



Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2024/29/0099 del 15/02/2024

Oggetto: APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO EDUCATIVO IN FAVORE DI MINORI, GIOVANI ADULTI E FAMIGLIE IN STATO DI BISOGNO RESIDENTI NEL COMUNE DI PADOVA - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE

IL CAPO SETTORE Servizi Sociali

PREMESSO che il Comune di Padova:

- pone la persona al centro della propria attività amministrativa e ha la finalità di sviluppare un efficiente servizio di sostegno sociale tutelando in particolare i minori, gli anziani, le persone con disabilità e coloro che si trovano in condizioni di disagio, di emarginazione e di povertà;
- fornisce alla cittadinanza un sistema articolato di servizi socio – assistenziali volti a prevenire, rimuovere e sostenere le situazioni di disagio anche in attuazione delle funzioni istituzionali assegnate ai Comuni dalle norme vigenti e in particolare dalla L. 328/2000;
- realizza attività e servizi finalizzati al miglioramento della qualità di vita e delle relazioni della persona e del nucleo, all'aumento delle competenze sociali di chi vive situazioni di fragilità e in particolare di famiglie che presentano difficoltà di accudimento e di tipo educativo nonché problematiche personali o relazionali intra-familiari e sociali; famiglie con minori, giovani o adulti vulnerabili; minori che presentano elementi di rischio evolutivo;

DATO ATTO che il servizio di sostegno educativo in parola, nelle sue molteplici forme di realizzazione, si pone l'obiettivo di offrire supporto alle difficoltà delle famiglie con minori e giovani adulti, operando nella logica di rimuovere gli ostacoli che impediscono il buono sviluppo socio-educativo dei minori, di promuovere le capacità educative e le competenze sociali delle famiglie e di favorire l'accesso ai servizi e il raccordo con le risorse del territorio;

DATO ATTO che:

- con determinazione n. 2017/29/0333 del 25/10/2017, esecutiva, l'appalto del servizio educativo domiciliare in favore di minori residenti nel Comune di Padova, con CIG 7067164838 veniva aggiudicato in via definitiva al Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra Progetto Now Società Cooperativa Sociale con sede a Conselve (PD) – Piazza Cesare Battisti 21 – C.F./P.Iva 02671460281 (mandataria) e Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro con sede a San Bonifacio (VR) – Via Cimitero 15 – C.F./P.Iva 01843260231 (mandante) per un importo complessivo di € 1.062.686,85 IVA esclusa, importo rettificato in € 1.062.803,00 IVA esclusa con determinazione 2018/29/0016 del 26/01/2018, esecutiva;
- il contratto di appalto stipulato nella forma dell'atto pubblico in data 21/02/2018, rep. n. 80157, di durata pari a 36 mesi, decorrenti dal 19 febbraio 2018, prevedeva la facoltà di rinnovo per ulteriori 36 mesi alle medesime condizioni contrattuali in essere, previa valutazione positiva dell'attività svolta dall'appaltatore e della sussistenza della convenienza economica per l'ente appaltante;
- con determinazione n. 2021/29/0072 del 17/02/2021 veniva disposto il rinnovo del contratto di appalto del servizio di sostegno educativo domiciliare rivolto a minori del comune di Padova con CIG 862391796F per la durata di 36 mesi con impegno di spesa di € 1.087.695,31 (IVA inclusa), come da nota di avvio del servizio (prot. 81640 del 19/02/2021);

- in data 04/03/2021 (prot. 0103782/2021) è stato sottoscritto con l'aggiudicatario il contratto in forma di scrittura privata non autenticata per un importo complessivo pari ad € 1.083.049,13 (IVA esclusa) per 36 mesi, a far data dal 19/02/2021, prevedendo prestazioni a misura che potranno pertanto variare, in aumento o diminuzione, secondo la quantità effettiva degli interventi richiesti;
- con determinazione n. 2021/29/0345 del 14/07/2021 è stata disposta una variante di aumento delle prestazioni di sostegno educativo ai minori, ai sensi dell'art. 106, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 50/2016, di importo pari a 6.312,98 (IVA inclusa);
- con determinazione n. 2022/29/0220 del 01/04/2022 è stata disposta una variante di aumento delle prestazioni di sostegno educativo ai minori, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera c), del D. Lgs 50/2016, di importo pari a € 148.014,48 (IVA inclusa);
- con determinazione n. 2022/29/0588 del 23/09/2022 è stata disposta una variante di aumento delle prestazioni di sostegno educativo domiciliare ai minori in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera c) del D.Lgs 50/2016, di importo pari a € 55.270,80 (IVA esclusa);
- con determinazione n. 2023/29/0572 del 30/08/2023 è stata disposta un'ulteriore variante di aumento delle prestazioni di sostegno educativo domiciliare ai minori in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera c) del D. Lgs 50/2016, di importo pari a € 69.462,18 (IVA esclusa).
- il contratto rinnovato per l'appalto del servizio di sostegno educativo domiciliare rivolto ai minori prevede all'art. 3 la facoltà per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga di cui all'art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016 vigente alla stipula per il tempo necessario all'individuazione di un nuovo contraente;

DATO ATTO che:

- il D.Lgs 36/2023, nuovo codice appalti, ha introdotto innovazioni su vari livelli tra cui la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici la quale comporta che le varie fasi di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione siano svolte tramite piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;
- per dare attuazione alla digitalizzazione è stato realizzato un complesso sistema denominato "ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement)" fondato sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati;
- l'e-procurement ha il proprio fulcro nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), gestita da ANAC, la quale interagisce da un lato con le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate utilizzate dalle stazioni appaltanti ed enti concedenti per gestire il ciclo di vita dei contratti, dall'altro con le banche dati statali che detengono le informazioni necessarie alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti per gestire le varie fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- le innovazioni introdotte a decorrere dal 01/01/2024 e già vigenti non sono tuttavia ancora pienamente entrate a regime e l'attuale fase di transizione è caratterizzata da una maggiore onerosità delle attività cui consegue lo slittamento dei tempi di conclusione dei procedimenti, a prescindere dal valore degli appalti, e ricadute negative sui tempi delle attività programmate;

PRESO ATTO che l'incertezza sui tempi di approvazione del nuovo CCNL per i dipendenti e soci delle cooperative sociali esercenti attività nel settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo già in fase conclusiva di negoziazione, ha inciso sui tempi di elaborazione del quadro economico del progetto di gara da effettuarsi sulla base dei costi aggiornati per far sì che il progetto di gara sia di interesse per gli Operatori Economici e che consenta agli stessi di presentare un'offerta ponderata e realisticamente sostenibile;

DATO ATTO che il nuovo CCNL è stato siglato in data 26/01/2024 e prevede l'applicazione di un progressivo aumento sul costo del personale in quattro step successivi e precisamente con decorrenza dal 01/02/2024, dal 01/10/2024, dal 01/01/2025, dal 01/10/2025

DATO ATTO che in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, comma 449, L. 296/06 il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

RITENUTO, nelle more di approvazione delle modifiche del piano triennale degli acquisti come da nota prot. 83125 del 09/02/2024, di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70, 71 del D.Lgs 36/2023, per l'individuazione di un nuovo operatore economico aggiudicatario dell'appalto del servizio educativo in favore di minori, giovani adulti e famiglie in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova con CPV 85311300-5 per un valore di € 1.702.389,46 e il servizio funzionale di pulizie con CPV 90919000-2 per un valore stimato in € 6.158,00, per il periodo di 36 mesi con decorrenza stimata dal 01/10/2024, per un valore del contratto di € 1.708.547,46 (IVA esclusa), rinnovabile di ulteriori 36 mesi;

RITENUTO di applicare, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs 36/2023, il criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto all'importo a base di gara;

RITENUTO, con riferimento all'art. 58 D. Lgs. 36/2023, di non suddividere il servizio in lotti funzionali in quanto ciò non sarebbe né funzionale agli obiettivi che si intendono raggiungere con il servizio, né economicamente conveniente, dato che il servizio educativo richiesto deve garantire omogeneità di intervento sul territorio, uniformità di approccio con gli utenti, unicità di coordinamento e di referenza per la stazione appaltante, capacità di creare sinergie costanti con i servizi territoriali;

VISTI gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7, D.Lgs. 36/2023:

1. relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva, criteri premiali, criteri di attribuzione dei punteggi, , requisiti di ammissione, quadro economico;
2. capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
3. relazione sul costo della manodopera;
4. elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
5. indicazioni sull'offerta tecnica;
6. schema di contratto;

EVIDENZIATO che, conseguentemente all'applicazione del nuovo CCNL, il quadro economico di progetto è stato adeguato ai nuovi costi del personale;

PRESO ATTO che il valore del contratto di appalto è quantificato in € 1.708.547,46 (IVA esclusa) e l'importo totale dell'appalto, calcolato ex art. 14 comma 4 del D.Lgs 36/2023 ai fini della soglia, è stimato in € 4.187.094,92 (oltre agli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 del D.Lgs 36/2023) come di seguito dettagliato:

Totale contratto	€ 1.708.547,46
Di cui:	
<ul style="list-style-type: none"> • costo della manodopera calcolato su costo orario, senza indennità di turno, da ottobre 2024 	€ 1.568.655,06
<ul style="list-style-type: none"> • spese generali soggette a ribasso, stimate calcolando l'8% sul costo della manodopera decurtato degli oneri per la sicurezza e comprensive di spese di materiali per attività educative e spese connesse ai trasporti degli utenti, quali parcheggio e autostrada 	€ 137.492,4
Clausola di opzione: Modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) D.Lgs 36/2023	€ 270.000,00
Opzione di proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 D.Lgs 36/2023 (RINNOVO)	€ 1.708.547,46
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) D.Lgs 36/2023	€ 270.000,00

Opzione ripetizione di servizi analoghi ai sensi art. 76 comma 6 D.Lgs 36/2023	€ 230.000,00
Valore complessivo dell'appalto (ai sensi dell'art. 14 comma 4 D.Lgs 36/2023)	€ 4.187.094,92
Incentivi tecnici (ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs 36/2023)	€ 34.170,95

DATO ATTO che il servizio educativo attualmente in essere, affidato al Raggruppamento con mandataria la Cooperativa Progetto Now è in scadenza al 18/02/2024;

VALUTATO necessario e opportuno garantire la continuità dei servizi educativi attualmente in essere, comprensivi dei servizi disposti con le determinazioni di aumento sopra citate, in quanto servizi fondamentali ed essenziali per la tutela delle famiglie e dei minori in carico ai servizi sociali;

RITENUTO di disporre:

- la proroga dell'affidamento del servizio al Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra Progetto Now Società Cooperativa Sociale con sede a Conselve (PD) – Piazza Cesare Battisti 21 – C.F./P.Iva 02671460281 (mandataria) e Cooperativa Sociale di Solidarietà Promozione Lavoro con sede a San Bonifacio (VR) – Via Cimitero 15 – C.F./P.Iva 01843260231 (mandante), attuale fornitore del servizio, ai sensi dell'art. 3 del vigente contratto CIG 862391796F che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga di cui all'art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016 (vigente alla stipula) limitata al tempo strettamente necessario a individuare un nuovo contraente;
- il mantenimento di tutti i servizi attivi disposti con le determinazioni in aumento sopra citate;

RICHIAMATE:

- la richiesta di disponibilità alla proroga del servizio trasmessa alla Cooperativa Sociale Progetto Now con nota prot. 82434 del 09/02/2024;
- la conferma della disponibilità alla proroga del servizio trasmessa dalla Cooperativa Sociale Progetto Now con nota prot. 84605 del 12/02/2024;

VALUTATO pertanto di disporre la proroga del servizio, come sopra detto e l'assunzione degli impegni, a copertura della relativa spesa, con successivo e separato provvedimento;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unica di Progetto la Capo Settore Servizi Sociali – dott.ssa Sara Bertoldo;

DATO ATTO che, in relazione al valore dell'appalto, il contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC è pari a € 660,00;

VISTI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2023/0103 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione – sezione strategica 2024/2027 – sezione operativa 2024/2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2023/0104 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 723 del 27/12/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2024-2026;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70, 71 del D.Lgs 36/2023, per l'individuazione di un nuovo operatore economico aggiudicatario dell'appalto del servizio educativo in favore di minori, giovani adulti e famiglie in stato di bisogno residenti nel Comune di Padova con CPV 85311300-5 per un valore di € 1.702.389,46 e il servizio funzionale di pulizie con CPV 90919000-2 per un valore stimato in € 6.158,00, per il periodo di 36 mesi con decorrenza stimata dal 01/10/2024, per un valore del contratto di € 1.708.547,46 (IVA esclusa), rinnovabile di ulteriori 36 mesi;
3. di approvare gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7, D.Lgs. 36/2023:

- relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva, criteri premiali, criteri di attribuzione dei punteggi, , requisiti di ammissione, quadro economico;
- capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
- relazione sul costo della manodopera;
- elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
- indicazioni sull'offerta tecnica;
- schema di contratto;

4. di applicare, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs 36/2023, il criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, senza ammissione di offerte in aumento rispetto all'importo a base di gara attribuendo i punteggi come di seguito specificato:

A) **Criterio valutato in modo "automatico" (quantitativo) Prezzo - fattore ponderale 10.** Il prezzo sarà determinato mediante un unico ribasso percentuale sul valore a base di gara, senza ammissione di offerte in aumento rispetto all'importo a base di gara.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.

È attribuito all'elemento economico un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la formula non lineare

$$V_i = (R_i/R_{max})^\alpha$$

dove

R_i = ribasso offerto dal concorrente i-esimo

R_{max} = ribasso dell'offerta più conveniente

α = 0,50

B) **Criterio valutato in modo "discrezionale" Qualità - fattore ponderale 90.** La qualità sarà valutata sulla base dei seguenti criteri, sub-criteri e relativi fattori ponderali:

CRITERI	Punteggio criterio	SUB-CRITERI	CRITERI MOTIVAZIONALI	Punteggio MAX (D) al sub criterio
1 Qualità del progetto di servizio educativo	PUNTI 60	1.1 Strategie, metodi e strumenti che intende applicare per favorire il raggiungimento	Verranno valorizzati il grado di rispondenza di strategie, metodi e	8

<p>presentato dalla ditta: l'OE deve descrivere in modo puntuale e sintetico il modello di servizio educativo che intende implementare</p>	<p>dell'autonomia e per l'assunzione di responsabilità educative da parte della famiglia e/o del giovane adulto.</p>	<p>strumenti agli obiettivi del servizio oggetto di appalto, con particolare ma non esclusiva attenzione alla fruibilità e alla facilità di utilizzo degli strumenti proposti. Verrà altresì valorizzato il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta.</p>	
	<p>1.2 Strategie, metodi e strumenti che intende applicare nell'approccio con i minori soli o in gruppo.</p>	<p>Verranno valorizzati il grado di rispondenza di strategie, metodi e strumenti agli obiettivi del servizio oggetto di appalto, con particolare ma non esclusiva attenzione alla fruibilità e alla facilità di utilizzo degli strumenti proposti. Verrà altresì valorizzato il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta.</p>	<p>5</p>
	<p>1.3 Sistema di valutazione del servizio con precisazione di indicatori, strumenti, modalità e includendo eventuale sistema di valutazione della qualità percepita e del soddisfacimento dei minori e delle famiglie.</p>	<p>Verrà valorizzato il grado di rispondenza degli strumenti agli obiettivi, con particolare ma non esclusiva attenzione alla semplicità di uso e alla fruibilità in relazione alle finalità e agli obiettivi individuati dai Servizi Sociali. Verrà altresì valorizzato il grado di concretezza e di realistica fattibilità della proposta.</p>	<p>12</p>
	<p>1.4 Personale dedicato e</p>	<p>Verrà valorizzata la</p>	<p>10</p>

			modalità di gestione delle attività all'interno delle diverse equipe di lavoro nel rispetto delle specifiche del CSA.	qualità della equipe nel suo insieme.		
		1.5	Strumenti e metodi che si intendono implementare nel servizio di Spazio neutro per l'osservazione delle dinamiche familiari e relazionali con il minore e per il supporto ai nuclei familiari	Verranno valorizzati la rispondenza della proposta agli obiettivi del servizio, per l'innovatività della proposta nel suo insieme e degli strumenti e la loro realistica e concreta applicabilità.	12	
		1.6	Strumenti e metodi che si intendono implementare per l'attuazione di progetti di accoglienza, supporto, inclusione e autonomia del Minore Straniero Non Accompagnato inserito in progetti di affido familiare o parentale per il suo inserimento nella vita sociale e relazionale.	Verrà valorizzato il grado di realistica fattibilità della proposta, l'innovatività di strumenti e metodi che si intendono implementare, la rispondenza agli obiettivi generali del CSA.	5	
		1.7	Strumenti e metodi che si intendono implementare per la costruzione del PEI in favore di minori, con particolare riguardo preadolescenti e adolescenti.	Verrà valorizzato il grado di realistica fattibilità della proposta, l'innovatività di strumenti e metodi che si intendono implementare, la rispondenza agli obiettivi generali del CSA.	8	
2	Qualità del Piano formativo (senza oneri aggiuntivi a carico del Comune) che il concorrente intende implementare	PUNTI 7	2.1	Precisazione delle tematiche che si intendono affrontare (afferenti all'area minori, famiglia e giovani adulti), delle modalità di realizzazione (in presenza, online, laboratori, lezioni frontali, etc.), del monte ore (oltre a quanto	Verrà valorizzato il grado di realistica fattibilità della proposta, la coerenza delle tematiche con quanto riportato nel CSA, l'innovatività di strumenti e metodi che si intendono implementare, le eventuali migliorie.	7

			previsto dal CSA), strategie per favorire la partecipazione, eventuali migliorie rispetto a quanto previsto dal CSA		
3	Qualità della proposta di coordinamento del servizio	PUNTI 12	3.1 Specificazione del modello di coordinamento che il concorrente intende implementare con particolare attenzione ai seguenti aspetti: piani orari, sostituzioni, reperibilità per il servizio sociale comunale, reperibilità per il personale, supporto al personale, gestione del turn over e delle emergenze,...	Verrà valorizzato il grado di realistica fattibilità della proposta, la rispondenza alle specifiche riportate nel CSA, l'innovatività di strumenti e metodi che si intendono implementare, le eventuali migliorie.	12
4	Qualità del sistema di gestione informatizzata proposta per rispondere alle specifiche tecniche minime indicate dal Capitolato Speciale di Appalto.	PUNTI 5	4.1 Illustrazione dettagliata della strutturazione del processo dall'acquisizione fino alla rendicontazione ed esportazione dei dati richiesti da capitolato e della soluzione software utilizzata a tal fine.	Verrà valorizzato il grado di completezza, di chiarezza, di realistica applicabilità, di sicurezza e di concretezza del sistema proposto, nel rispetto delle specifiche tecniche previste dal CSA.	5
5	Qualità e innovatività dei dispositivi e dei sistemi adottati dal concorrente per aumentare il benessere organizzativo, per la parità di genere, per l'inclusione e per l'impiego di personale under 36.	PUNTI 6	5.1 Illustrazione dettagliata e comprovabile delle misure concretamente adottate nell'ultimo biennio dal concorrente e che si intendono implementare anche nel contratto in oggetto, che hanno determinato un fattivo aumento del benessere organizzativo, degli incentivi economici al personale, della conciliazione famiglia-lavoro.	Verranno valorizzati il grado di concretezza, di efficacia e di tangibile significatività che le misure, complessivamente, dimostrano.	3
			5.2 Illustrazione delle misure concretamente adottate nell'ultimo	Verranno valorizzati il grado di concretezza, di	2

		biennio dal concorrente e che si intendono implementare anche nel contratto in oggetto per garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.	efficacia e di tangibile significatività che le misure, complessivamente, dimostrano.	
	5.3	Possesso della certificazione della parità di genere di cui al D.Lgs 198/2006 – art. 46 bis	Viene valorizzato il possesso della certificazione	1

È prevista una soglia minima di sbarramento pari a 45 punti su 90 punti relativi al punteggio tecnico complessivo di tipo discrezionale. Tale soglia sarà determinata sulla base dei punteggi assegnati prima della riparametrazione (Cons. Stato, V, 12 ottobre 2022, n. 8728; Consiglio di Stato, sez. V, 18.10.2023 n. 9075). Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura “qualitativa” i coefficienti sono determinati con l'applicazione del metodo della media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari come di seguito specificato: ciascun commissario attribuirà discrezionalmente al singolo sub-criterio un coefficiente variabile tra zero e uno, sulla base dei criteri motivazionali esplicitati per ogni sub-criterio di valutazione e sulla base della scala di giudizi sotto riportata. Successivamente si calcolerà la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente da ciascun commissario a ciascun sub-criterio. Quindi si trasformerà la predetta media dei coefficienti attribuiti in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. All'offerente che ha ottenuto il coefficiente pari a 1 sarà attribuito il punteggio massimo per il singolo criterio o sub-criterio considerato, agli altri concorrenti il punteggio sarà attribuito moltiplicando il relativo coefficiente definitivo per il punteggio del criterio o sub-criterio considerato.

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte incoerenti rispetto all'oggetto dell'affidamento oppure a un'offerta palesemente non sostenibile.	Da 0,00 a 0,09
SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	Tra 0,10 e 0,29
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,30 e 0,49
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati	tra 0,50 e 0,69

oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico, con scarsi aspetti di innovatività.	
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico, con sufficienti aspetti di innovatività.	tra 0,70 e 0,89
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico e numerosi aspetti di innovatività.	Tra 0,90 e 1

Metodo per il calcolo dei punteggi

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo compensatore, secondo quanto indicato nelle linee guida dell'ANAC n. 2/2016, par. VI. Il punteggio quindi è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

P_i = punteggio concorrente i ;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a , del concorrente i ;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b , del concorrente i ;

.....

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n , del concorrente i ;

P_a = peso criterio di valutazione a ;

P_b = peso criterio di valutazione b ;

.....

P_n = peso criterio di valutazione n .

Riparametrazione

Al fine di non alterare i rapporti stabiliti nel bando di gara tra i pesi dei criteri di valutazione aventi natura qualitativa e quelli aventi natura quantitativa, si procede alla riparametrazione del punteggio tecnico.

1^a riparametrazione: se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. Si procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

2^a riparametrazione: se nel punteggio tecnico complessivo (offerta tecnica 90 punti) nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene nuovamente riparametrato riportando al punteggio massimo il miglior punteggio.

Sia il calcolo ai fini della verifica sul superamento o meno della soglia minima di "sbarramento" sia il calcolo ai fini della determinazione della soglia di anomalia delle offerte saranno effettuati tenendo conto dei punteggi conseguiti prima della prima riparametrazione.

5. Di stabilire quali i seguenti requisiti di ordine speciale:

Requisito di idoneità professionale

- Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara (se tenuti).
- Iscrizione a registri o albi (se prescritta dalla legislazione vigente per l'esercizio, da parte del concorrente, dell'attività oggetto di appalto. Es. RUNTS, Albo Cooperative Sociali, ...)

Requisito di capacità economica e finanziaria:

- Fatturato globale maturato nel triennio precedente almeno pari € 1.500.000,00 (IVA esclusa), ritenendo che la presenza di tale requisito sia indice di solidità aziendale necessaria per assicurare un servizio ininterrotto, continuativo ed efficiente sul territorio e per sostenere la spesa del personale impiegato.

Requisito di capacità tecniche e professionali

- Esecuzione negli ultimi tre anni decorrenti dalla data di scadenza della presentazione delle offerte di almeno n. 1 (uno) servizio rivolto a minori analogo a quello oggetto della

presente procedura appalto di importo complessivo nel triennio pari ad almeno € 600.000,00 (IVA esclusa);

6. di dare atto che il valore del contratto di appalto è quantificato in € 1.708.547,46 (IVA esclusa) e l'importo totale dell'appalto, calcolato ex art. 14 comma 4 del D.Lgs 36/2023 ai fini della soglia, è stimato in € 4.187.094,92 (oltre agli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 del D.Lgs 36/2023) come di seguito dettagliato:

Totale contratto	€ 1.708.547,46
Di cui:	
<ul style="list-style-type: none"> • costo della manodopera calcolato su costo orario, senza indennità di turno, da ottobre 2024 	€ 1.568.655,06
<ul style="list-style-type: none"> • spese generali soggette a ribasso, stimate calcolando l'8% sul costo della manodopera decurtato degli oneri per la sicurezza e comprensive di spese di materiali per attività educative e spese connesse ai trasporti degli utenti, quali parcheggio e autostrada 	€ 137.492,4
Clausola di opzione: Modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) D.Lgs 36/2023	€ 270.000,00
Opzione di proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 D.Lgs 36/2023 (RINNOVO)	€ 1.708.547,46
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) D.Lgs 36/2023	€ 270.000,00
Opzione ripetizione di servizi analoghi ai sensi art. 76 comma 6 D.Lgs 36/2023	€ 230.000,00
Valore complessivo dell'appalto (ai sensi dell'art. 14 comma 4 D.Lgs 36/2023)	€ 4.187.094,92
Incentivi tecnici (ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs 36/2023)	€ 34.170,95

7. di dare atto che la somma di € 1.347.317,12 (IVA inclusa) trova copertura come segue:
- € 149.701,90 sul capitolo 13170420 – Contratti di servizio pubblico – Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2024;
 - € 598.807,61 sul capitolo 13170420 – Contratti di servizio – Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2025;
 - € 598.807,61 sul capitolo 13170420 – Contratti di servizio – Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2026;
- e che i relativi impegni saranno assunti con successivo separato provvedimento;
8. di dare atto che la spesa di € 449.105,71 relativa al periodo gennaio – settembre 2027 troverà copertura nel competente capitolo del successivo Bilancio pluriennale;
9. di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
10. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e che sarà composta da n. 3 esperti/e nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
11. di dare atto che la Responsabile Unica di Progetto è la Capo Settore Servizi Sociali, dott.ssa Sara Bertoldo;
12. di dare atto che la Direttrice dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, è la dott.ssa Alessandra Boscato, Funzionaria E.Q.O. UOC Famiglia e Minori del Settore Servizi Sociali;
13. di dare atto che la somma di € 34.170,95 relativa agli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45 comma 2 D.Lgs 36/2023 pari al 2% del valore a base di gara all'allegato I.10 del D.Lgs 36/2023 trova copertura sul capitolo 13170420 – Contratti di servizio pubblico – Classificazione di Bilancio U.12.01.1.03 Conto Piano Finanziario U.1.03.02.15.999 del Bilancio di Previsione 2024 e che il relativo impegno sarà assunto con successivo separato provvedimento;

14. di dare atto che la somma relativa al contributo ANAC pari a € 660,00 trova copertura sul capitolo 12171500 – Contratti di servizio pubblico – Classificazione di Bilancio U.12.01.1.02 Conto Piano Finanziario U.1.02.01.99.999 del Bilancio di Previsione 2024 e che il relativo impegno sarà assunto con successivo separato provvedimento;
15. di disporre la proroga all'attuale fornitore del servizio ai sensi dell'art. 3 del vigente contratto di appalto avente CIG 862391796F, che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga, di cui all'art. 106 del D.Lgs 50/2016 vigente al momento della stipula, per il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo contraente;
16. di disporre che gli impegni delle relative somme necessarie alla copertura della spesa per la proroga siano assunti con successivo e separato provvedimento.

15/02/2024

Il Capo Settore
Sara Bertoldo

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa