



COMUNE DI PADOVA  
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2023/0714 DEL 19/12/2023

L'anno 2023, il giorno diciannove del mese di dicembre, alle ore 14:20 presso la sede di Palazzo Moroni si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Sindaco - Sergio Giordani -

Partecipa: Il Vice Segretario Generale - Laura Paglia -

Alla trattazione del presente argomento, sono presenti (P), presenti in video conferenza (Pv), assenti giustificate/i (Ag) ed assenti (A) le/i Signore/i:

1	GIORDANI SERGIO	Sindaco	P
2	MICALIZZI ANDREA	Vice Sindaco	P
3	PIVA CRISTINA	Assessora	P
4	COLASIO ANDREA	Assessore	P
5	BONAVINA DIEGO	Assessore	P
6	BENCIOLINI FRANCESCA	Assessora	P
7	RAGONA ANDREA	Assessore	P
8	BRESSA ANTONIO	Assessore	P
9	CERA MARGHERITA	Assessora	P
10	COLONNELLO MARGHERITA	Assessora	P

OGGETTO: RICOGNIZIONE MISURE ADOTTATE IN MATERIA DI WHISTLEBLOWING - APPROVAZIONE "LINEE ORGANIZZATIVE E PROCEDURALI PER LA TUTELA DELLA PERSONA SEGNALANTE (WHISTLEBLOWER)" E MANUALE TECNICO "SISTEMA PER LE SEGNALAZIONI DI ILLECITI – WHISTLEBLOWING" AGGIORNATI AL D.LGS.24/2023.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta dell'Assessore Diego Bonavina, ai sensi dell'art. 52, comma 7, dello Statuto comunale;

PREMESSO che:

- con la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" veniva introdotto l'articolo 54-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti", in virtù del quale è stata prevista nel nostro ordinamento giuridico una importante misura finalizzata a favorire l'emersione della fattispecie di illecito, nota nei paesi anglosassoni come "whistleblowing";
- la Legge 30 novembre 2017, n.179 recante "Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato" ha modificato l'articolo 54-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 2019/0375 del 18/06/2019 il Comune di Padova si era dotato di uno specifico software per la gestione delle segnalazioni "whistleblowing" ed in tale occasione erano state approvate delle Linee organizzative e procedurali per la tutela del segnalante, un Manuale tecnico relativo al sistema per le

- segnalazioni di illeciti ed infine le modifiche al Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Padova;
- con Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24, recante "Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali" veniva abrogato il succitato art. 54-bis a favore della nuova disciplina in materia di "whistleblowing", contenuta in citato decreto;
  - con detto decreto è stato novellato il campo di applicazione oggettivo e soggettivo per le segnalazioni "whistleblowing", ed è inoltre stato introdotto il formale obbligo, per i soggetti del settore pubblico, di predisporre adeguati canali di segnalazione interna, avendo cura di garantire la riservatezza della persona segnalante, della persona coinvolta e della persona comunque menzionata nella segnalazione, nonché del contenuto della segnalazione e della relativa documentazione, anche tramite ricorso a strumenti di crittografia;
  - l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha regolamentato nel dettaglio la materia per mezzo delle Linee Guida approvate con delibera ANAC n°311 del 12 luglio 2023, fornendo utili indicazioni operative circa la gestione amministrativa delle segnalazioni ed i requisiti tecnici necessari per la gestione informatizzata delle segnalazioni nel rispetto dei principi generali di riservatezza della persona segnalante;

**CONSIDERATO** che:

- l'entrata in vigore del Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24 e la successiva regolamentazione avvenuta a mezzo delle Linee Guida ANAC n°311 del 12 luglio 2023 ha sostanzialmente modificato la disciplina relativa alle segnalazioni "whistleblowing", tramite l'introduzione di nuovi obblighi e procedure per la gestione delle segnalazioni in particolare:
  - a) prevedendo il diritto della persona segnalante di conferire o meno il consenso al disvelamento della propria identità nell'ambito di un procedimento disciplinare, qualora la contestazione sia fondata in tutto o in parte sulla segnalazione e la conoscenza dell'identità della persona segnalante sia indispensabile per la difesa dell'inculpato;
  - b) ampliando l'ambito di applicazione soggettivo, il quale ora comprende non solo i dipendenti dell'Amministrazione, ma anche collaboratori ingaggiati a vario titolo ovvero le persone con funzioni di amministrazione, direzione, controllo, vigilanza o rappresentanza, anche qualora esercitate in via di mero fatto, estendendo l'ambito di applicazione temporale sia alle fasi pre che post contrattuali;
  - c) impegnando i soggetti obbligati, in qualità di "titolari del trattamento" ai sensi dell'art. 4, num. 7, Reg(UE)2016/679 (cd. GDPR) a numerosi adempimenti in tema di protezione dati personali, ivi compreso l'obbligo di autorizzare il personale che accede, per fini istruttori, alle segnalazioni, ai sensi dell'art. 29 GDPR, ovvero quello di predisporre una "valutazione d'impatto" ai sensi dell'art. 35 GDPR relativamente ai canali di segnalazione adottati;

RITENUTO di procedere alla ricognizione delle misure adottate e prevedere una nuova disciplina organizzativa e procedurale interna di gestione delle segnalazioni;

DATO ATTO che il Comune di Padova Settore Servizi Informatici e Telematici ha proceduto all'installazione e personalizzazione del software applicativo OpenWhistleblowing – GlobalLeaks, utilizzato anche da ANAC;

**PRESO ATTO:**

- del Sistema tecnologico-informatico di gestione delle segnalazioni installato dal Settore Servizi Informatici del Comune di Padova;
- delle "Linee organizzative e procedurali per la tutela della persona segnalante (whistleblower)", redatte dalla Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza unitamente all'Unità Operativa Prevenzione della Corruzione e Trasparenza del Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura del Comune di Padova, allegato sub "A" alla presente deliberazione;
- del "Manuale tecnico di utilizzo del software di segnalazione GlobalLeaks" che disciplina la gestione informatizzata delle segnalazioni e nel quale sono, altresì, specificate le modalità di compilazione e di invio della segnalazione allegato sub "B" alla presente deliberazione;

- del Codice di Comportamento attualmente in corso di revisione nel quale sono previste disposizioni specifiche in materia di whistleblowing;

DATO ATTO che in data 13 settembre 2023 sono state convocate e sentite le organizzazioni sindacali come previsto dall'art. 4 comma 1 del Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24;

**RICHIAMATI:**

- il D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali);
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190;
- la Legge 30 novembre 2017, n. 179;
- il D.lgs. 10 marzo 2023, n. 24;
- il vigente Piano Nazionale Anticorruzione e s.m.i.;
- la Sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 del Comune di Padova;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Padova adottato con deliberazione di G.C. n. 2013/777 del 27/12/2013 e s.m.i. attualmente in corso di revisione;

PRESO atto dei pareri riportati in calce (\*\*\*) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97 del D. Lgs 18/08/2000 n. 267 rispettivamente dalla Capo Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura e Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e dal Responsabile Finanziario;

**D E L I B E R A**

1. di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, le “Linee organizzative e procedurali per la tutela della persona segnalante (whistleblower)”, allegato sub “A” alla presente deliberazione di cui forma parte integrante e sostanziale;
2. di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il “Manuale tecnico di utilizzo del software di segnalazione GlobalLeaks” che disciplina la gestione informatizzata delle segnalazioni e nel quale sono, altresì, specificate le modalità di compilazione e di invio della segnalazione allegato sub “B” alla presente deliberazione di cui forma parte integrante e sostanziale;
3. Le nuove Linee organizzative e procedurali e il Manuale tecnico sostituiranno la disciplina adottata con deliberazione di Giunta Comunale n. 375/2019;
4. la Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza assicura la pubblicazione della disciplina procedurale e organizzativa e di quella informatizzata sulle apposite pagine della sezione “Amministrazione Trasparente” - Altri contenuti - del sito web istituzionale del Comune di Padova – Padovanet e nella Intranet e cura la diffusione della disciplina procedurale e organizzativa e di quella informatizzata a tutti gli Uffici dell'Ente;

**d e l i b e r a**

altresì, attesa l'urgenza, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267.

(\*\*\*) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

15/12/2023

Il Capo Settore Servizi Istituzionali e  
Avvocatura  
Laura Paglia

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

18/12/2023

Il Ragioniere Capo  
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

19/12/2023

Il Vice Segretario Generale  
Laura Paglia

---

Si precisa che, su invito del Sindaco, è presente il Direttore Generale, dott. avv. Lorenzo Minganti, pertanto posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
Sergio Giordani

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
Laura Paglia

---

---