



Comune di Padova

Settore Lavori Pubblici

Determinazione n. 2024/57/0194 del 13/05/2024

Oggetto: ACCORDO QUADRO PER INTERVENTI DI MANUTENZIONE ORDINARIA RELATIVA AD OPERE DI NATURA EDILE, FABBRO/FALEGNAME ED IMPIANTISTA, SUDDIVISI IN 3 LOTTI, PER LA DURATA DI 3 ANNI.
LOTTO 1 OPERE EDILI. LLPP MTE 2024/001 (IMPORTO COMPLESSIVO € 1.282.418,58).
LOTTO 2 OPERE DA FABBRO/FALEGNAME. LLPP MTE 2024/001-001 (IMP.COM. € 296.290,69).
LOTTO 3 OPERE IMPIANTISTICHE. LLPP MTE 2024/001-002 (IMP.COM. € 296.290,73).
CUI 00644060287202400001. SECONDO I C.A.M. (DM 23 GIUGNO 2022).
DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL CAPO SETTORE LLPP Lavori Pubblici

PREMESSO che con delibera di G.C. n. 2024/0156 del 26/03/2024 è stato approvato il progetto esecutivo denominato "Accordo Quadro per interventi di manutenzione ordinaria relativa ad opere di natura edile, fabbro e falegname ed impiantista dell'importo complessivo di € 1.875.000,00 da finanziarsi con fondi propri;

VISTO il verbale di validazione del progetto datato 21/03/2024 e sottoscritto dal Responsabile Unico di Progetto ing. Federica Bonato ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, come consentito dall'art. 50, c. 1, lett. d), D.lgs. 36/23, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

- questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 50 D.Lgs. 36/2023 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con i tempi necessari per l'affidamento del presente dell'appalto;
- la procedura negoziata di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023, stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata;
- per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;
- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;
- negli Schemi di Contratto di ciascun lotto, approvati con la succitata delibera n. 2024/0156, è prevista la riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a 12 mesi, a norma di quanto stabilito negli Schemi di Contratto stessi;
- pertanto, l'importo dei sopra citati lavori deve essere computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'individuazione delle soglie di cui all'art. 14 Dlgs. 36/2023;
- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 1.457.450,00
Importo massimo dell'opzione di proroga	€ 485.816,67
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 388.653,33
Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	€ 2.331.920,00

suddiviso nei seguenti lotti:

Lotto 1:

Importo complessivo (oneri compresi)	998.070,00
Importo massimo dell'opzione di proroga	332.690,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	266.152,00
Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	1.596.912,00

Lotto 2:

Importo complessivo (oneri compresi)	229.175,00
Importo massimo dell'opzione di proroga	76.391,67
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	61.113,33
Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	366.680,00

Lotto 3:

Importo complessivo (oneri compresi)	230.205,00
Importo massimo dell'opzione di proroga	76.735,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	61.388,00
Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)	368.328,00

RITENUTO, altresì, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto

conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessitano di apporti innovativi/migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate.

DATO ATTO che:

- al fine di ottemperare alle finalità perseguite dal legislatore con la previsione di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, il progetto in appalto è stato suddiviso nei seguenti 3 lotti funzionali, delineati secondo un criterio organizzativo-gestionale degli interventi manutentivi richiesti, individuando un lotto per ciascun gruppo omogeneo di lavori di manutenzione:

- Lotto 1: opere edili - LLPP MTE 2024/001. Importo complessivo: € 1.282.418,58, importo lavori € 969.000,00, oltre oneri per la sicurezza € 29.070,00;
- Lotto 2: opere da fabbro/falegname - LLPP MTE 2024/001-001. Importo complessivo: € 296.290,69 importo lavori € 222.500,00, oltre oneri per la sicurezza € 6.675,00;
- Lotto 3: opere impiantistiche - LLPP MTE 2024/001-002. Importo complessivo: € 296.290,73 importo lavori € 223.500,00, oltre oneri per la sicurezza € 6.705,00;
- I concorrenti potranno presentare offerta e risultare aggiudicatari per tutti i lotti;

RILEVATO come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

DATO ATTO altresì che si rende necessario integrare lo Schema di Contratto prevedendo che l'appaltatore, prima della stipula del contratto, abbia sottoscritto la dichiarazione di conformità agli standard sociali minimi di cui all'allegato I al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 6 giugno 2012;

DATO ALTRESÌ ATTO che nello Schema di Contratto relativo al lotto 1, approvato con Delibera di G.C. n. 2024/0156 del 26/03/2024, per mero errore materiale all'*Articolo 13 - Revisione dei prezzi e modifiche del contratto in corso di esecuzione*, l'importo dell'opzione di proroga è errato e pertanto si rende necessario modificare l'importo indicato nello Schema di Contratto relativo al lotto 1 così come segue: "L'importo stimato di tale opzione è pari a 332.690,00 (anziché € 323.000,00)";

PRESO ATTO che, ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto ha individuato il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto che risulta essere il seguente: Lotto 1: CCNL Edilizia F012, F015, F018; Lotto 2: CCNL Edilizia F012, F015, F018; Lotto 3: CCNL Metalmeccanico C011, C018, C049;

DATO ATTO che, in conformità a quanto previsto dall'art. 90 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, al momento non è prevista la presenza di più imprese in cantiere e, qualora in futuro dovesse verificarsi, si procederà ai sensi del comma 5 del citato art. 90;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- ing. Federica Bonato, quale Responsabile Unico di Progetto per tutti i lotti dei lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2024/0156),
- arch. Enrico Frison, quale direttore dei lavori per tutti i lotti dei lavori di che trattasi;

VISTO

- l'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023 che disciplina il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori;
 - la delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", in merito al contributo di gara;

DATO ATTO che

- il valore globale stimato dei lavori, tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto e dell'opzione di proroga, ammonta a € 2.331.920,00, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 660,00;
- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

DATO ATTO, inoltre, che il CIG sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 103 e n. 104 del 18/12/2023, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 723 del 27/12/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2024-2026;

VISTO

- gli artt. 17 e 14 del D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto sono i lavori di "Accordo Quadro per interventi di manutenzione ordinaria relativa ad opere di natura edile, fabbro e falegname ed impiantista" suddivisi in 3 lotti: Lotto 1: opere edili - LLPP MTE 2024/001; Lotto 2: opere da fabbro/falegname - LLPP MTE 2024/001-001; Lotto 3: opere impiantistiche - LLPP MTE 2024/001-002 per la durata di anni 3 anni, con la previsione di ulteriore proroga per una durata massima pari a 12 mesi;
2. di modificare lo Schema di Contratto relativo al lotto 1 per quanto riportato in premessa;
3. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto (approvati con delibera di G.C. n. 2024/0156) e, in particolare:
 - Lotto 1: l'importo lavori di € 998.070,00 viene scisso in € 969.000,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 399.228,00 per costi della manodopera) ed in € 29.070,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - Lotto 2: l'importo lavori di € 229.175,00 viene scisso in € 222.500,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 80.211,25 per costi della manodopera) ed in € 6.675,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;
 - Lotto 3: l'importo lavori di € 230.205,00 viene scisso in € 223.500,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 69.061,50 per costi della manodopera) ed in € 6.705,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;Ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023;
4. che per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta (art. 71 del D. Lgs. 36/2023) e il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara. Ai sensi dell'art. 54 comma 1 del D.lgs. 36/2023, qualora il numero delle

offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, le offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata secondo il METODO A di cui all'allegato II.2 al Codice, saranno escluse automaticamente;

5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, c.3 del D. Lgs. 36/2023;
6. che relativamente alle opere da eseguire, sulla base di quanto riportato negli elaborati progettuali, validati dal Responsabile Unico di Progetto e approvati con delibera di G.C. n. 2024/0156:

- Lotto 1: la categoria prevalente è OG1 - importo lavori € 998.070,00;

- Lotto 2: la categoria prevalente è OS6 - importo lavori € 229.175,00; La categoria OS6 può ritenersi fungibile con il possesso di attestazione SOA nella categoria OG1;

- Lotto 3: la categoria prevalente è OG11 - importo lavori € 230.205,00. Tale categoria è richiesta nel rispetto dei limiti specificati al comma 21 dell'art. 18 dell'Allegato II.12 al d.lgs. 36/2023, e riguarda un insieme di lavorazioni tra loro interconnesse, quindi non eseguibili separatamente;

Come chiarito con il comunicato del Presidente dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici in data 24.06.2011, il possesso delle abilitazioni relative alle opere impiantistiche, ai sensi del D.M. 37/08, non costituisce un requisito di partecipazione alla gara. Tuttavia, l'aggiudicatario dovrà dimostrare in fase esecutiva dell'appalto (a pena di risoluzione del contratto) di essere in possesso della necessaria abilitazione ai sensi del D.M. 37/08.

7. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli artt. 100, 94 e 95 del Dlgs 36/2023 e dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023, e a tal proposito sono richiamati analogicamente i requisiti necessari di cui all'art. 47, c. 4, DL 77/21 (al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate):

- essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68

- impegno a destinare una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile

- impegno a destinare una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);

8. che l'impresa dovrà possedere adeguati requisiti di qualificazione ai sensi della vigente normativa. Ai fini della partecipazione alla gara è sempre necessario il possesso di attestazione SOA da parte dei concorrenti, in applicazione del disposto di cui all'art. 100, c. 4, D.lgs 36/2023, stante che la presente procedura di aggiudicazione riguarda un appalto di lavori in cui ciascun lotto ha un importo superiore ai 150.000 euro;
9. in conformità a quanto previsto dall'art. 90 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, al momento non è prevista la presenza di più imprese in cantiere e, qualora in futuro dovesse verificarsi, si procederà ai sensi del comma 5 del citato art. 90;
10. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'onere, i criteri ambientali minimi contenuti del DM 23 giugno 2022;
11. che l'opera è appaltabile;
12. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
13. ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento sono individuati:
 - ing. Federica Bonato, quale Responsabile Unico di Progetto per tutti i lotti dei lavori di che trattasi;

- arch. Enrico Frison, quale direttore dei lavori per tutti i lotti dei lavori di che trattasi, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;

14. di impegnare la somma di € 660,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 13328705 ad oggetto "manutenzione ordinaria e riparazioni" del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.12.01.1.03 Conto PF U.1.03.02.09.008 (rif. delibera di G.C. n. 2024/0156) (vincolo 2024O003).

13/05/2024

Il Capo Settore LLPP
Danilo Guarti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.12.01.1.03	13328705	U.1.03.02.09.008	660,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202401047	2024000895100

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

14/05/2024

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa