



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2024/57/0272 del 08/07/2024

**Oggetto:** LLPP EDP 2023/042 MANUTENZIONE STRAORDINARIA NEI CIMITERI CITTADINI - LOTTO 1. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 85.000,00 (CUP: H92F22000820004- CUI: 00644060287202300039) LLPP EDP 2023/045 REALIZZAZIONE NUOVI OSSARI NEI CIMITERI CITTADINI - LOTTO 2. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 150.000,00 (CUP: H95I22000210004- CUI: 00644060287202300040) SECONDO I C.A.M. (DM 23 GIUGNO 2022 EDILIZIA). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

#### IL CAPO SETTORE LLPP Lavori Pubblici

#### IL FUNZIONARIO CON E.Q.O. DEL SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI CIMITERIALI E QUARTIERI Servizi Demografici Cimiteriali e Quartieri

PREMESSO che con delibera di G.C. n. 716 del 19/12/23 sono stati approvati i progetti esecutivi relativi alla manutenzione straordinaria e alla realizzazione di nuovi ossari nei cimiteri cittadini denominati:

- "MANUTENZIONE STRAORDINARIA NEI CIMITERI CITTADINI - LOTTO 1", dell'importo complessivo di € 85.000,00, da finanziarsi con fondi propri;
- "REALIZZAZIONE NUOVI OSSARI NEI CIMITERI CITTADINI - LOTTO 2", dell'importo complessivo di € 150.000,00, da finanziarsi con fondi propri;

VISTI i verbali di validazione dei progetti datati rispettivamente 15/12/23 e 29/11/2023 e sottoscritti dal Responsabile Unico di Progetto arch. Diego Giacon, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023, sostituito dall'Arch. Luca Mosole, giusta nota agli atti n. 0201243 del 08.04.2024;

RITENUTO, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, vista anche la circolare del MIT n. 298 del 20/11/2023 e il parere Anac 13/03/2024 n. 13, di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

- questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 50 D.LGS. 36/2023 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con i tempi necessari per l'affidamento del presente dell'appalto;
- la procedura negoziata di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023, stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione

amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata;

- per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- ai sensi dell'art. 14, c. 9 Dlgs. 36/2023, quando un'opera può dar luogo ad appalti aggiudicati per lotti distinti, è computato l'importo complessivo stimato della totalità di tali lotti;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D.lgs. 36/2023, nei documenti di gara sarà stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- pertanto, l'importo dei sopra citati lavori deve essere computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'individuazione delle soglie di cui all'art. 14 Dlgs. 36/2023;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo per entrambi i lotti (oneri compresi)	€ 195.290,37
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 39.058,07
<i>Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)</i>	€ 234.348,44

Ciò sulla base della suddivisione nei seguenti lotti:

Lotto 1: LLPP EDP 2023/042

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 65.490,37
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 13.098,07
<i>Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)</i>	€ 78.588,44

Lotto 2: LLPP EDP 2023/045

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 129.800,00
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 25.960,00
<i>Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà</u> dell'opzione del quinto in aumento)</i>	€ 155.760,00

DATO INOLTRE ATTO che per mero errore materiale la Delibera di G.C. n. 716/2023, ed i relativi elaborati tecnici nella parte relativa al Quadro Economico, contengono importi errati in relazione alla voce "contributo ANAC" e pertanto si rende necessario riassetare i quadri economici dei progetti come di seguito indicato:

## Lotto 1: LLPP EDP 2023/042

		<b>G.C. n. 716/2023</b>	<b>differenza</b>	<b>assestamento</b>
A)	Lavori	€ 60.255,75	€ 0,00	€ 60.255,75
	Oneri	€ 5.234,62	€ 0,00	€ 5.234,62
	<b>Totale</b>	<b>€ 65.490,37</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 65.490,37</b>
B)	Somme a disposizione			
	IVA 22%	€ 14.407,88	€ 0,00	€ 14.407,88
	Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 1.309,81	€ 0,00	€ 1.309,81
	Fondo accordi bonari	€ 1.964,71	€ 0,00	€ 1.964,71
	Imprevisti	€ 1.792,23	€ 90,00	€ 1.702,23
	contributo Anac	€ 35,00	-€ 90,00	€ 125,00
	<b>Totale</b>	<b>€ 19.509,63</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 19.509,63</b>
	<b>Totale complessivo</b>	<b>€ 85.000,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 85.000,00</b>

## Lotto 2 LLPP EDP 2023/045

		<b>G.C. n. 716/2023</b>	<b>differenza</b>	<b>assestamento</b>
A)	Lavori	€ 129.000,00	€ 0,00	€ 129.000,00
	Oneri	€ 800,00	€ 0,00	€ 800,00
	<b>Totale</b>	<b>€ 129.800,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 129.800,00</b>
B)	Somme a disposizione			
	IVA 10%	€ 12.980,00	€ 0,00	€ 12.980,00
	Incentivo art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 2.596,00	€ 0,00	€ 2.596,00
	Fondo accordi bonari	€ 3.894,00	€ 0,00	€ 3.894,00
	Imprevisti	€ 695,00	€ 90,00	€ 605,00
	contributo Anac	€ 35,00	-€ 90,00	€ 125,00
	<b>Totale</b>	<b>€ 20.200,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 20.200,00</b>
	<b>Totale complessivo</b>	<b>€ 150.000,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 150.000,00</b>

RITENUTO, altresì, su decisione del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessita di apporti innovativi/migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate;

DATO ATTO che:

- al fine di ottemperare alle finalità perseguite dal legislatore con la previsione di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, il progetto in appalto è stato suddiviso nei seguenti due lotti, secondo criteri di natura qualitativa-funzionale, basati sulla specifica natura dei singoli interventi:

LLPP EDP 2023/042 Importo complessivo: € 85.000,00 importo lavori € 60.255,75 oltre oneri per la sicurezza € 5.234,62

LLPP EDP 2023/045 Importo complessivo: € 150.000,00 importo lavori € 129.000,00 oltre oneri per la sicurezza € 800,00

- ciascun concorrente potrà presentare offerta e risultare aggiudicatario per entrambi i lotti;

RILEVATO come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto ha individuato il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto che risulta essere il seguente: CCNL Edilizia F012, F015, F018;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria degli interventi, vengono individuati per entrambi i lotti:

- Arch. Luca Mosole, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi (giusta nota agli atti n. 0201243 del 08.04.2024);
- Arch. Luisa Dri, quale direttore dei lavori;

VISTO

- l'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023 che disciplina il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori;
  - la delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", in merito al contributo di gara;

DATO ATTO che

- il valore globale stimato dei lavori, complessivo per entrambi i lotti, tenuto conto della facoltà dell'opzione del quinto, come sopra riportato, ammonta a € 234.348,44 ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 250,00;
- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

DATO ATTO, inoltre, che i CIG saranno acquisiti prima della pubblicazione del bando di gara;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 103 e n. 104 del 18/12/2023, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 723 del 27/12/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2024-2026;

VISTO

- gli artt. 17 e 14 del D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

## **D E T E R M I N A**

1. che l'oggetto del contratto sono i lavori di manutenzione straordinaria nei cimiteri cittadini (lotto 1) e di realizzazione di nuovi ossari nei cimiteri cittadini (lotto 2);
2. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nei Capitolati speciali d'appalto e nei rispettivi schemi di contratto (approvati con delibera di G.C. n. 716/2023) e, in particolare:

lotto 1: l'importo lavori di € 65.490,37 viene scisso in € 60.255,75 da assoggettare a ribasso (di cui € 26.196,15 per costi della manodopera) ed in € 5.234,62 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza;

lotto 2: l'importo lavori di € 129.800,00 viene scisso in € 129.000,00 da assoggettare a ribasso (di cui € 38.940,00 per costi della manodopera) ed in € 800,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza.

Ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera e della sicurezza di ciascun lotto sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023;

3. che per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta (art. 71 del D. Lgs. 36/2023) e il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara. Ai sensi dell'art. 54 comma 1 del D.lgs. 36/2023, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, le offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata secondo il METODO A di cui all'allegato II.2 al Codice, saranno escluse automaticamente;
4. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, c.3 del D. Lgs. 36/2023;
5. che relativamente alle opere da eseguire, sulla base di quanto riportato negli elaborati progettuali, validati dal Responsabile Unico di Progetto e approvati con delibera di G.C. n. 2023/716;
  - LOTTO 1: i lavori sono riconducibili a quelli di cui alla categoria OG1 - importo lavori € 65.490,37;
  - LOTTO 2: i lavori sono riconducibili a quelli di cui alla categoria OS6 - importo lavori € 129.800,00;
6. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli artt. 100, 94 e 95 del Dlgs 36/2023 e dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023, e a tal proposito sono richiamati analogicamente i requisiti necessari di cui all'art. 47, c. 4, DL 77/21 (al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate):
  - essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68
  - impegno a destinare una quota pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile
  - impegno a destinare una quota pari al 15 per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT);
7. che ai fini della partecipazione alla gara è sufficiente il possesso dei requisiti di cui all'art. 28 dell'allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023;
8. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'onere, i criteri ambientali minimi contenuti del DM 23 GIUGNO 2022 EDILIZIA;
9. che l'opera è appaltabile;
10. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;
11. ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria degli interventi dei due lotti, sono individuati:
  - Arch. Luca Mosole, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi;

- arch. Luisa Dri, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;

9. di gravare la somma di € 250,00 a favore dell'ANAC, così come segue:

- € 125,00 sul cap. 22800638 ad oggetto "LLPP EDP 2023/042 Manutenzione straordinaria e rimozione barriere architettoniche cimiteri cittadini " del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.12.09.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.015 impegno n. 2024/5066/00 (delibera di G.C. n. 2023/716) (vincolo 2023A001)

- € 125,00 sul cap. 22800641 ad oggetto "LLPP EDP 2023/045 Realizzazione nuovi ossari nei cimiteri cittadini 2023" del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.12.09.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.015 impegno n. 2024/5067/00 (delibera di G.C. n. 2023/716) (vincolo 2023A001).

08/07/2024

Il Capo Settore LLPP  
Danilo Guarti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

08/07/2024

Il Funzionario con E.Q.O. del Settore Servizi Demografici  
Cimiteriali e Quartieri  
Maddalena Giuliano