



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2022/57/0579 del 29/08/2022

**Oggetto:** NGEU PNRR M2C4I2.2B CUP H97H20001050001 - LLPP OPI 2020/044 LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA SU PONTI E VIADOTTI, RECUPERO STRUTTURALE DEL PONTE SUL BACCHIGLIONE IN CORSO KENNEDY/CORSO ESPERANTO - CIG 937376860F. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 995.000,00 (CUI: 00644060287202000169). SECONDO I C.A.M. (DM 11 OTTOBRE 2017). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

### IL CAPO SERVIZIO OPERE INFRASTRUTTURALI Lavori Pubblici

PREMESSO che

- con delibera di G.C. n. 227 del 28/04/22 è stato approvato il progetto esecutivo manutenzione straordinaria su ponti e viadotti, recupero strutturale del ponte sul Bacchiglione in Corso Kennedy/Corso Esperanto, dell'importo complessivo di € 995.000,00, finanziato con contributo Statale (Decreto del Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno, Direzione Centrale per la finanza locale del 08.11.2021);
- l'intervento è finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU nell'ambito del PNRR, M2C4I2.2B
- la convenzione stipulata tra il Comune e il Ministero (Decreto del Ministero dell'Interno 08/11/2021);

VISTO

- il verbale di validazione del progetto datato 1.4.2022 e sottoscritto dal Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art.26 del d. Lgs. 50/2016;
- il quadro economico e il rispettivo cronoprogramma;

RICHIAMATI

- i principi trasversali previsti dal Regolamento UE , n. 2021/241 e dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani" nonché i principi di sana gestione finanziaria di cui al Regolamento UE 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018;
- il D.L. 31 maggio 2021, n .77, convertito, con modificazioni, in Legge 29 luglio 2021 n.108 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- gli obblighi stabiliti dal "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture", stipulato in data 17 settembre 2019 tra le Prefetture della Regione Veneto, la Regione del Veneto, l'Unione delle Province del Veneto e l'ANCI Veneto recepito dal Comune di Padova con deliberazione della Giunta Comunale n. 672 del 29/10/2019

DATO ATTO CHE per perseguire le finalità relative alle pari opportunità, generazionali e di genere, nonché per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili, nel bando di gara

saranno inseriti i requisiti necessari di cui all'art. 47 della Legge 108/2021 nonché gli ulteriori criteri premiali specificati nell'Allegato 1 alla presente determina;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, considerando tale procedura più efficace ed efficiente in relazione al presente appalto, rispetto alla procedura negoziata di cui all'art. 1 c. 2, D.L. 76/2020 convertito nella L. 120/2020, tenuto conto:

- dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, secondo i quali l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- del fatto che, mentre la procedura negoziata di cui al citato art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 si svolge in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/16 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata di cui al citato art. 1 DL 76/2020 convertito in L. 120/20 e, pertanto, sono certamente perseguiti gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO CHE in relazione ai lavori di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, è sicuramente rispettato l'obiettivo di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese (definite dall'art. 3, c. 1 lett aa) del D. Lgs. 50/2016), e, quindi, è senz'altro comunque rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, norma che per sua natura appare logicamente applicabile ad affidamenti di importo più rilevante di quello in questione.

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- ing. Massimo Benvenuti, quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2022/227);
- ing. Paolo Manfredi di G.T. Engineering s.r.l., quale direttore dei lavori e direttore operativo;

VISTO

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- le norme sulla qualificazione delle imprese di cui al D.P.R. 207/2010 e le circolari del Ministero dei Lavori Pubblici n.182/400/93 del 1° marzo 2000 e n. 823/400/93 del 22.06.2000;

- l'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005, n. 266 e quanto stabilito nella deliberazione del 18 dicembre 2019 n. 1197 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in merito al contributo di gara (riattivato dal 1° gennaio 2021 senza variazioni rispetto all'anno 2020);

DATO ATTO che

- l'importo lavori ammonta a € 747.102,08 ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 375,00 mentre ogni impresa che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di

presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 70,00 a titolo di contribuzione;

- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 131 e n. 132 del 20 dicembre 2021, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 762 del 28 dicembre 2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2022-2024;

DATO ATTO che con deliberazione di G.C. n. 79 del 01/03/2022 sono state approvate le risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi di cui all'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 relativi all'esercizio 2021 e preventivo 2022-2024;

DATO ATTO che gli elaborati tecnici non contenevano i riferimenti al PNRR e pertanto si è reso necessario aggiornarli;

DATO ATTO che l'elaborato tecnico Quadro Economico è stato modificato come segue:

Importo lavori	
Lavori	€ 701.450,00
Oneri sicurezza	€ 45.652,08
Totale lavori	€ 747.102,08
Somme a disposizione	
IVA 22% sui lavori	€ 164.362,46
Imprevisti, varie, contributo Anac,spese pubblicità	€ 9.386,89
Incentivo	€ 14.942,04
Spese tecniche per rilievi, accertamenti, indagini, verifiche, collaudi (IVA inclusa)	€ 13.000,00
Accordi bonari	€ 11.206,53
Allacciamenti, spostamento sottoservizi (IVA inclusa)	€ 35.000,00
Totale complessivo	€ 995.000,00

VISTO

- gli artt. 32 e 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e i.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 34, c. 2 del D.Lgs 50/2016;

#### D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto è la realizzazione di interventi manutenzione straordinaria su ponti e viadotti, recupero strutturale del ponte sul Bacchiglione in Corso Kennedy/Corso Esperanto;
2. di riapprovare il quadro economico e gli elaborati tecnici per quanto riportato in premessa;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nelle Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto, (approvati con delibera di G.C. n. 227/2022 e riapprovati con il presente atto) ed in particolare: l'importo lavori di € 747.102,08 viene scisso in € 701.450,00 da assoggettare a ribasso ed in € 45.652,08 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
4. che all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta e 60 del D. Lgs. 50/2016) e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 con gli elementi di valutazione di cui all' **Allegato 1**;

5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 133, c.8 del D. Lgs. 50/2016;
6. che relativamente alle opere da eseguire la categoria prevalente è OG3 – "Strade, autostrade, ponti ..." - importo lavori € 747.102,08;
7. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici non devono trovarsi in uno dei motivi di esclusione previste dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
8. l'impresa dovrà possedere attestazione rilasciata da Società di attestazione SOA di cui al d.P.R. 207/2010, attualmente in vigore, regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata alla categoria importo dei lavori da appaltare;
9. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'onori, i criteri ambientali minimi contenuti del Decreto del Ministero dell'ambiente della tutela del territorio e del mare del 11 ottobre 2017;
10. che l'opera è appaltabile;
11. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
12. ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, delle linee guida ANAC n.3/2016 di attuazione del Codice e del D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato:
  - ing. Massimo Benvenuti quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi;
  - ing. Paolo Manfredi di G.T. Engineering s.r.l., quale direttore dei lavori e direttore operativo dei lavori di che trattasi, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 4 DM 7.3.2018, n. 49;
13. di gravare la somma di € 375,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 22200990 ad oggetto "NGEU LLPP OPI 2020/044 - PNRR\_M2C4I2.2-B\_ponti.viadotti - H97H20001050001 Manutenz straord ponti e viadotti – Recupero Strutturale ponte sul Bacchiglione in Corso Kennedy/Corso Esperanto" del Bilancio di Previsione 2022 - Classificazione di bilancio U.10.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.012 – impegno n.2022/4186 (delibera di G.C. n. 0741/2021) (vincolo 2021S068)

29/08/2022

Il Capo Servizio Opere Infrastrutturali  
Massimo Benvenuti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.10.05.2.02	22200990	U.2.02.01.09.012	375,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202200282	2022000418601

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

30/08/2022

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

**ALLEGATO ALLA DETERMINA A CONTRARRE**

**Offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 95, comma 2, D.Lgs. 50/2016), senza ammissione di offerte in aumento rispetto all'importo complessivo soggetto a ribasso (IVA esclusa), come di seguito specificato:

Offerta Tecnica	punti: 70
Offerta Economica	punti: 30

**Tabella dei criteri e sub-criteri discrezionali (D), quantitativi (Q) e tabellari (T)**

CRITERI DI VALUTAZIONE		PUNTI D MAX	PUNTI Q MAX	PUNTI T MAX	DOCUMENTAZIONE
A	<u>Prezzo offerto per la realizzazione dei lavori</u> Il prezzo offerto deve essere inferiore a quello posto a base di gara (al netto degli oneri per la sicurezza) e deve essere espresso mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari		30		<u>Compilazione dell'offerta nella piattaforma Sintel</u>
B	<u>Idoneità ed adeguatezza squadre tipo</u> dedicate all'esecuzione del presente appalto (indicazione della struttura organizzativa, numero, composizione ed articolazione delle squadre di lavoro, con le specifiche dei profili professionali e delle qualifiche)	12			<u>Relazione:</u> preferibilmente in max 2 facciate in formato A4
C	<u>Esperienza e profilo professionale del direttore di cantiere:</u> indicazione del profilo professionale messo a disposizione della commessa, con curriculum vitae	10			<u>Curriculum vitae</u> redatto preferibilmente in max 2 facciate in formato A4
D	<u>Riduzione dell'impatto ambientale del cantiere nel rispetto del principio del DNSH:</u> descrizione delle eventuali metodologie operative finalizzate alla riduzione dell'impatto ambientale delle diverse attività, con particolare riferimento alla riduzione di emissioni acustiche, alla riduzione delle polveri e al contenimento delle emissioni GHG (emissioni gas serra), minimizzando i livelli di disturbo delle attività antropiche, in termini di: <ul style="list-style-type: none"> <li>• utilizzo di mezzi d'opera a basse emissioni acustiche e di almeno il 75% di automezzi ecologici, con standard di emissione non inferiori ad "EURO 6" e/o alimentazioni ecologiche (veicoli elettrici, ibridi, GPL, metano);</li> <li>• utilizzo di attrezzature e mezzi con ridotto rilascio di emissioni in atmosfera, nel rispetto delle normative europee relative ai mezzi NRMM (Non-Road Mobile Machinery);</li> <li>• previsione di idonee attività di pulizia dell'area interessata, durante il corso dei lavori</li> </ul>	14			<u>Relazione:</u> preferibilmente in max 2 facciate in formato A4
E	<u>Proposta migliorativa del cantiere di lavoro (interferenza con viabilità, sicurezza, salvaguardia ambientale sito)</u> Valutazione di una proposta migliorativa di gestione e ottimizzazione della viabilità ordinaria rispetto alle fasi di cantiere, avendo anche riguardo al miglioramento della sicurezza dei lavoratori, nonché, in rapporto alla presenza del Fiume Bacchiglione, avendo cura della salvaguardia ambientale.	12			<u>Relazione:</u> preferibilmente max 2 facciate in formato A4.
F	<u>Possesso di certificazione ISO 45001:2018</u> Certificazione del sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro			5	<u>Compilazione modello allegato n. 5</u> al disciplinare di gara

G	<u>Possesso di certificazione ISO 14001</u> Certificazione del sistema di gestione ambientale (oppure di certificazione/registrazione EMAS)			5	<u>Compilazione modello allegato n. 5</u> al disciplinare di gara
H	<u>Possesso di certificazione ISO 39001</u> Certificazione del sistema di gestione per la sicurezza stradale (Road Traffic Safety - RTS)			2	<u>Compilazione modello allegato n. 5</u> al disciplinare di gara
<i>Criteria premiali ai sensi dell'art. 47 L. 108 del 29/07/2021</i>					
I	<u>Possesso di certificazione SA 8000</u> Certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000 o equivalente			4	<u>Compilazione modello allegato n. 6</u> al disciplinare di gara
L	<u>Assenza di verbali di discriminazione di genere</u> Sara' valutata l'assenza, nei 3 anni antecedenti la data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta, di verbali di conciliazione extragiudiziale per discriminazione di genere (artt. 37-41 del decreto legislativo n. 198 del 2006) con Ufficio Consigliera di parità			3	<u>Compilazione modello allegato n. 6</u> al disciplinare di gara
M	<u>Impegno all'adozione di un welfare aziendale orientato a fornire sostegno ai giovani dipendenti</u> attraverso i seguenti interventi: a) impegno all'adozione di misure idonee a favorire la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro; b) impegno all'adozione di una formazione professionale dedicata ai giovani dipendenti con l'attivazione di percorsi formativi specifici per l'inserimento nel contesto aziendale delle nuove figure professionali e per l'aggiornamento costante delle risorse presenti; c) impegno all'adozione di una formazione professionale dedicata ai giovani dipendenti con l'attivazione di corsi finalizzati a promuovere la cybersecurity, l'acquisizione di digital skills e l'utilizzo consapevole e responsabile delle piattaforme digitali.  N.B.: all'"impegno" è equiparata la circostanza che dette misure siano già in essere al momento della scadenza del termine di presentazione delle offerte.			3	<u>Compilazione modello allegato n. 6</u> al disciplinare di gara

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato con il metodo aggregativo-compensatore di cui alla sezione VI. 1. delle Linee guida ANAC n. 2.

Il criterio **quantitativo** di cui al criterio **A (prezzo)** sarà valutato attribuendo un punteggio calcolato mediante la formula bilineare quale:

$$V_{ai} = X * A_i / A_{soglia} \text{ (per } A_i \leq A_{soglia}\text{)}$$

$$V_{ai} = X + (1,00 - X) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})] \text{ (per } A_i > A_{soglia}\text{)}$$

dove

V<sub>ai</sub> = coefficiente dell'offerta del concorrente i-esimo

A<sub>i</sub> = valore (ribasso percentuale)<sup>1</sup> del concorrente i-esimo

A<sub>soglia</sub> = media aritmetica dei valori (ribassi percentuali)<sup>1</sup> di tutti i concorrenti

A<sub>max</sub> = valore (ribasso percentuale)<sup>1</sup> dell'offerta più conveniente

X = 0,80

<sup>1</sup> gli eventuali ribassi con più di 3 cifre decimali saranno arrotondati all'unità superiore qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

Per i criteri di tipo **qualitativo** di cui alle **lettere B, C, D ed E** ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, un coefficiente variabile tra zero e uno, secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio considerato. Saranno applicati i seguenti criteri motivazionali:

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,31 e 0,50
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	tra 0,91 e 1

Ai criteri di tipo **tabellare** di cui alle **lettere F, G, H, I, L** verrà attribuito il punteggio in maniera diretta.

Per il criterio **M (adozione o impegno all'adozione di un welfare aziendale orientato a fornire sostegno ai giovani dipendenti)** verrà assegnato un punteggio tabellare automatico e in valore assoluto sulla base del numero di interventi (tra quelli esplicitati al precedente punto M) che l'operatore ha adottato, o si impegna ad adottare, per fornire sostegno ai giovani dipendenti.

Interventi adottati	Punti
0	0
1	1
2	2
3	3

#### **Disciplina degli arrotondamenti**

Salvo quanto espressamente sopra precisato in ordine al ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari, per tutte le operazioni che generano decimali l'arrotondamento sarà effettuato alla seconda cifra decimale, tale arrotondamento sarà effettuato all'unità superiore qualora la terza cifra decimale sia pari o superiore a cinque.