



Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Advocatura

IX COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza,
Advocatura civica, Prevenzione e Sicurezza nei luoghi di lavoro

Seduta del 20 luglio 2023

Verbale n. 27 della IX Commissione

L'anno 2023, il giorno 20 del mese di luglio alle ore 15.30, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della IX Commissione Consiliare Enrico Turrin, si è riunita a Palazzo Moroni, presso la Sala del Consiglio, la Commissione Consiliare.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (AG) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TURRIN Enrico	Presidente	P	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
TARZIA Luigi	V.Presidente	P	CAPPELLINI Elena	Componente	P
MENEGHINI Davide	V.Presidente	P	PEGHIN Francesco Mario	Capogruppo	AG
BERNO Gianni	Capogruppo	P	MOSCO Eleonora	Capogruppo	P
BARZON Anna	Componente	P	BIANZALE Manuel	Capogruppo	A
GABELLI Giovanni*	Componente	AG	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	P
NALIN Marta	Capogruppo	P	BATTISTELLA Valentina	Componente	P
SACERDOTI Paolo Roberto	Capogruppo	A	PASQUALETTO Carlo	Componente	A
FORESTA Antonio	Capogruppo	A	TISO Nereo*	Consigliere	P

*Il componente Gabelli delega il Consigliere Tiso.

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

l'Assessore alla Polizia Locale Diego Bonavina, il Capo Settore Risorse Finanziarie dott. Pietro Lo Bosco, il Capo Settore Programmazione, Controllo e Statistica dott.ssa Manuela Mattiazzo e il Vice Comandante della Polizia Locale dott. Cristiano Rosini.

Segretari presenti: Milena Mimmo e Christian Gabbatore;

Segretario verbalizzante: Milena Mimmo.

Alle ore 15.39 il Presidente della IX Commissione Enrico Turrin dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: trattazione dei seguenti argomenti:

1. *Esame della proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 2023/0364 del 18/07/2023 avente ad oggetto: "Variazione al Documento Unico di Programmazione ed assestamento generale del bilancio di previsione 2023 - 2025 con parziale riversamento dell'avanzo di amministrazione 2022 - Salvaguardia equilibri di bilancio ex art.193 D.Lgs. 267/2000 - Luglio 2023";*

2. *Esame della proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 2023/0365 del 18/07/2023 avente ad oggetto: "Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lettera A D.Lgs. n. 267/2000, in relazione a sentenze esecutive di condanna aventi ad oggetto ricorsi contro il Comando di Polizia Locale relative al periodo Aprile/Maggio/Giugno 2023";*

3. *Varie ed eventuali.*

Presidente Turrin	Saluta e apre la seduta con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza. Ringrazia i presenti. Illustra il primo argomento posto all'Ordine del Giorno "Variazione al Documento Unico di Programmazione ed assestamento generale del bilancio di previsione 2023 - 2025 con parziale riversamento dell'avanzo di amministrazione 2022 - Salvaguardia equilibri di bilancio ex art.193 D.Lgs. 267/2000 - Luglio 2023" e lascia la parola al dott. Lo Bosco per la trattazione della deliberazione.
Dott. Lo Bosco	Spiega che la deliberazione posta al primo punto dell'O.d.G. viene trattata ogni anno entro la fine del mese di luglio nel rispetto di un obbligo normativo previsto dal T.U.E.L. La verifica

	<p>dell'equilibrio di bilancio si è svolta in sinergia con tutti i Settori e viene ricordato che le informazioni esposte nella relazione sono reperibili nell'allegato D.</p> <p>Nel dettaglio viene specificato che:</p> <ul style="list-style-type: none"> • L'unico Settore che ha comunicato dei possibili debiti fuori bilancio, a breve da riconoscere, è l'Avvocatura, per un importo segnalato di circa 25.000 euro, somma che trova ampia copertura nel Fondo di avanzo di amministrazione (con rilevazione eseguita al 18 giugno 2023). • Il Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità è stato incrementato di circa 5.897.000 euro (ancora da incassare) con gli accertamenti di ruoli relativi alla riscossione delle multe, effettuati dalla Polizia Locale. • Per quanto riguarda la congruità del Fondo per il contenzioso, è stato indicato un rischio potenziale di soccombenza di circa 2.340.000 euro da parte dell'Avvocatura (relativo a procedimenti di natura amministrativa e civile) e di circa 4.266.000 euro da parte del Settore Tributi, in riferimento a una vecchia causa del Comune vinta in primo grado contro la Stato, inerente a immobili di cat. D, il cui importo è stato accantonato in attesa che la sentenza diventi definitiva. • Con il Settore Patrimonio è stata verificata la situazione del Fondo perdite società partecipate: al 31-12-2022 l'unica società in lieve perdita (pari a circa 4.700 euro) era la ZIP. Rispetto alle quote del Comune (pari al 33,33%), tale perdita corrisponde a circa 1.500 euro. Il Fondo è stato dunque adeguato a euro 9.907.304,67 e risulta congruo. <p>Vengono forniti alcuni esempi, tratti dalla documentazione in lettura. Si registra un incremento delle entrate di circa mezzo milione per i musei, grazie anche al buon andamento dei flussi turistici, in riferimento ai quali, ad oggi, non è stata aumentata l'imposta di soggiorno in attesa di monitorarne l'andamento. Per quanto riguarda invece il costo energetico, se ne registra una diminuzione rispetto al periodo in cui venne elaborato il bilancio di previsione. Inoltre, per affrontare i costi dell'energia degli immobili comunali, il Settore Contratti e Appalti - Servizio Economato, ha reso disponibili ulteriori 2.000.000 di euro da distribuire agli altri Settori.</p> <p>Gli equilibri generali del bilancio in questa fase non destano preoccupazione. Viene poi esposta nel dettaglio la situazione della variazione di bilancio. Alcuni contributi, per via del loro specifico vincolo di destinazione, sono neutri dal punto di vista del bilancio. Tra questi rientrano: il contributo del Ministero dell'Interno per la prevenzione e il contrasto delle truffe agli anziani, che ha determinato una variazione in positivo di circa 20.000 euro e il contributo del Ministero dell'Interno - Prefettura di Padova per il Progetto LEGAMI, di circa 80.000 euro, ai quali si aggiungono 124.000 euro su un altro capitolo.</p> <p>Tra le variazioni riguardanti le maggiori spese, in riferimento alle richieste di ciascun Settore, si registrano: per la Cultura circa 1.089.000 euro e per il Sociale 470.000 euro.</p>
Presidente Turrin	Chiede se queste cifre corrispondano a degli stanziamenti ulteriori rispetto al bilancio di previsione.
Dott. Lo Bosco	Conferma che si tratta di un incremento rispetto al bilancio iniziale e continua l'elencazione. Al Commercio sono stati conferiti ulteriori 100.000 euro per iniziative finalizzate a rivitalizzare il tessuto commerciale. Per quanto riguarda i Lavori Pubblici, sono stati stanziati circa 1.034.000 euro in più, in parte da destinare anche alla realizzazione di opere per l'abbattimento delle barriere architettoniche, tra cui si individuano 150.000 euro destinati all'installazione di un nuovo ascensore a Palazzo Moroni, per la cui realizzazione sembrano non sussistere impedimenti da parte della competente Soprintendenza. In riferimento al completamento di alcune opere, viene ricordato un incremento di circa 200.000 euro per la ciclovia via Dolfin, di circa 150.000 euro per la realizzazione di vialetti pedonali nel parco San Carlo Borromeo e di 20.000 euro per l'incarico di progettazione del rifacimento degli impianti della sala conferenze del Centro Alinate. Inoltre, come già esposto, il Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità è stato adeguato considerando i maggiori stanziamenti in entrata della Polizia Locale (circa 5.897.000 euro) e per l'adeguamento delle perdite delle società partecipate sono stati stanziati i circa 1.589 euro, prima citati. Infine, sono stati assegnati ulteriori 100.000 euro per la tenuta del decoro e la pulizia dei Cimiteri e viene ricordato che la prima gara era andata deserta per un problema di costi.
Cons. Mosco	Chiede se è possibile avere una copia delle tabelle in lettura.
Presidente Turrin	Aggiunge che questi documenti sarebbero degli strumenti utili da usare anche nelle sedute del Consiglio.
Dott. Lo Bosco	Specifica che si tratta di un elenco di lavoro ad uso interno e questi dati confluiscono nel Piano Esecutivo di Gestione (PEG). Continua l'elencazione, aggiungendo che per il Piano triennale dell'informatica sono stati destinati ulteriori 1.298.000 euro e ricorda che nella fase

	<p>iniziale erano state stabilite le priorità per l'utilizzo delle risorse negli anni in base alle esigenze di ciascun Settore. Per quanto riguarda la Mobilità le risorse in più sono pari a circa 54.000 euro e per la Polizia Locale circa 46.900 euro, destinati ai corsi di formazione (docenze di educazione alla sicurezza nelle scuole). Per il Settore Verde sono stati stanziati 1.670.000 euro di incremento per gli sfalci dell'erba e per interventi, anche straordinari, sulle alberature. Al Settore Patrimonio sono stati destinati ulteriori 81.000 euro.</p> <p>Per quanto riguarda le minori spese, si registrano 2.000.000 di euro in meno riferiti al costo dell'energia elettrica. Di contro, il cambiamento dei criteri di calcolo da parte del Ministero per i contributi al maggior costo energetico, ha determinato un importo spettante intorno ai 900.000 euro rispetto al 1.800.000 euro stimato inizialmente. In bilancio erano stati previsti 1.500.000 euro, che verranno adeguati.</p>
Presidente Turrin	Chiede se i 2.000.000 di euro in meno del costo dell'energia sono comprensivi del minor finanziamento da parte dello Stato.
Dott. Lo Bosco	<p>Chiarisce che il primo è considerato "in meno" come spesa e il secondo "in meno" come entrata. Vengono ricordati inoltre i 6.129.000 di euro derivati da accertamenti di ruoli, per riscossione coattiva anche per autovelox, da parte della Polizia Locale, come già esposto, dei quali il 90% è confluito nel Fondo crediti. Infine, i Servizi Demografici hanno diminuito le entrate del servizio di cremazione. Il minor numero di cremazioni effettuate ha comportato una minore spesa per l'aggio alla ditta che effettua il servizio.</p> <p>In conclusione. L'avanzo di amministrazione si componeva di 11.000.000 di euro ancora fermi. In base alle minori entrate, maggiori entrate e minori spese si riversano 3.371.374,76 euro di avanzo di amministrazione e 1.286.594,83 euro di avanzo vincolato, per un totale di circa 4.657.000 euro. Rimangono ancora 8.000.000 di euro di avanzo di amministrazione, in attesa di eventuali richieste di risorse da parte del Sociale e per altre operazioni che sono attualmente monitorate, come il PP1 e Busitalia. A oggi, tutte le richieste dei vari Settori sono state soddisfatte e allo stesso tempo si sta mantenendo una riserva di risorse per garantire la salvaguardia degli equilibri di bilancio anche in riferimento a tutte le situazioni in corso di evoluzione.</p> <p>Lascia la parola alla dott.ssa Mattiazzo.</p>
	Esce il Consigliere Moneta alle ore 16:13.
Dott.ssa Mattiazzo	<p>Spiega che la variazione al Documento Unico di Programmazione (DUP) è marginale rispetto alla variazione di bilancio e richiama le novità introdotte dal Nuovo Codice degli Appalti, che ha soglie più alte rispetto al precedente, sia per le opere che per le forniture e i servizi.</p> <p>Oltre all'elenco delle opere già argomentate, appena esposte nella predetta relazione, ricorda:</p> <ul style="list-style-type: none"> • il progetto Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) - Housing First, un pacchetto di servizi volto a contrastare l'emarginazione sociale, che prevede la destinazione di 165.000 euro per il miglioramento funzionale dell'edificio in via Rovereto, il completamento degli spazi sia interni che esterni, con particolare riguardo al miglioramento degli spazi di uso comune destinati alla socialità delle persone in difficoltà; • gli interventi su alberature che costituiscono un pericolo, di 600.000 euro; • il rafforzamento della mobilità ciclistica in via Grassi/Rocco/Ippodromo, grazie all'incremento dei contributi statali del PNRR di circa 70.900 euro, è ora finanziato con 780.644 euro. <p>L'adeguamento del programma degli acquisti, come già esposto, riguarda principalmente i servizi informatici e telematici, il settore del Verde e i Servizi Sociali.</p> <p>Nel Documento Unico di Programmazione (DUP) viene variato anche il piano triennale del fabbisogno del personale, in quanto le tabelle che riguardano il fabbisogno di personale dell'anno sono state aggiornate e adeguate al nuovo sistema di classificazione del personale degli Enti Locali e all'individuazione dei nuovi profili professionali, come stabilito dalla normativa attuale.</p> <p>Probabilmente, dal prossimo anno, queste stesse tabelle saranno presentate solo nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) e non nel DUP, che disporrà solo il limite di spesa del personale da individuare nel triennio, per lasciare al PIAO la suddivisione di tutte le qualifiche funzionali da ricoprire nel triennio, con possibilità di apportare più agevolmente eventuali modifiche.</p> <p>L'ultima modifica riguarda il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari. Sono state modificate alcune schede del Piano delle Alienazioni, la cui approvazione, all'interno del DUP, aveva costituito adozione di variante urbanistica. Essendo intervenuta l'approvazione della variante, le stesse schede sono state adeguate alla variante approvata. Inoltre, il valore di tre immobili è stato adeguato ai nuovi indici di edificabilità. Invita alla lettura dell'allegato A per il dettaglio di quanto esposto.</p>

Cons. Tiso	Rivolgendosi al dott. Lo Bosco, chiede se, in riferimento alle multe, sono previsti a bilancio anche eventuali recuperi.
Dott. Lo Bosco	Spiega che si tratta di stanziamenti in entrata per un valore di circa 6.200.000 euro, di cui 5.900.000 in spesa nel Fondo crediti; è dunque messa a bilancio solo la differenza, corrispondente a circa 300.000 euro, i quali sono spendibili una volta eseguito l'accertamento. Il calcolo del Fondo crediti viene eseguito con criteri specifici e si basa sulla media degli incassi dell'ultimo quinquennio. Specifica che tutto dipende dunque dall'andamento delle entrate e che, in riferimento ai ruoli coattivi, il Comune incassa circa il 25%.
	Esce la Consigliere Mosco alle ore 16:19.
Assessore Bonavina	Specifica che, a livello di prima richiesta, quando viene emessa la sanzione, il Comune di Padova si attesta sul 55% delle riscossioni. Rispetto alla messa al ruolo, si arriva quasi al 30% del recupero, percentuale che è nettamente superiore alla media nazionale.
Cons. Tiso	Chiede di specificare se dunque viene incassato l'80%.
Assessore Bonavina	Chiarisce che del 45% che va a ruolo si incassa il 30%.
Dott. Lo Bosco	Porta un esempio sulla tariffa rifiuti. L'82% delle cartelle vengono pagate dai cittadini. Aggiungendo la percentuale degli incassi in seguito al sollecito, si arriva ad un recupero del 96%. La media è alta rispetto ad altre zone d'Italia.
Presidente Turrin	Chiede al dott. Lo Bosco se, rispetto alla previsione iniziale, è possibile avere qualche informazione, anche sui dati tributari.
Dott. Lo Bosco	Risponde che sono confermate le entrate tributarie previste e non ci sono cali di entrate in questa fase, ma è prevista un'ulteriore ricognizione a settembre, per avere un quadro completo sia in riferimento all'IMU che all'imposta di soggiorno. L'andamento tendenziale è di un leggero aumento.
Cons. Tiso	In riferimento agli importi prima elencati dal dott. Lo Bosco, chiede se le risorse stanziare per lo sfalcio dell'erba nei cimiteri, circa 100.000 euro poco prima indicati, saranno sufficienti.
Dott. Lo Bosco	Specifica che la somma indicata è un incremento alle risorse già stanziare, quindi quei 100.000 euro si sommano ai precedenti, per un totale di circa 250.000 euro. L'incremento è stato stanziato dopo opportune verifiche e tenendo conto anche dell'aumento del costo dei materiali. L'importo è finalizzato, in particolar modo, a coprire le necessità della gara che era andata deserta e che verrà ripetuta.
Presidente Turrin	Ringrazia il dott. Lo Bosco e la dott.ssa Mattiazzo e introduce il secondo punto dell'O.d.G.: <i>"Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lettera A D.Lgs. n. 267/2000, in relazione a sentenze esecutive di condanna aventi ad oggetto ricorsi contro il Comando di Polizia Locale relative al periodo Aprile/Maggio/Giugno 2023"</i> cedendo la parola ai relatori.
Assessore Bonavina	Ringrazia il Vice Comandante dott. Rosini e spiega che l'autorizzazione al pagamento dei debiti fuori bilancio si riferisce a quattro sentenze esecutive, che hanno condannato il Comune di Padova a corrispondere un totale di circa 9.347 euro ai ricorrenti per opposizioni a verbali rilevati dalla Polizia Locale. Nel dettaglio si tratta di: <ul style="list-style-type: none"> • una sentenza del Tribunale di Padova per un importo di circa 9.022 euro; • due sentenze del Giudice di Pace di importo di 43 euro ciascuna; • una sentenza del Giudice di Pace per un importo di circa 238 euro.
V. Comandante Dott. Rosini	Si rende disponibile a fornire i dettagli dei singoli casi elencati dall'Assessore Bonavina.
Dott. Lo Bosco	Specifica che per i debiti fuori bilancio del secondo punto dell'O.d.G. è disponibile la copertura contabile.
Presidente Turrin	Verificato che non ci siano altre domande, ringrazia i presenti e alle 16:27 chiude la seduta.

Il Presidente della IX Commissione
Enrico Turrin

Il segretario verbalizzante
Milena Mimmo