



# Comune di Padova

Settore Cultura e Turismo

**Determinazione n. 2024/81/0277 del 06/08/2024**

**Oggetto:** *PROVVEDIMENTO IN AUTOTUTELA. REVOCA ATTI DI GARA N. 184295069 CIG B1CF677DC8. DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA, TELEVIGILANZA E TELESORVEGLIANZA DELLE SEDI CIVICHE MUSEALI, CIG:B1CF677DC8.*

## **IL FUNZIONARIO CON E.Q.O.**

*Cultura e Turismo*

*RICHIAMATA la decisione a contrattare approvata con determinazione nr. 2023/81/0306 del 18/09/2023 con la quale è stata approvata la decisione a contrattare per l'affidamento dell'appalto di servizio di vigilanza armata, televigilanza e telesorveglianza delle sedi civiche museali CIG. B1CF677DC8*

DATO ATTO che servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma triennale dei Beni e dei Servizi, – CUI S00644060287202300098

RICHIAMATO il quadro economico oggetto dell'Appalto approvato con la determinazione 2023/81/0306:

Totale servizio annuo	311.406,00
Oneri di sicurezza	2.810,00
<b>TOTALE SERVIZIO</b>	<b>314.216,00</b>
Iva 22%	69.127,52
Incentivo per funzioni tecniche 0,80% (>soglia comunitaria e <= 1.000.000)	2.513,73

	<b>36 mesi di servizio</b>	<b>36 mesi (eventuale rinnovo)</b>
<b>Totale servizio</b>	<b>934.218,00</b>	<b>934.218,00</b>
Oneri di sicurezza	<b>8.430,00</b>	<b>8.430,00</b>
<b>TOTALE SERVIZIO</b>	<b>942.648,00</b>	<b>942.648,00</b>

Iva 22%	207.382,56	207.382,56
<b>TOTALE al lordo IVA</b>	<b>1.150.030,56</b>	<b>1.150.030,56</b>
Incentivo per funzioni tecniche 0,80% ai sensi del Regolamento comunale fondo incentivi funzioni tecniche	7.541,19	7.541,19
<b>TOTALE SOMME DISPOSIZIONE</b>	<b>214.923,75</b>	<b>214.923,75</b>
Tassa autorità vigilanza	<b>410,00</b>	<b>410,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>€. 1.157.981,75</b>	<b>€. 1.157.981,75</b>

VISTO il verbale della Commissione di Gara del 23/07/2024, agli atti d'ufficio, dal quale risulta che la Commissione ha proceduto alla valutazione delle offerte pervenute entro il termine di scadenza;

RISCONTRATO CHE in sede di valutazione dell'offerta economica è stato rilevato che la base di gara pubblicata risulta essere diversa da l'importo definito in sede di decisione a contrattare;

VERIFICATO inoltre che il modello inserito dalla Stazione Appaltante nel portale Sintel "OFFERTA ECONOMICA" risulta presentare i seguenti errori:

- ❖ Base d'asta : € 178.416,00000 ( SINTEL) anzichè € 942.648,00 (determina 306/2023);
- ❖ Costi della sicurezza : € 0 SINTEL) anzichè € 8.430,00 (determina 306/2023);
- ❖ Costi del personale € 0 ( SINTEL) anzichè € 747.372,00 (determina 306/2023);
- ❖ OPZIONE RINNOVO € 0 (SINTEL) anzichè € 942.648,00 (determina 306/2023)

**definendo "Importo negoziabile" ovvero "base d'asta" in € 178.416,00**

VISTO l'art.41, comma14, del D.Lgs 36/2023 il quale prevede che nei contratti di lavori e servizi per determinare l'importo posto a base di gara, la stazione appaltante individui nei documenti di gara i costi della manodopera e della sicurezza scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, attribuendo la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il **ribasso complessivo** dell'importo deriva da una efficiente organizzazione aziendale;

RITENUTO dunque errati gli importi inseriti nel modello "OFFERTA ECONOMICA" ovvero. base d'asta € 178.416,00, costi della sicurezza € 0,00, costi del personale € 0,00 per le seguenti ragioni:

- ❖ perchè in contrasto con gli importi indicati nella su citata decisione a contrattare;
- ❖ perchè come disciplinato dall'art.41 comma 14 resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dei costi deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;

VISTA la sentenza TAR Toscana del 29 gennaio 2024 n.120 che ha precisato che i costi della manodopera nelle gare d'appalto possono essere soggetti a ribasso;

VISTO altresì l'art.108 comma 9 del d.lgs 36/2023 che stabilisce che nell'offerta economica l'operatore deve indicare, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali;

RICHIAMATO il verbale della Commissione di gara dal quale risulta che nella fase di valutazione dell'Offerta economica contenuta nella busta telematica C è stata riscontrato che la su citata base di gara risulta diversa

da quella definita nella determina 2023/081/306 poichè viene determinata al netto dei costi della manodopera e degli oneri della sicurezza;

ATTESTATO che il Presidente della Commissione di gara ha riscontrato che l'offerta economica è stata calcolata sulla base di gara riportata nel modello "OFFERTA ECONOMICA";

PRESO ATTO che la Commissione all'unanimità ha deciso di sospendere l'esame dell'offerta economica con richiesta al Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) chiarimenti in merito all'incongruenza tra l'importo della base d'asta inserita nel portale SINTEL e con l'importo definito nella decisione a contrattare;

SENTITO il RUP il quale ha confermato l'incongruenza su specificata;

RISCONTRATO inoltre che nel portale SINTEL è stato erroneamente riportato che la gara è finanziata con fondi PNRR e che non è presente la CLAUSOLA SOCIALE;

RITENUTO, dunque, di dover ricorrere all'istituto dell'**autotela amministrativa**, procedendo alla **revoca in autotutela degli atti di gara europea inseriti nella piattaforma Sintel** ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 241/1990;

DEFINITO che gli atti oggetto di revoca sono "ad efficacia durevole" quindi la revoca di tali atti che opera ex nunc non può produrre effetti ulteriori;

CONSIDERATO dunque che la revoca in autotutela determina l'inidoneità degli atti di gara a produrre effetti;

VALUTATO dunque di procedere alla revoca degli atti di gara europea pubblicati in piattaforma Sintel;

CONSIDERATO che la su citata revoca determina la successiva pubblicazione ex novo degli atti di gara europea che riporteranno i medesimi importi della decisione a contrattare n. 2023/81/0306 del 18.09.2023 per: base di gara, costo della manodopera, oneri della sicurezza;

PRECISATO inoltre che nel portale SINTEL verranno corretti gli errori riferiti a CLAUSOLA SOCIALE e finanziamento fondi PNRR;

VISTI:

- ❖ il D.Lgs 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";
- ❖ la L. 241/1990 sul procedimento amministrativo;
- ❖ il D.Lgs 267/2000 "testo unico degli enti locali" art.107 che stabilisce i compiti e le responsabilità della dirigenza, in particolare il punto 3 lett. b) responsabilità delle procedure d'appalto;
- ❖ l'art. 64 dello Statuto comunale;

#### D E T E R M I N A

1. Per le ragioni esplicitate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, di **revocare in autotutela I sottostanti atti di gara europea inseriti nella piattaforma Sintel** ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 241/1990:

BANDO TED - 24_5_2024-2024-OJS100-00308365-it-ts.pdf				
Disciplinare gara_signed.pdf				
Doc. 5 Codice comp. - istruzioni operative.pdf				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?">https:// www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/ manageDocumentStatus.do?</a>

				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.action=0&amp;id=184300084">object.deal.auction.action=0&amp;id=184300084</a>
2.1.9 Protocollo Legalità 17.9.19_GC 672_2019_2 .pdf				
2.1.8 Modalità tecniche utilizzo piattaforma Sintel_set. 2023.pdf				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.action=0&amp;id=184300189">https:// www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/ manageDocumentStatus.do? object.deal.auction.action=0&amp;id=184300189</a>
19913d5_DET8120230306_RELAZIONE_PROGETTO_VIGILANZA.pdf				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.action=0&amp;id=184300460">https:// www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/ manageDocumentStatus.do? object.deal.auction.action=0&amp;id=184300460</a>
19913cf_DET8120230306_All_A)_ AL_PROGETTO__TABELLA_SEDI. pdf				
19913d0_DET8120230306_All_B)_ AL_PROGETTO_CAPITOLATO_SP ECIALE_APPALTO.pdf				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.action=0&amp;id=184300517">https:// www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/ manageDocumentStatus.do? object.deal.auction.action=0&amp;id=184300517</a>
19913d1_DET8120230306_All_C)_ AL_PROGETTO_DUVRI.pdf				
19913d2_DET8120230306_All_D)_ AL_PROGETTO_COSTI_OPERATORI_USCENTI.pdf				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.action=0&amp;id=184300">https:// www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/ manageDocumentStatus.do? object.deal.auction.action=0&amp;id=184300</a>

				<a href="#">607</a>
19913d4_DET8120230306_All_F)_ AL_PROGETTO__SCHEMA_DI_C ONTRATTO.pdf				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.auction=0&amp;id=184300671">https:// www.sintel.regione.l ombardia.it/fwep/ manageDocumentSta tus.do? object.deal.auction.a ction=0&amp;id=184300 671</a>
19913d3_DET8120230306_All_E)_ AL_PROGETTO_COSTI_VIGILANZ A.pdf				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.auction=0&amp;id=184300710">https:// www.sintel.regione.l ombardia.it/fwep/ manageDocumentSta tus.do? object.deal.auction.a ction=0&amp;id=184300 710</a>
Documentazione di progetto, determine + allegati (1).zip				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.auction=0&amp;id=186005073">https:// www.sintel.regione.l ombardia.it/fwep/ manageDocumentSta tus.do? object.deal.auction.a ction=0&amp;id=186005 073</a>
<b>inserimento offerta tecnica e documentaz amministrativa in Sintel_signed.pdf</b>				<a href="https://www.sintel.regione.lombardia.it/fwep/manageDocumentStatus.do?object.deal.auction.auction=0&amp;id=186062778">https:// www.sintel.regione.l ombardia.it/fwep/ manageDocumentSta tus.do? object.deal.auction.a ction=0&amp;id=186062 778</a>
RETTIFICA inserimento offerta tecnica e documentaz amministrativa in Sintel_signed.pdf				

2. Di procedere a successiva pubblicazione nel portale Sintel degli atti di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata, televigilanza e telesorveglianza delle sedi museali;
3. Il presente provvedimento non presenta aspetti contabili.

06/08/2024

*Il Funzionario con E.Q.O.*

*Vincenza Cinzia Donvito*

*Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi  
dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa*