



REGIONE DEL VENETO

AREA URBANA DI PADOVA

Padova, Abano Terme, Albignasego, Maserà di Padova, Noventa Padovana, Ponte San Nicolò, Rubano, Selvazzano Dentro, Vigonza

Autorità Urbana di Padova

Comune di Padova Via Del Municipio 1, 35100 Padova

LINEE GUIDA PER IL FUNZIONAMENTO DEL TAVOLO DI PARTENARIATO URBANO DELL'AREA URBANA DI PADOVA. PROGRAMMA REGIONALE (PR) FESR VENETO 2021-2027. SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE

Premesso che:

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1832 del 23.12.2021 la Regione Veneto ha approvato l'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse per l'individuazione delle Aree urbane del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione del Veneto nell'ambito dello Sviluppo urbano sostenibile (SUS), stabilendo un percorso di selezione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (di seguito: SISUS) strutturato in due fasi: manifestazione di interesse (fase 1) e invito per la presentazione della SISUS alle Aree urbane che hanno superato la fase 1 (fase 2);
- entro il termine dell'01.04.2022 il Comune di Padova, in qualità di Autorità Urbana candidata e ai sensi del paragrafo 7 dell'Allegato A alla DGR n. 1832 del 23.12.2021, ha presentato una manifestazione d'interesse e relativo modulo di candidatura alla Regione Veneto, per l'Area urbana di Padova, composta dai Comuni di Padova, Abano Terme, Albignasego, Maserà di Padova, Noventa Padovana, Ponte San Nicolò, Rubano, Selvazzano Dentro e Vigonza;
- con Decreto del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria n. 86 del 11.07.2022, a conclusione dell'istruttoria relativa all'individuazione delle Aree Urbane avviata con DGR 1832/2021, la Regione Veneto ha selezionato 11 Aree Urbane, tra le quali l'Area urbana di Padova;
- con Deliberazione della Giunta Regionale del Veneto n. 1469 del 18.11.2022, la Regione Veneto ha approvato il "Riparto delle risorse finanziarie tra le Aree urbane e relativi Criteri" che assegna all'Area Urbana di Padova una dotazione complessiva di risorse di 21.613.279,24 euro e lo "Schema di Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile";

Considerato che tra le funzioni attribuite alle Autorità Urbane rientrano quella relativa alla *governance* dell'Area urbana, quella relativa al coinvolgimento del partenariato urbano e la funzione relativa alle attività di comunicazione e disseminazione; in particolare, con riferimento a quest'ultima funzione:

- nella SISUS sono descritti i rapporti con il partenariato urbano, la cittadinanza e loro consultazione nonché le attività di comunicazione e disseminazione approfondendo quanto già descritto in fase di candidatura per la selezione delle aree;
- viene in particolare richiesta la costituzione di un "Tavolo di Partenariato Urbano", costituito dall'Autorità Urbana (incardinata presso l'Ufficio progetti di finanziamento del Comune di Padova), dai Comuni dell'area, dai beneficiari e da soggetti pertinenti, rilevanti e rappresentativi per le tematiche chiave, da consultare nel rispetto dei principi del partenariato e della *governance* di cui all'art. 8 del Regolamento (UE) 1060/2021 e con modalità conformi al Codice di condotta europeo sul partenariato (Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione);
- le proposte di interventi della SISUS devono essere elaborate congiuntamente tra i Comuni dell'Area urbana e con il coinvolgimento del partenariato, secondo principi di trasparenza, ricorrendo se del caso a manifestazioni di interesse rivolte ai potenziali beneficiari;
- il coinvolgimento del Partenariato è necessario in fase di predisposizione ed attuazione della SISUS;
- nella fase di attuazione degli interventi le AU sono tenute a condurre attività di comunicazione e disseminazione nel territorio in merito a obiettivi, avanzamento e risultati della SISUS. Per questo, nel documento di Strategia devono essere descritte in via previsionale le procedure che si intende adottare per svolgere tali attività;
- le seguenti iniziative di comunicazione minime (oltre ad eventuali ulteriori iniziative che dovranno essere descritte nella Strategia) sono essenziali ed obbligatorie per ciascuna Autorità Urbana:
 - ✓ programmazione di almeno 3 eventi nel periodo di programmazione 2021-2027: il primo nella fase iniziale a seguito dell'approvazione della strategia necessario per illustrare la SISUS ai soggetti interessati e alla cittadinanza; un secondo evento a metà programmazione a dimostrazione degli obiettivi raggiunti; ed un terzo verso la fine della programmazione per illustrare i risultati conseguiti;
 - ✓ creazione, in seguito all'approvazione della strategia, di una sezione nel sito web di Padova da dedicare alle informazioni dell'Autorità urbana inerenti all'attuazione della strategia, che dovranno essere periodicamente aggiornate;

RICHIAMATI:

- Il Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 07/01/2014 recante il "Codice Europeo di Condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei";
- il Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento Europe e del Consiglio, del 24/06/2021;
- l'Accordo di Partenariato con la Repubblica Italiana 2021-2027 approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 4787 final del 15/07/2022;
- i Programmi PR Veneto FSE+ e PR Veneto FESR 2021-2027;

Tutto ciò esposto, le parti sopra concordano quanto segue:

Art. 1 – Premesse

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto.

Art. 2 – Oggetto e finalità

Le presenti Linee Guida sono finalizzate a formalizzare le modalità di **coinvolgimento del partenariato urbano** ai fini dell'attuazione della Strategia Integrata di Sviluppo Urbano Sostenibile-SISUS, dell'Autorità Urbana di Padova dotando l'Area Urbana, in applicazione dei principi e dei metodi dello sviluppo locale partecipato, di una efficace e rappresentativa *governance* istituzionale, costituita dal Tavolo di Partenariato Urbano.

Art. 3 – Contenuti ed elaborazione della SISUS

Ai sensi dell'Avviso pubblico di cui alla DGR 1832/2021 e come indicato nell'art. 29 del Reg. (UE) n. 2021/1060, l'Autorità Urbana ha elaborato e presentato una Strategia-SISUS contenente i seguenti elementi:

- l'area geografica interessata dalla strategia;
- l'analisi delle esigenze di sviluppo e delle potenzialità dell'area, comprese le interconnessioni di tipo economico, sociale e ambientale;
- l'individuazione delle azioni e degli interventi da realizzare all'interno dell'Area Urbana e dei relativi beneficiari;
- la descrizione dell'approccio integrato per dare risposta alle esigenze di sviluppo individuate e per realizzare le potenzialità dell'area;
- la descrizione del coinvolgimento dei partner nella preparazione e nella attuazione della strategia.

La SISUS riguarda le seguenti **Priorità, Obiettivi specifici e Azioni** del Regolamento (UE) 2021/1058 selezionati all'interno del PR FESR 2021-2027 e del PR FSE+ 2021-2027:

- Priorità 1 – Os ii. “Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione”: Azione 1.2.1 Veneto Data Platform e Azione 1.2.2 PA digitale;
- Priorità 1 – Os iii. “Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi”: Azione 1.3 Imprese nelle Aree urbane;
- Priorità 2 – Os vii. “Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento”: Azione 2.7.1 Infrastrutture verdi;
- Priorità 3 – Os 2.viii “Promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile quale parte della transizione verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio”: Azione 2.8.1 Percorsi ciclabili nelle aree urbane, Azione 2.8.2 TPL – Punti di ricarica elettrica, Azione 2.8.3 TPL – Materiale rotabile pulito, Azione 2.8.4 TPL – Sistemi di Trasporto Intelligenti;
- Priorità 4 – Os iii. “Promuovere l'inclusione socioeconomica delle comunità emarginate, delle famiglie a basso reddito e dei gruppi svantaggiati, incluse le persone con bisogni speciali, mediante azioni integrate, compresi gli alloggi e i servizi sociali”: Azione 4.3.1 ERP, Azione 4.3.2 Co-housing, Azione 4.3.3 Residenzialità leggera;

- PR FSE+. Priorità 3 – Os k ai sensi del Regolamento (UE) 2021/1057 “Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili, compresi i servizi che promuovono l'accesso agli alloggi e all'assistenza incentrata sulla persona, anche in ambito sanitario; modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendo l'accesso alla protezione sociale, prestando particolare attenzione ai minori e ai gruppi svantaggiati; migliorare l'accessibilità, anche per le persone con disabilità, l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari e dei servizi di assistenza di lunga durata.”: Azione k.ESO4.11 Accompagnamento;
- Priorità 5 – Os i. “Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane”: Azione 5.1.1 Rigenerazione urbana e culturale.

La SISUS è stata elaborata attraverso un percorso di co-progettazione con la Regione Veneto e il coinvolgimento dei soggetti rilevanti del territorio.

Art. 4 – Istituzione del Tavolo di Partenariato Urbano

È istituito tra tutti i soggetti successivamente elencati il Tavolo di Partenariato dell'Area Urbana di Padova (di seguito anche: Tavolo di Partenariato Urbano).

Nel Tavolo di Partenariato Urbano sono stati coinvolti i soggetti pertinenti, rilevanti e rappresentativi per le tematiche chiave nelle materie dello sviluppo urbano sostenibile in base al contesto geografico, istituzionale, socio-economico dell'Area Urbana, indicati all'art. 8 del Reg. (UE) 2021/1060

La composizione del Tavolo di Partenariato Urbano è l'esito del processo di mappatura dei soggetti portatori di interesse a partire da quella già svolta per la presentazione della candidatura (Fase 1), integrandola in base alle raccomandazioni e prescrizioni ricevute con l'esito della selezione (DDR 86/2022). Si è pertanto proseguito con formale proposta di partecipazione inviata via pec ai soggetti indicati nella SISUS nella versione inviata alla Regione del Veneto a seguito di osservazioni.

Al Tavolo di Partenariato dell'Area Urbana di Padova hanno aderito i seguenti soggetti : Università degli Studi di Padova, ARPA Veneto, Camera di Commercio di Padova, Confindustria Veneto Est, Confesercenti, ConfCooperative, Confederazione Nazionale Artigianato e della Piccola e Media Impresa-CNA, Confederazione Italiana Agricoltori-CIA, Confcommercio-Ascom, Busitalia Veneto Spa, Diocesi di Padova per la Caritas di Padova, ACLI di Padova, CIGL, CISL, UIL, Altavita IRA, Azienda Ater di Padova, Consorzio Città d'arte del Veneto, ANCE Padova.

Ulteriori altri soggetti particolarmente rilevanti potranno essere coinvolti nel Tavolo di Partenariato Urbano nel corso dell'attuazione della SISUS.

Il Tavolo di Partenariato Urbano è lo strumento con cui l'Autorità Urbana di Padova assicura il coinvolgimento del partenariato urbano e il confronto con lo stesso in fase di attuazione della SISUS. Durante la fase di attuazione della SISUS il Tavolo di Partenariato Urbano svolge funzioni di consultazione e supervisione dei risultati raggiunti e relativamente ad eventuali modifiche della SISUS.

Art. 5 – Funzionamento del Tavolo di Partenariato Urbano

Il Tavolo di Partenariato si svolge mediante incontri, riunioni o consultazioni scritte.

Le riunioni e gli incontri si tengono di norma in videoconferenza o in presenza a Padova nella sede indicata dal Referente dell’Autorità Urbana di Padova –nell’atto di convocazione. La presenza all’incontro sarà verificata in sede di avvio dei lavori, mediante registrazione cartacea o verifica del collegamento telematico alla seduta.

Il Tavolo può partecipare a consultazioni scritte, avviate mediante apposita nota del Referente dell’Autorità Urbana di Padova.

Il Tavolo di Partenariato Urbano è presieduto dall’Assessore delegato dal Sig. Sindaco di Padova, o, in sua vece, dal Referente dell’Autorità Urbana di Padova, ed è composto dai rappresentanti indicati da ciascun Ente facente parte del Tavolo stesso.

Al fine di garantire la continuità dei lavori, ogni Ente ha designato un rappresentante per la partecipazione ai lavori del Tavolo di Partenariato Urbano.

Alle sedute parteciperanno uno o più componenti della struttura tecnica dell’Autorità Urbana di Padova; alla struttura tecnica è demandato il compito di verbalizzare le sedute.

Il Tavolo si riunisce di norma almeno una volta all’anno su convocazione del Presidente contenente l’ordine del giorno e inviata almeno cinque giorni prima del giorno fissato per l’adunanza. In casi di motivata urgenza, il Tavolo è convocato dal Presidente almeno ventiquattro ore prima dell’ora fissata per l’adunanza.

Le deliberazioni del Tavolo sono assunte a maggioranza dei componenti presenti.

Le riunioni sono oggetto di verbalizzazione e, nel caso di video-conferenza, possono essere videoregistrate. I verbali sono trasmessi ai componenti del Tavolo di Partenariato, di norma, entro 30 giorni dalla riunione. I verbali si intendono approvati se non prevengono osservazioni o richieste di modifica entro 10 giorni dalla data di trasmissione del documento. Eventuali richieste di integrazioni o modifiche sono inoltrate per iscritto all’Ufficio dell’Autorità Urbana di Padova.

L’esito della procedura viene comunicato ai componenti del tavolo di Partenariato.

Art. 6 – Obblighi del Comune capofila e Autorità Urbana

Il Comune di Padova, quale ente capofila e Autorità Urbana dell’Area Urbana di Padova, si impegna ad assumere di fronte alla Regione del Veneto, all’Autorità di Gestione del PR-FESR del Veneto 2021-2027 (nel seguito anche Autorità di gestione o AdG) e agli altri soggetti esterni tutti gli impegni e gli obblighi connessi:

- a partecipare alla Cabina di Regia, istituita dalla Regione Veneto con Decreto Regionale N. 195 del 06/12/2022;
- porre in essere tutte le attività di coinvolgimento del partenariato urbano e tutte le attività di comunicazione e disseminazione di cui agli artt. 9 e 10;
- oltre alla consultazione dei soggetti rappresentativi, si impegna ad avviare forme di consultazione più ampia, attraverso, ad esempio, sondaggi e questionari aperti a tutta la cittadinanza dell’Area urbana;

- alla presentazione di tutta la documentazione richiesta dalla normativa in materia, dalla Autorità di Gestione e da altri organi di controllo e/o enti esterni in tutte le fasi della gestione e rendicontazione dei finanziamenti in oggetto.

Si impegna altresì:

- ad assicurare il corretto ed efficiente funzionamento del partenariato dell'Area Urbana nel rispetto dei principi del Codice di condotta europeo sul partenariato;
- a rappresentare in modo unitario l'Area Urbana e gli interessi dei Soggetti indicati all'articolo 4 delle presenti Linee Guida, nella Cabina di Regia e nelle eventuali altre sedi concertative istituite a livello regionale;
- ad attivare le risorse tecniche e organizzative necessarie all'attuazione della SISUS;
- a svolgere i compiti che competono all'Autorità Urbana seguendo le indicazioni della Regione Veneto quale Autorità di Gestione del PR FESR Veneto 2021-2027;
- a condividere con i partner le relazioni periodiche e la relazione finale richieste dalla Regione Veneto sullo stato di attuazione della SISUS, evidenziando i risultati e le azioni di verifica e monitoraggio svolte nonché gli interventi non attivabili o non completabili e la conseguente disponibilità di risorse finanziarie non utilizzate;
- a realizzare azioni per la divulgazione e la diffusione delle attività svolte e dei risultati ottenuti.

Art. 7 – Obblighi dei componenti del Tavolo di Partenariato Urbano

Tutti i soggetti che compongono il Tavolo di Partenariato Urbano si impegnano a riconoscere al Comune di Padova il ruolo di capofila e Autorità Urbana e a partecipare attivamente al processo di confronto con l'Autorità Urbana di Padova.

Durante la fase di attuazione della SISUS i componenti del Tavolo di Partenariato Urbano si impegnano a sorvegliare l'attuazione della SISUS ed esaminare i progressi compiuti nell'attuazione dei Programmi, nonché nel conseguimento dei target intermedi e finali.

Qualora risultassero beneficiari di un'operazione nella successiva fase di selezione delle operazioni, i componenti si impegnano a:

- assolvere tutti gli obblighi in carico ai soggetti beneficiari previsti dai regolamenti UE e dalle indicazioni che saranno fornite dalle AdG;
- adottare gli atti necessari a garantire il perseguimento degli obiettivi di spesa prefissati al fine di evitare, per quanto di competenza, di incorrere nel disimpegno delle risorse;
- individuare un referente delle operazioni per il coordinamento e il monitoraggio di tutte le azioni in capo al soggetto beneficiario.

Art 8 -Gruppi di lavoro

Il Tavolo di Partenariato, su proposta del Presidente, può istituire Gruppi di approfondimento di specifiche tematiche coerenti con le priorità dei Programmi. I gruppi di lavoro svolgono la loro attività su mandato del Tavolo di Partenariato, secondo le modalità fissate dal Tavolo stesso.

La composizione dei gruppi di lavoro sarà proposta del Presidente e approvata dal Tavolo di Partenariato.

Le riunioni dei gruppi di lavoro sono presiedute dal Presidente del Tavolo di Partenariato o da un suo delegato e si può avvalere anche di personale esterno competente per le tematiche oggetto del gruppo stesso.

Art 9 -Trasparenza e comunicazione

L'elenco dei Componenti del Tavolo di Partenariato, le Linee Guida e le informazioni condivise nel Tavolo di Partenariato sono pubblicate nell'apposita sezione del sito istituzionale del Comune di Padova www.padovanet.it

Art. 10 – Rinvio

Per quanto non espressamente previsto dalle presenti Linee Guida valgono le norme del Regolamento (UE) n. 1060/2011, del Regolamento delegato (UE) n. 240/2014, dell'Accordo di Partenariato con la Repubblica Italiana 2021-2027, del PR Veneto Fesr e del PR Veneto 2021-2027 e delle altre disposizioni regolamentari europee.