



Comune di Padova

Settore Lavori Pubblici

Determinazione n. 2021/57/0859 del 26/10/2021

Oggetto: LLPP OPI 2019/011 OPERE DI RIQUALIFICAZIONE URBANA - SPAZI URBANI NEI QUARTIERI. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 1.000.000,00 (CUP: H98C18000120004 - CUI: 00644060287202000127 - CIG: 890557267F). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL CAPO SERVIZIO OPERE INFRASTRUTTURALI Lavori Pubblici

PREMESSO che con delibere di Consiglio Comunale n. 2021/0080 e n. 2021/0081 del 26/07/21 è stato approvato il progetto esecutivo relativo alle Opere di riqualificazione urbana - Spazi urbani nei quartieri, dell'importo complessivo di € 1.000.000,00, da finanziarsi con mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. pos. int. 7/2020 per € 976.739,50 (giusta nota del Settore Risorse Finanziarie prot. 524254 del 22.12.2020) e con fondi propri di Bilancio per l'importo di € 23.260,50;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, considerando tale procedura più efficace ed efficiente in relazione al presente appalto, rispetto alla procedura negoziata di cui all'art. 1 c. 2, D.L. 76/2020 convertito nella L. 120/2020, tenuto conto:

- dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, secondo i quali l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- del fatto che, mentre la procedura negoziata di cui al citato art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 si svolge in due distinte fasi procedurali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/16 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata di cui al citato art. 1 DL 76/2020 convertito in L. 120/20 e, pertanto, sono certamente perseguiti gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che: in relazione ai lavori di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, è sicuramente rispettato l'obiettivo di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese (definite dall'art. 3, c. 1 lett aa) del D. Lgs. 50/2016), e, quindi, è senz'altro comunque rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, norma che per sua natura appare logicamente applicabile ad affidamenti di importo più rilevante di quello in questione.

PRESO ATTO, altresì, che nel *Quadro d'Incidenza della Manodopera*, approvato con delibera di C.C. n. 2021/0080 del 26/07/21, la percentuale di manodopera contiene un mero errore materiale e pertanto deve essere modificata;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- Ing. Massimo Benvenuti, quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con le succitate delibere n. di C.C. n. 2021/0080 e n. 2021/0081);
- arch. Alberto Marescotti, quale direttore dei lavori;
- geom. Daniele Pettenello e geom. Alessandra Agosti, quali direttori operativi;

VISTO

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- le norme sulla qualificazione delle imprese di cui al D.P.R. 207/2010 e le circolari del Ministero dei Lavori Pubblici n.182/400/93 del 1° marzo 2000 e n. 823/400/93 del 22.06.2000;
- l'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23 dicembre 2005, n. 266 e quanto stabilito nella deliberazione del 18 dicembre 2019 n. 1197 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in merito al contributo di gara (riattivato dal 1° gennaio 2021 senza variazioni rispetto all'anno 2020);

DATO ATTO che

- l'importo lavori ammonta a € 775.350,00 ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 375,00 mentre ogni impresa che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 70,00 a titolo di contribuzione;
- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 86 e n. 87 del 18 dicembre 2020, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 689 del 29 dicembre 2020, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2021-2023;

VISTO

- gli artt. 32 e 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e i.;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto è la realizzazione di Opere di riqualificazione urbana - Spazi urbani nei quartieri;
2. di riapprovare il Quadro d'Incidenza della Manodopera per quanto riportato in premessa;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nelle Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto, (approvati con delibere n. di C.C. n. 2021/0080 e n. 2021/0081) ed in particolare: l'importo lavori di € 775.350,00 viene scisso in € 752.050,00 da assoggettare a ribasso ed in € 23.300,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;

4. che all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta e 60 del D. Lgs. 50/2016) e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 con i seguenti criteri, sub-criteri e relativi fattori ponderali:

A - Offerta economica - max punti 30		
	Prezzo offerto per la realizzazione dei lavori Il prezzo offerto deve essere inferiore a quello posto a base di gara (al netto degli oneri per la sicurezza) e deve essere espresso mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari	30
B - Offerta Tecnica - max punti 70		
1	ISO 45001/2018 Certificazione del sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro	3
2	ISO 14001 Certificazione del sistema di gestione ambientale	3
3	ISO 39001 Certificazione del sistema di gestione per la sicurezza stradale (Road Traffic Safety - RTS)	4
4	Organizzazione del cantiere rispetto alla circolazione stradale Rappresentazione schematica delle fasi e dei tempi di realizzazione dei marciapiedi, per ridurre il disagio alla viabilità e ottimizzare la circolazione	14
5	Numero di cantieri contemporaneamente aperti Descrizione schematica dell'organizzazione con numero operai e mezzi per cantiere contemporaneamente in attività	14
6	Organigramma dell'impresa in relazione all'intervento Struttura organizzativa della ditta con attività dell'impresa e funzioni affidate al personale La struttura organizzativa deve indicare il personale effettivo, la collocazione funzionale all'interno dell'azienda e le attività che ogni dipendente svolge (parte amministrativa, acquisti, preparazione materiale, esecuzione dei lavori,...)	6
7	Curriculum del direttore di cantiere Esperienza del Direttore di Cantiere con curriculum dei principali lavori eseguiti simili a quelli oggetto dell'appalto	10
8	Corsi di specializzazione del personale dedicato Corsi di specializzazione e aggiornamento specifico effettuati dal personale che sarà dedicato all'espletamento dei lavori. Per ogni soggetto vanno messi in evidenza i principali corsi specialistici già svolti per il tipo di lavoro da realizzare (lavori stradali, con esclusione di corsi afferenti la normativa sulla sicurezza di cui al D.Lgs.81/08)	8
9	Adeguatezza dei mezzi e delle attrezzature utilizzate Descrizione dei mezzi e attrezzature di cui il concorrente dispone (a titolo di proprietà, leasing, noleggio etc.) che saranno utilizzati per l'esecuzione dell'appalto	8

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato con il metodo aggregativo- compensatore di cui alla sezione VI.1. delle Linee guida ANAC n. 2.

All'**offerta economica** (prezzo - criterio A) i punti verranno attribuiti con la formula bilineare:

$V_{ai} = X * A_i / A_{soglia}$ (per $A_i \leq A_{soglia}$)

$V_{ai} = X + (1,00 - X) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$ (per $A_i > A_{soglia}$)

dove

V_{ai} = coefficiente dell'offerta del concorrente i esimo

A_i = valore (ribasso percentuale) del concorrente i esimo

A_{soglia} = media aritmetica dei valori (ribassi percentuali) di tutti i concorrenti

A_{max} = valore (ribasso percentuale) dell'offerta più conveniente

$X = 0,90$

Alle **certificazioni** verrà attribuito il punteggio in maniera diretta.

Per i **sub-criteri di tipo discrezionale relativi all'Offerta Tecnica** (criteri 4, 5, 6, 7, 8, 9), ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, un coefficiente variabile tra zero e uno (con

un massimo di due cifre decimali), secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica (con arrotondamento alla terza cifra decimale) dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima (con arrotondamento alla terza cifra decimale) le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio considerato. Il risultato del prodotto verrà arrotondato alla seconda cifra decimale.

Per tutte le operazioni che generano decimali, l'arrotondamento sarà effettuato all'unità superiore qualora la cifra decimale successiva a quella di riferimento sia pari o superiore a cinque.

Ciascun componente la commissione attribuisce discrezionalmente un coefficiente secondo lo schema sotto riportato, per ciascun criterio di valutazione:

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basilico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,31 e 0,50
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	Tra 0,91 e 1

Con riferimento ai sub-criteri di tipo discrezionale dell'offerta tecnica (criteri 4, 5, 6, 7, 8, 9), si procederà alla riparametrazione come precisato nelle Linee guida n. 2 ANAC, con riferimento al punteggio totale previsto per i criteri qualitativi di natura discrezionale - punti 60).

5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 133, c.8 del D. Lgs. 50/2016;
6. che relativamente alle opere da eseguire la categoria prevalente è OG3 – "Strade, autostrade, ponti ..." - importo lavori € 775.350,00;
7. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici non devono trovarsi in uno dei motivi di esclusione previste dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
8. la verifica delle condizioni di esclusione di cui all'art. 80 D. Lgs 50/2016 e s.m.e i. nei confronti dell'appaltatore avverrà prima della stipula del contratto e la dimostrazione delle eventuali circostanze di esclusione per gravi illeciti professionali, come previsti dal comma 13 dell'articolo 80, avverrà con i mezzi di prova di cui alle linee guida ANAC n. 6, paragrafo 4;
9. l'impresa dovrà possedere attestazione rilasciata da Società di attestazione SOA di cui al d.P.R. 207/2010, attualmente in vigore, regolarmente autorizzata, in corso di validità per categoria e classifica adeguata alla categoria importo dei lavori da appaltare;
10. in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi di cui all'art. 45 del D.lgs. 50/2016, di tipo orizzontale i requisiti di ordine speciale devono essere posseduti nelle misure minime previste dall'art. 92 comma 2 del D.P.R. 207/2010;

11. che l'opera è appaltabile;
12. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
13. ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, delle linee guida ANAC n.3/2016 di attuazione del Codice e del D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento viene individuato:
 - Ing. Massimo Benvenuti quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi;
 - arch. Alberto Marescotti, quale direttore dei lavori di che trattasi, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 4 DM 7.3.2018, n. 49;
 - geom. Daniele Pettenello e geom. Alessandra Agosti, quale direttore operativo
14. di gravare la somma di € 375,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 22400650 ad oggetto "Opere di riqualificazione urbana - Spazi urbani nei quartieri" del Bilancio di Previsione 2021 - Classificazione di bilancio U.10.05.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.012 - impegno n. 2021/1653/0 (delibera di G.C. n. 579/2020) (vincolo 2020M044) - mutuo con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. pos. int. 7/2020

26/10/2021

Il Capo Servizio Opere Infrastrutturali
Massimo Benvenuti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.10.05.2.02	22400650	U.2.02.01.09.012	375,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202100352	2021000165303

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

28/10/2021

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa