



Comune di Padova

Settore Ambiente e Territorio

Determinazione n. 2023/89/0067 del 04/10/2023

Oggetto: AREA 3.1 BILANCIO DI SOSTENIBILITÀ - SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L.168/2004. SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO D'AZIONE E DEL PIANO DEGLI INVESTIMENTI DEL CLIMATE CITY CONTRACT DEL COMUNE DI PADOVA. AFFIDAMENTO DIRETTO ALL'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE (AESS) PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 36.600,00.=.

IL CAPO SETTORE AMBIENTE E TERRITORIO Ambiente e Territorio

DATO ATTO CHE:

- a livello mondiale, le città consumano oltre il 65% dell'energia disponibile, causando oltre il 70 % delle emissioni di CO₂;
- la dimensione urbana e metropolitana è centrale negli obiettivi dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite e vi è una crescente attenzione, nel quadro delle politiche pubbliche europee e nazionali, ai temi della decarbonizzazione e della riduzione delle disuguaglianze;
- vi è l'urgenza di sviluppare un approccio sostenibile, organico e sinergico che consideri le molteplici dimensioni della vita nelle aree urbane e delle sue implicazioni dal punto di vista economico, sociale, ambientale, tecnologico, progettuale;
- l'Europa si è impegnata a guidare un'importante azione nella sfida contro il cambiamento climatico attraverso i programmi di ricerca e innovazione Horizon 2020 e Horizon Europe;
- il programma Horizon Europe ha selezionato 100 città in Europa nella Missione "Climate Neutral and Smart Cities", ovvero "Città intelligenti e climaticamente neutrali", che si presume possano raggiungere l'impatto climatico zero (net-zero) entro il 2030, vale a dire vent'anni prima rispetto all'Unione Europea nel suo complesso;
- per questa particolare missione in Italia sono nove le città "pioniere" prescelte e tra queste vi è la città di Padova;
- le città della Missione sono chiamate a redigere il "Climate City Contract", un piano per la neutralità climatica con le azioni che si dovranno intraprendere e che coinvolgeranno una pluralità di soggetti nei seguenti settori: mobilità sostenibile, efficienza energetica, fonti rinnovabili, pianificazione urbana verde, economia circolare;

DATO ATTO CHE l'art. 7 " Principio di auto-organizzazione amministrativa" decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti:

- possano affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3;
- adottino per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

RILEVATO CHE:

- il Settore Ambiente e Territorio ha la necessità di affidare un servizio di supporto tecnico per la redazione del Piano d'azione e del Piano degli Investimenti, parti integranti del Climate City Contract;

- la prestazione da affidare presenta complessità tali da richiedere competenze specifiche nell'ambito tecnico e pertanto il ricorso al mercato determinerebbe la necessità di ricorrere ad una pluralità di operatori economici in possesso delle specifiche competenze;

PREMESSO CHE:

- il Comune di Padova, con deliberazione Consiliare n. 2022/0027 del 21/03/2022, ha aderito all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile (nel seguito AESS) in qualità di socio ordinario, dando mandato alla Giunta di usufruire, ove utile e necessario, dei servizi previsti da AESS per i Soci;
- AESS, fondata nel 1999, è una associazione legalmente riconosciuta senza scopo di lucro che opera per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio con il supporto del programma della Commissione Europea SAVE II e, come da proprio Statuto, è indirizzata alla prestazione di servizi ad imprese, operatori economici e sociali, enti pubblici e di diritto privato, altre associazioni, nei settori della razionalizzazione e del miglioramento dell'efficienza nell'uso delle risorse energetiche, del risparmio energetico, del ricorso a fonti energetiche rinnovabili, della riduzione delle emissioni di gas climalteranti, della promozione del trasporto collettivo, nella riduzione e valorizzazione dei rifiuti, della sensibilizzazione dell'opinione pubblica nei confronti dello sviluppo sostenibile, e in ogni altro campo collaterale;
- AESS è certificata secondo la Norma UNI CEI 11352 quale Società di servizi energetici (ESCO) ed attualmente la compagine dei soci AESS è integralmente costituita da enti facenti parte della Pubblica Amministrazione e tra i suoi soci vi è il Comune di Padova;

CONSIDERATO CHE:

- il Responsabile del Procedimento ha preliminarmente verificato che, allo stato attuale, non sono attive convenzioni stipulate dalla CONSIP ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 23.12.1999 n. 488 e successive modifiche e integrazioni, per tipologia di servizio di cui all'oggetto;
- ai fini di quanto previsto dall'art. 7 comma 2 del decreto legislativo n. 36/2023 sono stati valutati i seguenti aspetti:
 - l'esperienza, le capacità e le competenze possedute da AESS nel settore altamente specialistico del risparmio energetico e delle fonti energetiche rinnovabili oggetto del presente servizio nonché nell'attuazione di programmi derivanti da iniziative dell'Unione europea;
 - le attuali condizioni del mercato di riferimento ancora carente di soggetti con competenze plurispecialistiche simili o almeno comparabili a quelle di AESS, in particolare per quanto riguarda le attività legate al Climate City Contract e più in generale alla Missione "100 città climaticamente neutre e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini" che costituiscono la prima esperienza di questo genere in Italia, sulla quale AESS ha già maturato esperienza supportando altre città italiane;
 - l'importo per il servizio da affidare è inferiore ai 140.000,00 Euro e quindi, sulla base della normativa vigente in materia di appalti, è tale da consentire, anche in caso di ricorso al mercato, un affidamento diretto senza previa consultazione di più operatori economici;
 - il ricorso diretto a società in house altamente specializzate negli ambiti interessati dal servizio in oggetto risponde altresì ad obiettivi di efficienza, efficacia, economicità e ottimale impiego delle risorse pubbliche consentendo da un lato di ridurre le attività amministrative legate a procedure di ricerca sul mercato di operatori idonei e in grado di svolgere gli specifici servizi richiesti e dall'altro garantendo all'Amministrazione un elevato grado di competenza e quindi un'ottimale gestione del servizio da acquisire, vista altresì la rilevanza della Missione "100 città climaticamente neutre e intelligenti al 2030" per la quale il Comune di Padova è risultato tra le 9 città italiane prescelte;
- alla luce delle suddette considerazioni, si ritiene che AESS, in virtù delle competenze possedute e dell'esperienza maturata, sia il soggetto più idoneo ad espletare le attività del suddetto affidamento garantendo la necessaria continuità al procedimento tecnico ed amministrativo, particolarmente articolato e complesso che costituisce presupposto anche ai fini della definizione delle strategie energetiche e di contrasto ai cambiamenti climatici che il Comune intende implementare nell'alveo della Missione "100 città climaticamente neutre e intelligenti al 2030 - da e per i cittadini";

TENUTO conto che per la determinazione del corrispettivo si è fatto riferimento al Decreto Ministeriale 17 giugno 2016 e che non rientrando l'attività in oggetto nelle tavole allegate al citato DM né potendo essere utilizzato il criterio di analogia, si è fatto riferimento all'art. 6 comma 2, tenendo conto delle tipologie di professionalità necessarie;

RILEVATO che in relazione alla natura e specificità delle prestazioni richieste nonché al temperamento di una prestazione qualitativamente elevata al giusto prezzo per l'amministrazione e nel rispetto del principio dell'equo compenso per l'operatore economico affidatario, il Settore Ambiente e Territorio ha stimato quale importo congruo e adeguato per l'intera prestazione richiesta sia equivalente a € 40.000,00 IVA inclusa al 22%;

CONSIDERATO che:

- con nota di protocollo n. 0406907 del 13/09/2023 è stata formalizzata la richiesta di preventivo ad AESS da parte dell'ufficio Informambiente del Settore Ambiente e Territorio;
- **AESS**, con nota acquisita agli atti con protocollo n. 0412431 del 18/09/2023, ha trasmesso l'offerta per il supporto tecnico per la redazione del Piano di azione e del Piano degli investimenti del Climate City Contract per un importo di € 30.000,00 (IVA esclusa al 22%);

CONSIDERATO che l'offerta economica trasmessa da AESS è ritenuta congrua dal responsabile del procedimento, nominato ai sensi dell'art.15 comma 1 del decreto legislativo 36/2023, dott. Giovanni Vicentini del Settore Ambiente e Territorio;

ATTESO PERTANTO di procedere ai sensi dell'art.7 del decreto legislativo 36/2023, all'affidamento del "SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO D'AZIONE E DEL PIANO DEGLI INVESTIMENTI PER IL CLIMATE CITY CONTRACT" ad AESS per un importo di € 30.000,00 (IVA esclusa al 22%), **per un importo complessivo di € 36.600,00;**

CONSIDERATO CHE trattandosi di affidamento diretto a società in house, sono esclusi dall'obbligo della richiesta del codice Cig;

CONSIDERATO CHE l'importo verrà corrisposto in tre tranches:

- la prima tranche pari a € 14.640 (IVA inclusa) alla consegna del Piano d'Azione;
- la seconda tranche pari a € 14.640 (IVA inclusa) alla consegna del Piano degli Investimenti;
- la terza tranche pari a € 7.320 (IVA inclusa) alla conclusione del servizio;

DATO atto che sono state acquisite le dichiarazioni relative al conflitto di interesse in materia di contratti pubblici, in esecuzione dell'art.16 del d. Lgs. 36/2023 e delle linee guida n.15 approvate con deliberazione n.494 del 5.6.2019 del Consiglio dell'ANAC;

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 30.1.2023, è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 30.1.2023, è stato approvato il DUP 2023-2025 (Sezione Strategica 2023 - 2027 - Sezione Operativa 2023 - 2025);
- alla sezione del DUP 2023-2025 "La sfida per il futuro - la transizione ecologica ed energetica" è previsto l'obiettivo strategico 9.1 "Ridurre l'inquinamento per arrivare entro il 2030 ad impatto climatico zero, secondo l'obiettivo assegnato alla città da parte dell'Unione Europea";

ATTESO che l'importo dell'impegno è inferiore alla soglia prevista per l'inserimento nel Programma degli acquisti di beni e servizi inserito nella parte operativa del DUP;

VISTO l'art. 107 del D. Lgs. 267 del 18/8/2000;

VISTO l'art. 64 dello Statuto Comunale;

CONFERMATA la regolarità amministrativa della procedura adottata;

D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse come parte integrante del presente atto;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 7 comma 2 del decreto legislativo 36/2023, il "SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL PIANO D'AZIONE E DEL PIANO DEGLI INVESTIMENTI PER IL CLIMATE CITY CONTRACT" **all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile AESS CF/P.IVA 02574910366 - (Cod. Forn. 57376)** per un importo di € 30.000,00 oltre ad € 6.600,00 per IVA al 22%, **per un importo complessivo di € 36.600,00.=;**
3. di stabilire che il servizio ha durata dalla stipula del contratto fino al 15 marzo 2024, data di consegna del Climate City Contract;
4. di provvedere alla liquidazione dei pagamenti su presentazione di regolare fattura elettronica previa acquisizione del DURC e dell'attestazione sulla tracciabilità dei pagamenti di cui all'art. 3 della Legge 136 del 13/08/2010 e s.m. i.;
5. di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
6. di impegnare la spesa di EURO 36.600,00 come di seguito specificato:
 - Euro 29.280,00= sul Cap. 13240425 "Altri servizi" classificazione di Bilancio U.09.02.1.03 (Cod. Conto Piano Finanziario U.1.03.02.99.999) del Bilancio di Previsione 2023 -VINCOLO 2023AV001;
 - Euro 7.320,00.= su Cap 13240425 "Altri servizi" classificazione di Bilancio U.09.02.1.03 (Cod. Conto Piano Finanziario U.1.03.02.99.999) del Bilancio di Previsione 2024.

04/10/2023

Il Capo Settore Ambiente e Territorio
Laura Salvatore

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.09.02.1.03	13240425	U.1.03.02.99.999	29.280,00	AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE - AESS	202302122	2023001458300
F	U.09.02.1.03	13240425	U.1.03.02.99.999	7.320,00	AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE - AESS	202302122	2024000082900

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

05/10/2023

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa