscere i contratti integrativi delle altre aziende di Tpl. Riferisce che sono stati acquistati 123 nuovi autobus, pari al 23% della flotta. Rappresenta la fatica di reperire questi mezzi sul mercato, a causa dell'aumento dei costi delle materie prime e della dilatazione dei tempi di costruzioni.
Sindaco Giordani	Ringrazia il dott. Colella a cui garantisce "collaborazione totale", come vi era già col precedente Amministratore Delegato Barbarino, che però era meno presente a Padova. La situazione non è facile e sta venendo affrontata dall'Ente di Governo TPL Padova, il cui rappresentante per il Comune è l'Assessore Ragona. Sanzionare Busitalia sarebbe semplice, ma non sarebbe una strada utile per risolvere i problemi del trasporto pubblico locale. Ricorda come un tempo Busitalia non parlasse con stampa e sindacati, mentre invece ora lo fa. Servono impegno, dialogo e collaborazione da parte di tutti per trovare insieme soluzioni a problemi che stanno interessando tutte le aziende del settore. Rappresenta la difficoltà di confrontarsi con Busitalia nazionale e il Gruppo FS perché "ministri e amministratori delegati" cambiano in continuazione. Ricorda che i salari in Italia sono bassi per tutti e non solo per gli autisti. Si dichiara ottimista sul fatto che "ne verremo fuori, ma non in tempi brevi". Assicura che ogni 10-15 ore viene fatta una riunione sul Tpl. Invita a non formulare domande troppo specifiche per Colella, che ha assunto la carica da appena 20 giorni.
Presidente Turrin	Chiede se esista ancora l'Ente di Governo TPL Padova, dal momento che in Consiglio comunale era stata annunciata la rescissione unilaterale della Convenzione da parte del Comune di Padova.
Sindaco Giordani	Afferma di non saperlo. All'epoca Comune e Provincia di Padova non erano d'accordo sulla linea da tenere perché "loro sanzionavano, noi volevamo risolvere i problemi." Oggi invece Comune e Provincia sono sulla stessa linea. Non sa se la rescissione sia tecnicamente avvenuta ma "l'Ente c'è, è uno dei pochi problemi che siamo riusciti a risolvere".
Pres. Turrin	Ricorda che il Consiglio Comunale aveva votato per l'uscita del Comune dall'Ente.
Gino Colella	Informa che i rincari dovuti alla crisi ucraina hanno prodotto, da soli, 3 milioni di euro in più di costi, perciò la situazione "non è normale e non può essere trattata nella normalità". Le condizioni sono tali per cui nessuna azienda, se non fosse ben pagata, si prenderebbe "una noce come questa". Ricorda che la capacità finanziaria del Gruppo FS può garantire e tutelare Busitalia Veneto, ma nessuna azienda è disposta a coprire buchi se non vi è la possibilità di un rientro.
	<i>Alle ore 16.57 esce il Consigliere Cavatton.</i>
Consigliere Mosco	Chiede come avverrà la gestione delle ferie del periodo natalizio e se vi saranno problemi in merito. Chiede che risultati abbia portato finora l'Academy citata in precedenza da Colella.
	<i>Alle ore 17.01 esce il Sindaco Giordani.</i>
Consigliere Mosco	Riguardo la questione dell'Ente di Governo, lamenta che "troppo spesso viene calpestato il ruolo del Consiglio", osservando che "con scioltezza ci viene detto che quello che il Consiglio comunale ha votato non esiste" e che si tratta di "un segnale politico gravissimo". Fa presente che se non fosse stato per la domanda del presidente Turrin, a tutt'oggi non sapremmo se esiste ancora un Ente di Governo oppure no.
Assessore	Precisa che la Pubblica amministrazione si esprime attraverso atti. Nella fattispecie, il

Ragona	Consiglio Comunale ha votato la revoca della delibera di adesione del Comune di Padova all'Ente di Governo, ma la Provincia ha impugnato l'atto di fronte al Tar ritenendolo illegittimo, per cui vi sono due interpretazioni diverse e toccherà alla giustizia amministrativa risolvere la questione. Si tratta in ogni caso di un tema puramente formale dal momento che i due enti, pur separati, lavorano di comune accordo. E' quindi "un passaggio sofisticato e non sostanziale".
Vittorio Rosa Sindacato Lavoro Società	Contesta l'affermazione del dott. Colella secondo cui vi è collaborazione tra azienda e parti sociali, parlando di "zero democrazia sindacale in azienda" e facendo presente che le elezioni per le RSU non si tengono da anni. Ritiene che l'azienda sia sotto organico e ciò sia il frutto di una strategia aziendale per risparmiare. Chiede formalmente che venga aperto un osservatorio su disservizi e corse saltate, per averne un quadro completo e oggettivo.
Aldo Marturano CGIL	Si dichiara "colpito dal ridimensionamento della portata" della crisi di Busitalia Veneto. Ritiene che all'origine di tale crisi vi siano "non solo fattori esogeni ma anche interni." Argomenta come la questione del personale sia legata a retribuzioni e carichi di lavoro. Ricorda che il contratto integrativo è fermo al 2018 e teme nuove fuoriuscite di autisti, a prescindere dal numero di nuove assunzioni.
Stefano Pieretti Adl Cobas	Solleva il problema delle tre categorie di dipendenti interni all'azienda, Ex Aps, Ex Sita e neoassunti: tutti hanno le stesse mansioni, ma percepiscono tre salari diversi, in particolare i neoassunti non hanno diritto ad alcune indennità che spettano invece ai colleghi. Teme che anche in caso di nuove assunzioni i contratti non dureranno a lungo perché, per lo stesso lavoro, altre aziende come ACTV pagano circa 150 euro in più al mese.
	<i>Alle ore 17.14 esce il Consigliere Pillitteri.</i>
Consigliere Lonardi	Fa presente che in molte città europee il biglietto si paga direttamente al conducente al momento di salire sul bus, e l'evasione è dunque impossibile. Chiede perché non venga attuata la stessa soluzione anche a Padova.
Presidente Turrin	Chiede quanto siano aumentati i costi dell'energia elettrica per le linee del tram, avendo ricevuto notizia che a Venezia si pagano circa 15mila euro al giorno solo di bolletta elettrica. Domanda se è vero, e se è sostenibile economicamente.
Gino Colella	Risponde di non avere il dato sottomano, ma che in generale i costi sono aumentati di circa 3 milioni. Il biglietto a bordo non è una soluzione percorribile per un problema di velocità commerciale: i tempi si allungano troppo. Riguardo le differenze retributive, fa presente che la possibilità di contratti diversi all'interno della stessa azienda è prevista dalla legge in caso di fusioni societarie, per non far perdere i diritti maturati al personale che viene inglobato nella nuova azienda. Chiede collaborazione alle organizzazioni sindacali. Puntualizza che tratterà solo con le sigle firmatarie del contratto, come previsto dalla legge, ma è disposto ad ascoltare tutti. Se ci saranno proposte di migliorie, le ascolterà ed è pronto ad adottarle. Ricorda che non era obbligato a presentarsi davanti alla Commissione, ma gli fa molto piacere essere venuto.
	<i>Alle ore 17.22 escono i Consiglieri Bianzale, Meneghini e Barzon.</i>
Paolo Giudica Fast-Slm	Riporta che secondo i dati in suo possesso le corse saltate sono circa 25 al giorno. Ricorda che da settembre alcune corse sono state cancellate dagli orari. Afferma che le ferie sono un diritto e vanno fruito entro l'anno, nonostante questo solo 37 autisti hanno ricevuto il relativo ordine di servizio.
Gino Colella	Ribadisce la necessità di assumere nuovo personale. Fa presente che per legge le ferie possono essere concesse entro i primi 6 mesi dell'anno successivo.
Matteo Garrotti Faisa Cisl	Ricorda che sono stati fatti 5 scioperi per la carenza di personale, e invita nuovamente a aumentare i soldi in busta paga.
	<i>Alle ore 17.32 escono i Consiglieri Cruciato e Cappellini.</i>
Uditore Marsiglio	Chiede se è possibile prorogare il contratto di servizio causa Covid. Invita il Comune di Padova a dotarsi di un servizio specifico di controllo per le proprie aziende partecipate, o in alternativa ad affidare un audit all'Università o ad altro soggetto qualificato.
	<i>Alle ore 17.35 escono i Consiglieri Berno e Lonardi.</i>
Ass. Ragona	Risponde che il contratto prevede già la possibilità di proroga per 2 anni.
Presidente Turrin	Constatato che non vi sono ulteriori richieste di intervento, ringrazia e saluta i presenti e dichiara conclusa la seduta alle ore 17.40.

IL PRESIDENTE DELLA II  
COMMISSIONE  
Nereo Tiso

IL PRESIDENTE DELLA V  
COMMISSIONE  
Bruno Cacciavillani

IL PRESIDENTE DELLA IX  
COMMISSIONE  
Enrico Turrin

Il Segretario verbalizzante  
Tommaso Stoppa