



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2022/57/0562 del 16/08/2022

**Oggetto:** SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. SERVIZIO BIENNALE DI APERTURA, CUSTODIA, PULIZIA E CHIUSURA DEI SERVIZI IGIENICI PUBBLICI COMUNALI. SECONDO I C.A.M. (DM 29 GENNAIO 2021). DETERMINAZIONE A CONTRARRE - CIG 9368795E33 - CUI 00644060287202200024

### IL CAPO SETTORE LLPP AD INTERIM Lavori Pubblici

PREMESSO che con deliberazione GC n. 0314 del 07/06/2022 è stato approvato il progetto per il servizio biennale di apertura, custodia, pulizia e chiusura dei servizi igienici pubblici comunali, da finanziarsi con fondi propri;

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'espletamento delle procedure per l'affidamento del servizio in oggetto allo scopo di tenere aperti i servizi igienici pubblici e costituire un'utile opzione per quella parte di cittadinanza (o di visitatori della città) che intenda servirsene;

RITENUTO opportuno riservare la partecipazione alla presente procedura ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, quando almeno il 30% dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori disabili o da lavoratori svantaggiati (analogamente a quanto previsto dalla deliberazione Anac n. 32/2016, la suddetta percentuale è riferita sia al numero complessivo dei lavoratori dell'operatore economico, sia a quello che eseguirà le singole prestazioni nell'appalto in oggetto) così come previsto dall'art. 112, c. 1, D. Lgs. 50/2016. Ciò in quanto l'appalto in questione, garantisce - per tipologia di prestazione - uno spazio operativo adatto a persone con disabilità o svantaggiate che possono trarre dall'espletamento del servizio un effettivo beneficio in termini di integrazione sociale, di autonomia economica, di relazione con la città altrimenti non perseguibili in normali strutture socio-educative;

VISTO l'elenco non nominativo del personale impiegato dall'operatore uscente, allegato e facente parte integrante del presente provvedimento, con indicazione della qualifica, livelli di anzianità, sede di lavoro, monte ore, nonché l'indicazione di lavoratori svantaggiati ex L. 381/91 per l'applicazione della clausola sociale di cui all'art. 50 D.Lgs. 50/2016;

PRESO ATTO che, nella succitata delibera n. 0314 del 07/06/2022 è specificato che non sono stati rilevati rischi da interferenze per cui non necessita la redazione del DUVRI;

CONSIDERATO che in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del d.lgs. n. 50/2016, non risulta opportuno né economicamente conveniente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso sia in relazione ai requisiti di partecipazione alla gara, nonché alla tipologia di operatori economici cui è, come sopra evidenziato, riservata la procedura, è da ritenersi rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento del servizio in oggetto, con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come previsto dal comma 3 art. 95 del D. Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/16;

VISTA la deliberazione dell'ANAC in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 375,00, mentre ogni impresa che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 80,00 a titolo di contribuzione;

DATO ATTO che in questo modo è stata determinata la spesa dell'intervento e individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia dell'intervento, vengono individuati:

- l'Arch. Stefano Benvegnù, Funzionario Tecnico con A.S., quale responsabile del procedimento per il servizio in oggetto (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2022/0314);

- p.i. Tiziano Gaspari, quale direttore operativo dell'esecuzione del contratto;

DATO ATTO che si rende necessario sostituire l'Articolo 10 - *Revisione dei prezzi* dello Schema di Contratto, approvato con Delibera di G.C. n. 314 del 07/06/22, come segue:

“In applicazione dell'art. 29 D.L. 27/01/2022, n. 4, è prevista la seguente clausola di revisione prezzi. Per il primo anno del contratto, i prezzi sono fissi ed invariabili. Dal secondo anno, è ammessa la revisione dei prezzi con le seguenti modalità. La revisione dei prezzi non ha efficacia retroattiva, viene effettuata, qualora ne ricorrano i presupposti, su richiesta scritta e adeguatamente documentata della parte interessata, a seguito di apposita istruttoria da eseguirsi a cura della Stazione Appaltante. In mancanza di tale richiesta, che dovrà pervenire, a pena di decadenza, entro 60 giorni successivi alla scadenza dell'anno a cui si riferiscono le variazioni di prezzo richieste, la Stazione Appaltante non riconoscerà alcuna revisione del prezzo. Non si applica l'art. 1664 del codice civile.

Nell'ambito dell'istruttoria per l'eventuale revisione prezzi, ove non fossero disponibili variazioni ufficiali di costi e prezzi standard di cui all'art. 106, c. 1, lett. a) del D.Lgs 50/2016, si farà riferimento all'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (il c.d. Indice FOI, senza tabacchi) quale limite massimo possibile per l'entità della revisione prezzi eventualmente riconoscibile. Si precisa in particolare che non si prenderanno in considerazione eventuali variazioni del CCNL con i relativi aumenti retributivi, qualora determinassero variazioni superiori all'indice ISTAT-FOI. L'indice FOI utilizzato è quello medio annuo riferito all'anno precedente a quello in cui viene determinata la revisione.

L'eventuale compensazione, in aumento o in diminuzione, si applica per la percentuale eccedente il cinque per cento e comunque in misura pari all'80 per cento di detta eccedenza, analogamente a quanto previsto dall'art. 29, c. 1, lett. b), D.L. 27/01/2022, n. 4

Non è ammessa nessun'altra forma di revisione contrattuale.”

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 131 e n. 132 del 20 dicembre 2021, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 762 del 28 dicembre 2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2022-2024;

DATO ATTO che con deliberazione di G.C. n. 79 del 01/03/2022 sono state approvate le risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi di cui all'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 relativi all'esercizio 2021 e preventivo 2022-2024;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua

forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- gli artt. 32 e 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i;
- l'art. 35 del Regolamento di Contabilità del Comune di Padova;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 34, c. 2 del D.Lgs 50/2016;

**D E T E R M I N A**

1. che l'oggetto del contratto è il servizio biennale di apertura, custodia, pulizia e chiusura dei servizi igienici pubblici comunali;
2. di modificare lo Schema di Contratto per quanto riportato in premessa;
3. di procedere all'affidamento del contratto suddetto, dell'importo complessivo di € 409.467,21 (IVA 22% esclusa), di cui € 315.779,52 per costi della manodopera, le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto;
4. di indire una procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio biennale di apertura, custodia, pulizia e chiusura dei servizi igienici pubblici comunali per la durata di 2 anni, con facoltà di rinnovo per ulteriori 2 anni ed opzione di proroga tecnica, nelle more dell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dell'appalto:

PERIODO	DURATA 24 MESI	CON EVENTUALE RINNOVO 24 MESI
IMPORTO	€ 409.467,21 (IVA esclusa)	€ 818.934,42 (IVA esclusa)

5. che nell'ambito dell'importo complessivo dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;
6. che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D. Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
7. che all'affidamento del servizio si procederà mediante procedura aperta e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, c.2 D. Lgs 50/16. La valutazione dell'offerta economica e dell'offerta tecnica sarà effettuata in base ai seguenti elementi di valutazione:

a) offerta economica: **prezzo** (prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi unitari) - **max punti 30/100**;

b) offerta tecnica: **qualità** da valutare mediante un progetto tecnico (relazione descrittiva redatta preferibilmente in massimo 4 facciate A4) sulla base dei criteri e sub-criteri riportati nella tabella che segue - **max punti 70/100**:

	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D <sup>1</sup> MAX	PUNTI Q <sup>2</sup> MAX	PUNTI T <sup>3</sup> MAX
A	MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO assicurandone la continuità, la qualità, la risposta alle eventuali	40	A.1	Modalità di relazione con il Comune	6		
			A.2	Modalità di relazione con l'utenza esterna	6		
			A.3	Modalità di reporting a supporto della rendicontazione del	6		

<sup>1</sup> Criteri e subcriteri di tipo discrezionale

<sup>2</sup> Criteri e subcriteri di tipo quantitativo

<sup>3</sup> Criteri e subcriteri di tipo tabellare

			riscosso			
			A.4 Modalità di formazione del personale	6		
			A.5 Numero di controlli settimanali svolti in loco dal referente tecnico dell'appaltatore (verrà valutato max un controllo al giorno secondo quanto di seguito precisato) con produzione di report sull'esito del controllo effettuato			8
			A.6 Progetto di inserimento dei soggetti disabili o svantaggiati. La relazione dovrà illustrare il numero dei soggetti, il ruolo e il profilo professionale di coloro che saranno dedicati all'esecuzione del servizio, nonché la presenza di eventuali figure di sostegno.			8
B	MODALITÀ DI GESTIONE DEI RISCHI E DELLE EMERGENZE	10	B.1 Soluzioni organizzative, formative o metodologiche per il rispetto delle norme di sicurezza, evacuazione in caso di necessità e gestione del primo soccorso	5		
			B.2 Soluzioni organizzative o metodologiche che consentano di rispondere a situazioni difficili o impreviste, quali ad esempio utenti che non parlano la lingua italiana, conflitti con l'utenza, furti, guasti o altro	5		
C	OPERE DI TINTEGGIATURA delle PARETI E SOFFITTI (incluso ogni onere)	7	C.1 N. 1 intervento di tinteggiatura interna dei servizi igienici ubicati presso i Giardini dell'Arena Romana, nell'arco temporale di validità del contratto, entro 1 mese dalla richiesta dell'Amministrazione			3
			C.2 N. 1 intervento di tinteggiatura interna dei servizi igienici ubicati in Prato della Valle - angolo via Carducci, nell'arco temporale di validità del contratto, entro 1 mese dalla richiesta dell'Amministrazione			4
D	ESPURGO VASCHE FOGNATURA e FOSSE BIOLOGICHE da effettuare con autobotte canal-jet (frequenza semestrale)	6	D.1 Interventi n°2 / anno di espurgo servizi igienici Piazza delle Erbe			3
			D.2 Interventi n°2 / anno di espurgo servizi igienici Giardini dell'Arena			3
E	MANUTENZIONI CONTINUATIVE per tutti i Servizi Igienici	7	E.1 Interventi per disotturazione scarichi wc, vasi alla turca, orinatoj, lavabi da eseguirsi in giornata ogni qualvolta si presenta il malfunzionamento			2
			E.2 Riparazioni delle cassette di			2

			risciacquo/sciacquoni con sostituzione dei relativi ricambi per la stesse ogni qualvolta se ne presenti la necessità			
		E.3	Sostituzione delle tavolette per wc nei bagni (uomini, donne, disabili ) ogni qualvolta se ne presenti la necessità			2
		E.4	Sostituzione degli aeratori - rompigetto delle rubinetterie ogni qualvolta se ne presenti la necessità			1
	PREZZO	30			30	

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato applicando il metodo aggregativo compensatore.

Per quanto riguarda la valutazione dei sub-criteri di natura discrezionale (colonna "D"), ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, un coefficiente variabile tra zero e uno, secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio considerato.

Per tutte le operazioni che generano decimali, l'arrotondamento sarà effettuato alla seconda cifra decimale. Tale arrotondamento sarà effettuato all'unità superiore qualora la terza cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

Saranno applicati i seguenti criteri motivazionali:

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte incoerenti rispetto all'oggetto dell'affidamento.	0
SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	tra 0,10 e 0,30
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	tra 0,31 e 0,50
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico.	tra 0,51 e 0,70
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico.	tra 0,71 e 0,90
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico.	Tra 0,91 e 1

Per quanto riguarda specificamente il sub-criterio A.5, verrà assegnato un punteggio tabellare automatico e in valore assoluto sulla base del numero di controlli settimanali svolti in loco dal referente tecnico dell'appaltatore (verrà valutato max un controllo al giorno), secondo quanto precisato nella tabella sotto riportata.

Controlli settimanali	Punti
5	16
4	12
3	8
2	4
1	1
0	0

Per quanto riguarda i sub-criteri C, D, E, trattandosi di indicatori tecnico-quantitativi, verrà assegnato un punteggio tabellare automatico e in valore assoluto sulla base della presenza o assenza nell'offerta dell'elemento richiesto (ON/OFF).

Per quanto riguarda la valutazione del criterio di natura quantitativa (prezzo), il prezzo offerto dovrà essere inferiore a quello posto a base di gara e dovrà essere espresso mediante ribasso sull'elenco prezzi unitari e sarà attribuito tramite il metodo bilineare di cui alla linea guida ANAC n. 2 con applicazione del coefficiente 0,85.

$Vai = X * Ai / Asoglia$  (per  $Ai \leq Asoglia$ )

$Vai = X + (1,00 - X) * [(Ai - Asoglia) / (Amax - Asoglia)]$  (per  $Ai > Asoglia$ )

dove

Vai = coefficiente dell'offerta del concorrente iesimo

Ai = valore (ribasso percentuale)<sup>1</sup> del concorrente iesimo

Asoglia = media aritmetica dei valori (ribassi percentuali)<sup>1</sup> di tutti i concorrenti

Amax= valore (ribasso percentuale)<sup>1</sup> dell'offerta più conveniente

X = 0,80

<sup>1</sup> gli eventuali ribassi con più di 3 cifre decimali saranno arrotondati all'unità superiore qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

8. che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti:

**RISERVA PARTECIPAZIONE AD OPERATORI ECONOMICI DI CUI ART. 112 D.LGS. 50/16**

- la partecipazione alla gara è riservata, ai sensi dell'art. 112 D. Lgs. 50/2016, ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale, risultante dall'atto costitutivo o dallo statuto sociale, sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate e almeno il 30% dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori disabili o da lavoratori svantaggiati;

**REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE**

- (nel caso di cooperative sociali) iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza, ai sensi dell'art. 5 L. 381/91;

- iscrizione al Registro delle Imprese o Albo provinciale delle Imprese artigiane per attività di pulizia e disinfezione ai sensi della L. 25 gennaio 1994, n. 82 e del d.m. 7 luglio 1997, n. 274 con appartenenza almeno alla fascia di classificazione "d", di cui all'art. 3 del citato decreto.

9. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/2016;

10. che il contratto sarà contabilizzato a misura e stipulato in forma pubblica amministrativa (art. 32, c. 14 del D. Lgs. 50/2016);
11. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di circa 20 giorni e si svolgeranno in n. 3 sedute;
12. l'aggiudicatario dovrà rispettare, i criteri ambientali minimi contenuti del Decreto del Ministero dell'ambiente della tutela del territorio e del mare del 29 gennaio 2021;
13. di dare atto di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:
  - l'Arch. Stefano Benvegnù, Funzionario Tecnico con A.S., quale responsabile del procedimento per il servizio in oggetto;
  - p.i. Tiziano Gaspari, quale direttore operativo dell'esecuzione del servizio;
14. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza;
15. di impegnare la somma di € 375,00 quale contributo a favore dell'A.N.A.C. a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/16 sul cap. 13218805 ad oggetto "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2022, classificazione di bilancio U.01.06.1.03 - Conto PF 1.03.02.13.001, prenotazione n. 2022/9230 (delibera di G.C. 314/2022);
16. che, ai sensi dell'art. 1 comma 4 - che modifica l'art. 26, comma 3 bis della legge 23 dicembre 1999, n. 488 - del D.L. 168 del 12 luglio 2004 convertito in Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento è soggetto alle funzioni di sorveglianza e controllo del Settore Programmazione Controllo e Statistica.

16/08/2022

Il Capo Settore LLPP ad interim  
Matteo Banfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.01.06.1.03	13218805	U.1.03.02.13.001	375,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202201632	2022000923001

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

16/08/2022

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

Operatore	Data Assunz.Effettiva	Legge 381/91	Qualifica	% Lavoro Part-Time	Ore Settimanali	Livello Inquadramento	Tipologia Contratto
1	01/10/2020	Sì	Operaio ADD.PULIZIE	89,47	34,00	A1	Tempo Indeterminato
2	01/10/2020		Operaio ADD.PULIZIE	89,47	34,00	A1	Tempo Indeterminato
3	01/10/2020	Sì	Operaio ADD.PULIZIE	89,47	34,00	A1	Tempo Indeterminato
4	01/10/2020	Sì	Operaio ADD.PULIZIE	71,05	27,00	B1	Tempo Indeterminato
5	12/10/2020		Operaio ADD.PULIZIE	50,00	19,00	A1	Tempo Indeterminato
6	01/10/2020	Sì	Operaio ADD.PULIZIE	78,94	30,00	A1	Tempo Indeterminato
7	01/10/2020	Sì	Operaio ADD.PULIZIE	86,84	33,00	A1	Tempo Indeterminato
8	01/10/2020	Sì	Operaio ADD.PULIZIE	68,42	26,00	A1	Tempo Indeterminato
9	06/06/2021		Operaio ADD.PULIZIE	13,16	5,00	A2	Tempo Indeterminato

BENVEGNUM STEFANO  
 COMUNE DI PADOVA  
 12.08.2022 08:58:03 UTC