



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2022/0077 di Reg.

Seduta del 10/10/2022

OGGETTO: ADOZIONE DEL REGOLAMENTO IN MATERIA DI CONVENZIONI CON SOGGETTI PUBBLICI O PRIVATI E DI CONTRIBUTI DELL'UTENZA PER LA FORNITURA A TITOLO ONEROSO DI CONSULENZE O SERVIZI AGGIUNTIVI RISPETTO A QUELLI ORDINARI NELL'AMBITO DELLE PREVISIONI DELL'ART. 43 DELLA L. 449/1997.

L'anno 2022, il giorno dieci del mese di ottobre alle ore 18:14, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Moroni, nella sala delle adunanze aperta al pubblico.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco GIORDANI SERGIO

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME
01.	BEAN PIETRO	17.	BATTISTELLA VALENTINA
02.	BERNO GIANNI	18.	NALIN MARTA
03.	ANDREELLA ELVIRA DETTA ETTA	19.	GALLANI CHIARA
04.	BARZON ANNA	20.	SACERDOTI PAOLO ROBERTO
05.	BRUNI FEDERICA	21.	FORESTA ANTONIO
06.	CONCOLATO MARCO DETTO MAC	22.	CAVATTON MATTEO
07.	TISO NEREO	23.	TURRIN ENRICO
08.	TOGNON ALESSANDRO	24.	CAPPELLINI ELENA
09.	GABELLI GIOVANNI	25.	PEGHIN FRANCESCO
10.	COPPO CATERINA	Ag 26.	MAZZAROLLI LUDOVICO
11.	CACCIAVILLANI BRUNO	27.	CRUCIATO ROBERTO
12.	PASQUALETTO CARLO	Ag 28.	MENEGHINI DAVIDE
13.	DE LAZZARI FRANCESCA	29.	MOSCO ELEONORA
14.	TIBERIO IVO	30.	LONARDI UBALDO
15.	TARZIA LUIGI	31.	BIANZALE MANUEL
16.	PILLITTERI SIMONE	Ag 32.	MONETA ROBERTO CARLO

e pertanto complessivamente presenti n. 30 e assenti n. 3 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

MICALIZZI ANDREA	A	RAGONA ANDREA	Ag
PIVA CRISTINA		BRESSA ANTONIO	
COLASIO ANDREA		CERA MARGHERITA	
BONAVINA DIEGO		COLONNELLO MARGHERITA	Ag
BENCIOLINI FRANCESCA			

E' presente Il Presidente della Commissione per la rappresentanza delle persone padovane con cittadinanza straniera: Raja Iftikhar Ahmed Khan.

Presiede: Il Presidente del Consiglio Antonio Foresta

Partecipa: Il Segretario Generale Giovanni Zampieri

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri:

1) Bruni Federica

2) Meneghini Davide

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 192 dell'O.d.g., dando la parola all'Assessora Margherita Cera, la quale illustra la seguente relazione in precedenza distribuita ai Consiglieri:

Signore Consigliere e Signori Consiglieri,

è intenzione di questa Amministrazione dotarsi di un Regolamento in materia di convenzioni con soggetti pubblici o privati e di contributi dell'utenza per la fornitura a titolo oneroso di consulenze o servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari, nell'ambito delle previsioni dell'art. 43 della L. 449/1997.

La possibilità di adottare tale regolamentazione è prevista da varie disposizioni di legge e contrattuali, in particolare:

- dai commi 3 e 4 dell'art. 43 (rubricato "Contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, convenzioni con soggetti pubblici o privati, contributi dell'utenza per i servizi pubblici non essenziali e misure di incentivazione della produttività") della Legge n. 449/1997 "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica" i quali prevedono che:
 - comma 3: "(...) le amministrazioni pubbliche possono stipulare convenzioni con soggetti pubblici o privati dirette a fornire, a titolo oneroso, consulenze o servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari";
 - comma 4: "con uno o più regolamenti (...) le pubbliche amministrazioni individuano le prestazioni, non rientranti tra i servizi pubblici essenziali o non espletate a garanzia di diritti fondamentali, per le quali richiedere un contributo da parte dell'utente";
- dall'art. 119 T.U.EE.LL. il quale stabilisce che "in applicazione dell'articolo 43 della legge 449/1997, al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati, i comuni, le province e gli altri enti locali indicati nel presente testo unico, possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi";
- dall'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL dell'1/4/1999, come sostituito dall'art. 4, comma 4, del CCNL del 5/10/2001 (e richiamato dall'art. 67, comma 3 lett. a del CCNL 21/05/2018), che stabilisce:

"Presso ciascun ente (...) sono annualmente destinate alla attuazione della nuova classificazione del personale, (...) nonché a sostenere le iniziative rivolte a migliorare la produttività, l'efficienza e l'efficacia dei servizi, le seguenti risorse:

lett. D) La quota delle risorse che possono essere destinate al trattamento economico accessorio del personale (compresi i soggetti incaricati di Posizione organizzativa o Alta professionalità) nell'ambito degli introiti derivanti dalla applicazione dell'art.43 della legge n.449/1997 con particolare riferimento alle seguenti iniziative:

 - a. contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione con soggetti privati ed associazioni senza fini di lucro, per realizzare o acquisire a titolo gratuito interventi, servizi, prestazioni, beni o attività inseriti nei programmi di spesa ordinari con il conseguimento dei corrispondenti risparmi;
 - b. convenzioni con soggetti pubblici e privati diretti a fornire ai medesimi soggetti, a titolo oneroso, consulenze e servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari;
 - c. contributi dell'utenza per servizi pubblici non essenziali o, comunque, per prestazioni, verso terzi paganti, non connesse a garanzia di diritti fondamentali;
- dall'art. 57 del CCNL 17/12/2020 dell'Area della Dirigenza il quale prevede che: "(...) gli enti costituiscono annualmente un Fondo destinato alla retribuzione di posizione ed alla retribuzione di risultato delle posizioni dirigenziali previste nelle rispettive strutture organizzative, entro i limiti finanziari previsti dalla vigente normativa in materia. Il Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato di cui al comma 1 è costituito con le seguenti risorse: *lett. b)* risorse previste da disposizioni di legge, ivi comprese quelle di cui all'art. 43 della legge n. 449/1997, di cui all'art. 24, comma 3 del D.Lgs. n. 165/2001".

Tale citato corpus normativo e contrattuale è da un lato finalizzato a favorire l'innovazione dell'organizzazione amministrativa e a realizzare maggiori economie, nonché una migliore qualità dei servizi prestati e dall'altro permette l'acquisizione di nuove risorse finanziarie da destinare all'incentivazione del personale coinvolto in maniera attiva in tali processi oggettivamente riconducibili ad un incremento della produttività e della qualità dell'azione amministrativa medesima, nel rispetto della normativa vigente.

Questo Comune non si è sinora dotato di un Regolamento volto a disciplinare organicamente tale materia, ma nel tempo sono state adottate singole deliberazioni di Giunta, su proposta dei

Settori interessati, volte ad approvare singoli protocolli d'intesa/convenzioni per la gestione di servizi/attività.

Al fine di ricondurre tali singoli atti nell'ambito di una disciplina generale comune è stata fatta una ricognizione, in base alla quale risultano attivi i seguenti protocolli/convenzioni, che vengono pertanto ricondotti nell'alveo della presente proposta disciplina:

- Convenzione per l'utilizzazione da parte della società Fiera di Padova Immobiliare s.p.a. (ora Padova Hall S.p.A.) di dipendenti di Camera di Commercio di Padova e Comune di Padova, adottata con D.G.C. n. 2016/0099 del 01/03/2016;
- Protocollo d'intesa per collaborazione tra il Comune di Padova – Settore Servizi Sociali – centro per l'affido e la solidarietà familiare ed altri enti pubblici per la gestione di progetti di affido etero-familiare adottato con D.G.C. n. 2019/0662 del 22/10/2019 (a cui è seguito il Protocollo d'intesa per collaborazione tra il Comune di Padova – Settore Servizi Sociali – centro per l'affido e la solidarietà familiare e l'Unione Comuni del Sorbara per l'attività di accompagnamento e supporto a famiglie affidatarie residenti a Padova, prot. n. 90643 del 25/02/2021);
- Schema di convenzione per l'utilizzo delle graduatorie dei concorsi pubblici del Comune di Padova da parte di altre pubbliche Amministrazioni per il conferimento di incarichi a tempo determinato, approvato con D.G.C. n. 2017/0257 del 19/07/2017;
- Schema di convenzione per l'utilizzo delle proprie graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato da parte di altre pubbliche Amministrazioni, approvato con D.G.C. n. 2021/0060 del 9/02/2021.

Nel corso dei mesi scorsi, ed in particolare negli incontri del 13/7 e 3/8 u.s., la presente proposta di Regolamento è stata illustrata e condivisa con le parti sindacali, in attuazione del Contratto Collettivo Integrativo sottoscritto in data 31/12/2021, il quale all'art. 17 stabilisce che le risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 della L. 449/1997 saranno erogate ai dipendenti secondo la disciplina da prevedere in apposito Regolamento.

Si dà atto che la presente proposta di deliberazione è stata trasmessa al Collegio dei Revisori per il relativo parere.

Alla luce di quanto sopra descritto, sussistono le condizioni per approvare il *“Regolamento in materia di convenzioni con soggetti pubblici o privati e di contributi dell'utenza per la fornitura a titolo oneroso di consulenze o servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari”*, come allegato A) alla presente deliberazione.

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno:

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI l'art. 43, commi 3 e 4 della Legge n. 449/1997, l'art. 119 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.EE.LL.), l'art. 67, comma 3 lett. a del CCNL 21/05/2018 e le precedenti disposizioni contrattuali dallo stesso richiamate ed in premessa citate;

VISTO l'art. 42 lett. a) e c) del D.Lgs. 267/2000;

PRESO ATTO dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

DELIBERA

1. di approvare le premesse, i richiami e l'intera narrativa, quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di approvare il *“Regolamento in materia di convenzioni con soggetti pubblici o privati e di contributi dell'utenza per la fornitura a titolo oneroso di consulenze o servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari”* come allegato A) parte integrante alla presente deliberazione;
3. di dare atto che lo stesso entra in vigore decorsi 15 giorni dalla pubblicazione da eseguirsi ad intervenuta esecutività della delibera consiliare che lo approva;
4. di dare atto che il presente provvedimento non presenta aspetti contabili diretti;
5. il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

(***)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

05/10/2022

Il Capo Settore Risorse Umane
Sonia Furlan

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

05/10/2022

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

05/10/2022

Il Segretario Generale
Giovanni Zampieri

4) Il Collegio dei Revisori dei Conti con verbale n. 22 del 6/10/2022 esprime parere favorevole in ordine alla presente deliberazione così come proposto dalla Giunta Comunale in ottemperanza dell'art. 77 del Regolamento Comunale di contabilità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

06/10/2022

Il Revisore dei Conti
Bruno de Silva

OMISSIS

Il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono i Consiglieri Tarzia e Mazzarolli; replica l'Assessora Cera.

Segue l'intervento per dichiarazione di voto del Consigliere Berno.

Nessun altro avendo chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione, con il sistema elettronico, la proposta all'ordine del giorno.

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 30

Voti favorevoli	n. 19	(Andreella, Barzon, Battistella, Bean, Berno, Bruni, Cacciavillani, Concolato, De Lazzari, Foresta, Gabelli, Gallani, Giordani, Nalin, Sacerdoti, Tarzia, Tiberio, Tiso e Tognon)
Astenuti	n. 10	(Bianzale, Cappellini, Cavatton, Cruciato, Lonardi, Mazzarolli, Meneghini, Mosco, Peghin e Turrin)
Non votanti	n. 1	(Moneta)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara approvata la proposta in oggetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Antonio Foresta

IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Zampieri

La presente deliberazione, pubblicata all'Albo on line per 15 gg. consecutivi dal 14/10/2022 al 28/10/2022,
è divenuta esecutiva in data 24/10/2022 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario A.P.
Silvia Greguolo

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on line per 15 giorni consecutivi dal 14/10/2022
al 28/10/2022.