



Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2020/29/0497 del 22/10/2020

Oggetto: PROCEDURA DI CO-PROGETTAZIONE PER LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITÀ PREVISTE DAL PROGETTO FAMI 2999 “NEXT TO ME RETE DI VICINANZE” WP 1, WP2 E WP 4. CUP H99D19000140007 CIG 8482344BB2. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE.E.

IL RESPONSABILE A.S. SERVIZI AMMINISTRATIVI Servizi Sociali

PREMESSO che il Comune di Padova con la deliberazione della Giunta Comunale n. 2019/0226 del 09/04/2019 ha approvato il progetto finanziato sul “Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020 - OS2 - ON3 Capacity building – lettera j) Governance dei servizi - Supporto agli Enti locali ed ai rispettivi servizi socio-assistenziali”, pubblicato dal Ministero degli Interni con scadenza 15 Aprile 2019, che ha l’obiettivo di qualificare il sistema dei servizi socio assistenziali ed offrire agli Enti locali un sostegno organizzativo ed operativo per la sperimentazione di modelli volti a rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà dei cittadini di Paesi terzi appartenenti, in via prioritaria, a nuclei monoparentali con minori, o a nuclei familiari con la presenza di minori;

PRECISATO che tale analisi nasce dalla riflessione congiunta degli operatori dei servizi comunali che intendono aderire al progetto: Padova- capofila-, Cadoneghe, Montegrotto, Abano Terme, Rubano , Piove di Sacco, Noventa Padovana e Torreglia. Oltre ai Partner degli Enti Locali, destinatari diretti del progetto, hanno aderito altri Enti che, in ragione di specifiche competenze, intercettano il medesimo target di beneficiari: la Prefettura di Padova, L’Università degli Studi di Padova- Centro Interdipartimentale di Studi Regionali “Giorgio Lago” e il CPIA-Centro Provinciale per l’Istruzione degli Adulti;

CONSIDERATO che il Comune di Padova ha presentato come ente capofila la domanda di finanziamento del progetto PROG-2999 nella piattaforma informatica del Ministero dell’interno in data 30/04/2019 con ns prot. n. 174120;

VISTO il Decreto del Ministero dell’Interno Dipartimento per le libertà civili e l’immigrazione di approvazione prot. n.11833 del 18/10/2019, pervenuto in data 07/11/2019 ns prot. 442979 relativo alla graduatoria finale delle proposte progettuali presentate a valere sull’Avviso Supporto agli Enti locali ed ai rispettivi servizi socio-assistenziali” progetto NEXT TO ME “ rete di vicinanze”;con un totale complessivo assegnato al Comune di Padova pari a € 972.421,46 di cui € 486.210,73 contributo comunitario e € 486.210,73 contributo pubblico nazionale;

PRECISATO che in riferimento al progetto succitato il Ministero dell’Interno Dipartimento per le libertà civili e l’immigrazione ha chiesto una modifica al budget e al cronogramma che è stata approvata il 6 febbraio 2020, successivamente sono state raccolte le adesione dei partner e sottoscritta la Convenzione di Sovvenzione tra l’Autorità Responsabile FAMI e il Comune di Padova in data 18/02/2020;

RITENUTO necessario di dare corso alla procedura di co-progettazione relativa all’individuazione e gestione di servizi per la sperimentazione di un modello innovativo di housing sociale che, possa essere sostenibilmente replicato e messo a regime al termine del periodo di sperimentazione progettuale, per l’importo di € 438.154,00 fino al 31/06/2022;

PRECISATO che è necessario dare inizio alla gestione dei servizi in parola entro il 31/12/2020 come da crono programma inviato al Ministero dell'Interno;

PRESO atto che con determinazione n. 2020/29/0141 del 02/04/2020 è stata accertata in entrata la somma complessiva di € 972.421,46 come di seguito sottoindicato:

- € 486.210,73.# sul cap entrata 20011210 "CONTRIBUTO MINISTERO DELL'INTERNO PER FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE - FAMI " – " classificazione bilancio E. 2.0101.01 – P.F. E.2.01.01.01.001 – cod. conto 5° liv - C.d.C.12041 Vincolo 2020C223, del Bilancio di Previsione 2020;
- € 486.210,73.# sul cap entrata 20011210 "CONTRIBUTO MINISTERO DELL'INTERNO PER FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE - FAMI " – " classificazione bilancio E. 2.0101.01 – P.F. E.2.01.01.01.001 – cod. conto 5° liv - C.d.C.12041 Vincolo 2021C223, del Bilancio di Previsione 2021;

VALUTATO che:

- co-progettazione e co-gestione con gli Enti del Terzo Settore, sono strumenti che meglio si attagliano alle attività a spiccata valenza sociale, in quanto propongono un modello organizzativo ispirato al principio di solidarietà e agevolano la possibile convergenza di intenti rispetto alla realizzazione di attività di interesse generale sotto la regia dell'ente locale;
- il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore in quanto portatori di conoscenza, di competenze e di spinte innovative ulteriori rispetto alle Amministrazioni Locali, diventa ancora più prezioso e opportuno nell'emergenza sanitaria che richiede di ripensare i servizi nel rispondere a vecchi e nuovi bisogni, orientando l'azione della P.A. verso una "amministrazione condivisa";

RICHIAMATO il seguente quadro normativo:

- art. 118 comma 4 della Costituzione della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 *"Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"*;
- D.P.C.M. 30 marzo 2001, *Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328, il quale prevede che al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del terzo settore, i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del terzo settore esprimono disponibilità a collaborare con il Comune per la realizzazione degli obiettivi.*
- Autorità Nazionale Anticorruzione – Deliberazione n. 32 del 20 gennaio 2016 *"Determinazione linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore"*, per il quale le amministrazioni pubbliche, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, *"assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento"* e al comma 3 si chiarisce che *"la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione"*.
- Art. 55 D.Lgs. 3.7.2017, n. 117, *«Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106»*
- la sentenza della Corte Costituzionale 131 del 26/06/2020 che radica costituzionalmente e nella normativa euro unitaria gli strumenti della co-programmazione e della co-progettazione;
- Lo Statuto del Comune di Padova approvato con Del. CC n. 34/2014, n. 39/2014, n. 40/2014 e modificato con Del. CC n. 32/2018, n. 33/2018, n. 38/2018, che all'art. 4 prevede che il Comune svolga le attività amministrative di competenza secondo il

principio di sussidiarietà anche valorizzando quanto realizzato dall'autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali e all'art. 69 che prevede che il Comune gestisca i servizi pubblici favorendo l'integrazione e la collaborazione con altri soggetti pubblici e privati;

CONSIDERATO altresì che la co-progettazione è preceduta da un fase di selezione tesa ad individuare i soggetti con cui progettare i servizi attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico, in cui sono indicati gli obiettivi e le caratteristiche, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto o dei progetti definitivi;

CONSIDERATO che detto servizio è stato individuato nel programma degli acquisti 2020/2021 approvato con il documento Unico di Programmazione DUP approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 27/01/2020;

RILEVATO altresì che la procedura per arrivare alla co-progettazione si svolge attraverso tre fasi:

- selezione del/dei soggetto/i con cui avviare la co-progettazione
- co-progettazione, stesura del progetto definitivo (a partire da caratteristiche tecniche minime previste dal Comune nell'avviso di manifestazione di interesse e dalla proposta presentata dal/dai soggetto/i selezionati) e predisposizione di una bozza di convenzione;
- stipula della convenzione;

DATO ATTO che per avviare la fase di selezione è necessario pubblicare un avviso pubblico per la presentazione dei progetti;

VERIFICATO che, il servizio di co-progettazione, non è presente in MePA di CONSIP;

RITENUTO conseguentemente di procedere alla gara attraverso la piattaforma SINTEL di ARIA – Lombardia;

VISTO l'elaborato Avviso pubblico di co-progettazione allegato alla presente determinazione, di cui è parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATI:

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, che in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- il D. Lgs. 50/2016;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTO il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) che, in ottemperanza all'art. 65 del D.L. 34/2020, ha disposto per le Stazioni Appaltanti e gli operatori economici l'esonero dal versamento del contributo di gara a favore dell'ANAC per tutte le procedure di gara avviate dopo il 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;

PRESO ATTO che con determina del Settore Risorse Finanziarie n. 2020/02/0105 del 20/10/2020 è stato disposto l'aggiornamento FPV da programmazione;

VISTI

- il Documento Unico di Programmazione comprensivo della nota di aggiornamento - sezione strategica 2020 - 2022 - sezione operativa 2020 – 2022 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 90 del 16/12/2019;
- il Bilancio di Previsione esercizi 2020 - 2022 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 91 del 16/12/2019;
- il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2020 - 2022 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 858 del 23/12/2019;
- Visto l'art.107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- Visto il regolamento dei Contratti;
- Visto lo Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

1. di approvare quanto espresso in premessa quale parte integrante del presente dispositivo;
2. di approvare lo schema di avviso pubblico e i relativi allegati, allegato alla presente determinazione, di cui è parte integrante e sostanziale, e che prestabilisce i criteri di selezione del/dei soggetto/i con cui verrà avviata la co-progettazione;
3. di prenotare la somma complessiva di € 438.154,00 # onnicomprensivi come segue:
 - € 44.475,00# onnicomprensivi sul cap. di spesa 13307925 “Contratti di servizio pubblico” – vedi E. cap. 20011210” Classificazione Bilancio U.12.04.1.03 – P. F. 5° liv. U.1.03.02.15.999 Vincolo 2020C223 - C.d.C.G 1126, del Bilancio di Previsione 2020;
 - € 260.679,00# onnicomprensivi sul cap. di spesa 13307925 “Contratti di servizio pubblico” – vedi E. cap. 20011210” Classificazione Bilancio Bilancio U.12.04.1.03 – P. F. 5° liv. U.1.03.02.15.999 Vincolo 2021C223 - C.d.C.G 1126, del Bilancio di Previsione 2021;
 - € 133.000,00# onnicomprensivi sul cap. di spesa 13307925 “Contratti di servizio pubblico” – vedi E. cap. 20011210” Classificazione Bilancio Bilancio U.12.04.1.03 – P. F. 5° liv. U.1.03.02.15.999 Vincolo 2020C223 - C.d.C.G 1126, del Bilancio di Previsione 2022;
4. che nell’ambito dell’importo complessivo dell’appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l’eliminazione dei rischi da interferenze;
5. che per gli effetti dell’art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16 non sono individuabili prestazioni secondarie;
6. di dare atto che la Commissione per la selezione dei soggetti con cui avviare la co-progettazione, sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l’oggetto del contratto;
7. di dare atto che il Responsabile del procedimento-RUP- di cui all’art. 31 D.lgs. 50/16 è la Dott.ssa Chiara Aliprandi.

22/10/2020

**Il Responsabile A.S. Servizi Amministrativi
Chiara Aliprandi**

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.12.04.1.03	13307925	U.1.03.02.15.999	44.475,00	--	202000136	2020001449300
F	U.12.04.1.03	13307925	U.1.03.02.15.999	260.679,00	--	202000136	2021000058400
F	U.12.04.1.03	13307925	U.1.03.02.15.999	133.000,00	--	202000136	2022000013200

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

22/10/2020

**Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini**

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa