



Comune di Padova

Settore Contratti Appalti e Provveditorato

Determinazione n. 2020/86/0692 del 23/11/2020

Oggetto: AREA 7.1 - SPESA A RILEVANZA AMBIENTALE – AGENDA 2030
 OBIETTIVO 16. SERVIZIO DI FACCHINAGGIO, TRASLOCO E
 MOVIMENTAZIONE. AFFIDAMENTO IN HOUSE EX ARTT. 5 E 192 D.LGS.
 50/2016. IMPEGNO DI SPESA DI EURO 184.500,00. SPESA SOGGETTA A
 CONTROLLO D.LGS. 168/04.

IL CAPO SETTORE Contratti Appalti e Provveditorato

PREMESSO che il Settore Contratti Appalti e Provveditorato con determinazione 2018/86/545 dell'1/8/2018 ha aggiudicato il servizio di trasloco e movimentazione attrezzature al CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - P.IVA 022269059.

La consegna del servizio è avvenuta il 25/09/2018 e il termine naturale dell'appalto, di durata quadriennale, è prevista per il 25/09/2022;

CONSIDERATO CHE il Settore Contratti Appalti e Provveditorato con determinazione n. 2020/86/0654 del 05/11/2020, esecutiva, ha proceduto alla risoluzione contrattuale per grave inadempimento contrattuale ai sensi dell'art. 108, 3° comma, D. Lgs. 50/2016;

VALUTATA la sussistenza dei presupposti di diritto per il conferimento del servizio in oggetto ex artt. 5 e 192 del codice dei contratti alla società APS Holding, P. IVA 04521300287, il cui capitale sociale è detenuto al 99,99% dal Comune di Padova. APS Holding, a seguito di scambio di corrispondenza, ha manifestato il proprio assenso e si è addivenuti alla stesura di una convenzione il cui testo unitamente agli allegati è stato accettato da APS Holding e viene accluso al presente atto.

In relazione a quanto stabilito dall'art. 192 del Codice dei contratti si ritiene sussistano i requisiti di congruità economica in quanto, pur applicando ai lavoratori provenienti dal precedente appalto con applicazione della clausola sociale il CCNL "Logistica, trasporto e spedizione" anziché quello attuale "Multiservizi", i maggiori costi (in linea peraltro con i costi dell'appalto di servizi precedente a quello ora risolto) sono compensati da una diversa e più funzionale organizzazione del servizio in forza del quale il coordinamento delle attività di facchinaggio verrà gestito direttamente da una apposita unità organizzativa a cura di APS; ciò consentirà di mettere a disposizione dell'Amministrazione una unità lavorativa con corrispondente minor costo per il servizio: APS destinerà propri veicoli a ridotto impatto ambientale consentendo così un riutilizzo dei corrispondenti veicoli in precedenza destinati a servizio. APS fornirà inoltre, a decorrere dalla seconda annualità del servizio, i materiali da imballo. L'equilibrio economico della scelta adottata si desume pertanto dalla seguente tabella esplicativa:

tipologia personale	oraria	impiego precedente	Tariffa oraria appalto	Tariffa oraria con affidamento in house
Orario diurno feriale	€ 15,2200		€ 18,8400	
Orario diurno festivo	€ 24,7200		€ 24,9600	
Orario notturno feriale	€ 22,8200		€ 21,9000	
Orario notturno festivo	€ 26,5800		€ 28,0200	

tipologia attrezzature	veicoli	eTariffa giornaliera appalto precedente	Tariffa giornaliera con affidamento in house
Autocarro sino a 35 q.li		€ 28,9960	€ 28,9960
Autocarro oltre 35 q.li		€ 72,4900	€ 72,4900
Autocarro con gru		€ 101,4860	€ 101,4860
Scala meccanica		€ 21,7470	€ 21,7470

Riparametrando i costi del servizio in base al dato storico, aggiornato utilizzando i costi del nuovo affidamento che subiscono una variazione limitatamente ai costi orari dei dipendenti, viene presuntivamente calcolata la seguente spesa:

Spesa annua media del servizio (dato storico)	€ 317.946,22	
Spesa annua media presunta del servizio con nuovi costi orari		€ 379.562,12
Differenza		- € 61.615,90
Minor costo risorse umane		+ € 34.267,00
Minor costo veicoli di servizio		+ € 11.979,19
Minor costo materiale		+ € 5.000,00
Minor costo dotazioni informatiche		+ € 2.000,00
Saldo finale annuo		- € 8.369,71

Il maggior costo da sostenere in base alle nuove tariffe orarie appare contenuto e deriva dall'estensione dell'orario settimanale di servizio da 36 a 39 ore; inoltre, considerando anche gli aspetti sociali, la scelta consentirà di assicurare un equo trattamento economico ai dipendenti che potranno essere assunti dal nuovo gestore ponendo così fine a una situazione di incertezza che si ripete ad ogni cambio di gestione, con negativi riflessi sulla retribuzione economica per perdita dell'anzianità del servizio o cambio del ccnl di riferimento, a fronte di una consolidata qualità delle prestazioni individuali, data l'esperienza acquisita dai lavoratori nel corso dei molti anni al servizio delle diverse ditte succedutesi nel tempo e che hanno assorbito i dipendenti in applicazione della clausola sociale; infine l'impegno di APS a mettere a disposizione del servizio veicoli a ridotto impatto ambientale incentiverà una mobilità "green" del servizio con benefici in termini ambientali;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento in house del servizio, valutata la congruità e considerato che l'affidamento consente un miglioramento della qualità del servizio essendo in grado APS, quale realtà operativa fortemente radicata nel territorio, di mettere a disposizione il proprio know how e la propria struttura organizzativa per assicurare un adeguato coordinamento delle varie attività con economie di scala; l'affidamento viene effettuato considerando la naturale scadenza del precedente appalto di servizi, con riserva di verificare l'andamento del servizio ai fini di una eventuale prosecuzione del rapporto contrattuale;

DATO ATTO che pertanto la spesa presunta per il servizio viene distribuita come segue in base al dato storico:

dicembre 2020 € 34.500,00;

anno 2021 € 379.562,12;

anno 2022 fino al 25 settembre € 299.052,40;

CONSIDERATO CHE la convenzione disciplinerà i rapporti fra le parti nel rispetto dei seguenti presupposti:

- APS effettuerà le prestazioni con ausilio di attrezzature/ dotazioni tecniche con mezzi messi a disposizione dal Comune in comodato d'uso ; ulteriori attrezzature e mezzi di cui il servizio dovesse necessitare verranno messi a disposizione da APS;
- Il Comune metterà a disposizione di APS in comodato d'uso la sede del Magazzino Comunale; le dotazioni tecnologiche (PC, stampante, cellulari/tablet di servizio) verranno fornite da APS;
- APS dovrà essere dotata di automezzi di dimensione adeguata (media - piccola / media - grande) ai servizi richiesti, veicoli che consentano comunque di transitare anche nel centro storico della città. Oltre ai mezzi messi a disposizione in comodato dal Comune, APS dovrà mettere stabilmente a disposizione del servizio un Autocarro con portata superiore ai 35 quintali dotato di sponda idraulica, il cui noleggio verrà addebitato al Comune, carrelli manuali, transpallet, elevatore per traslochi, contenitori per facilitare il carico e lo scarico dei materiali;
- APS metterà a disposizione del servizio proprie strumentazioni tecnologiche (PC; tablet; telefoni cellulari);
- APS metterà a disposizione operai specializzati per smontaggio e montaggio arredi, operai muniti di patente cat. B e/o C ed eventuali patentini per utilizzo muletti elettrici ed attrezzature specialistiche; in applicazione della clausola sociale verrà data priorità ai dipendenti impiegati nel corso dell'appalto di servizi ora risolto; il numero minimo di unità necessarie quotidianamente è di sette operai con la prestazione di un numero medio settimanale di 39 ore ciascuno;

DATO ATTO che trattandosi di affidamento "in house", ai sensi della determinazione dell'ANAC n. 4 del 07/07/2011 come aggiornata con successiva deliberazione n. 556 del 31/05/2017, non è previsto l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari (che peraltro verrà comunque garantito) e conseguentemente non è prevista l'acquisizione del CIG, trattandosi tra l'altro di appalto non soggetto alle norme del codice dei contratti ai sensi del citato art. 5 del D. Lgs. 50/2016;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 16/12/2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022;
- la deliberazione di G.C. n. 858 del 23/12/2019 con la quale è stato approvato il PEG 2020

DATO ATTO altresì che in tal modo è stata determinata la spesa degli interventi ed individuati i creditori, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del Decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

VISTO:

- il DLGS n 50/2016 e ss.mm.ii. ed integrazioni ;
- gli artt.107 e 192 del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

1. di procedere all'affidamento del servizio di facchinaggio, trasporto e/o smontaggio di strutture per lo svolgimento di eventi a favore di APS HOLDING SPA - **P.IVA 04521300287** (Cod Forn 30154) per l'importo di Euro 713.114,52= (IVA compresa);
2. di dare atto che si provvederà alla liquidazione dei pagamenti con apposito provvedimento dell'incaricato di P.O. , su presentazioni di regolari fatture previa acquisizione del DURC e dell'attestazione sulla tracciabilità dei pagamenti di cui all'art. 3 della Legge 136 del 13/08/2010 e s.m.i.;
3. di stabilire che si procederà ove necessario alla riduzione degli impegni di spesa assunti con il precedente aggiudicatario Consorzio Progetto Multiservizi (cod. forn. 52433) a seguito del termine delle prestazioni rese e del pagamento di quanto dovuto fino all'ultimo giorno di servizio;

4. di prevedere inoltre che, in base all'andamento del servizio, i maggiori costi per lo svolgimento delle attività a cura di APS Holding verranno sostenuti con economie di bilancio a seguito della riorganizzazione del servizio;
5. di impegnare la spesa di € 34.500,00 sul Cap 13019100 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" classificazione bilancio U.01.03.1.03 (Codice Piano Finanziario 5° LIV. U.1.03.02.13.003) del Bilancio di Previsione 2020 dando atto che il servizio sarà reso entro il 31/12/2020;
6. di impegnare la spesa di euro 150.000,00 sul Cap 13019100 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" classificazione bilancio U.01.03.1.03 (Codice Piano Finanziario 5° LIV. U.1.03.02.13.003) del Bilancio di Previsione 2021 dando atto che le prestazioni saranno rese entro il 31/12/2021 e che si provvederà con successive determinazioni ad integrare la spesa per la prosecuzione del servizio per il biennio 2021-2022.

23/11/2020

Il Capo Settore
Paolo Castellani

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.01.03.1.03	13019100	U.1.03.02.13.003	34.500,00	APS HOLDING SPA	202002214	2020001596500
F	U.01.03.1.03	13019100	U.1.03.02.13.003	150.000,00	APS HOLDING SPA	202002214	2021000066900

Visto di regolarità contabile. Si attesta l'avvenuta registrazione dell'operazione richiesta.

23/11/2020

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa