



Comune di Padova

Settore Servizi Sociali

Determinazione n. 2024/29/0612 del 01/10/2024

Oggetto: AREA 9.1 SPESE A RILEVANZA AMBIENTALE - AGENDA 2030 – OBIETTIVI SDGS 1 E 2 E 10. APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PROGETTO RONDINE SAI ORDINARI - SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE – SISTEMA DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E MSNA. CUP H99C20000110001. CUI S00644060287202400028. NUOVA DETERMINAZIONE A CONTRATTARE, RIDUZIONE PRENOTAZIONI E IMPEGNO DI SPESA. PROROGA TECNICA 01/11/2024 – 31/12/2024 (CUP H99C20000110001 - CIG 95235699C0). SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004

LA RESPONSABILE A.S. SERVIZI AMMINISTRATIVI **Servizi Sociali**

RICHIAMATA integralmente la determinazione n. 2024/29/0479 del 01/08/2024 con la quale, tra l'altro:

- è stata indetta una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs 36/2023, per l'individuazione di un nuovo Ente attuatore per lo svolgimento del servizio di accoglienza per il Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI PROG.796-PR-3 per n. 70 posti eventualmente ampliabile in caso di ulteriori finanziamenti, di cui al "Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA)", per il periodo indicativamente dal 01/11/2024 al 31/12/2025, eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova a condizione che vengano erogati i finanziamenti ministeriali relativi, alle stesse condizioni, secondo le clausole contrattuali contenute nello schema di contratto e nel capitolato tecnico per un valore nei 14 mesi di € 1.221.725,27 (IVA esclusa), di cui costi della manodopera pari a € 519.263,20 (IVA inclusa), quantificati sulla base della relazione sui costi della manodopera allegata, e di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso,
- sono stati approvati gli elaborati di progetto,
- è stata prenotata la relativa spesa;
- è stata disposta la la proroga tecnica dell'affidamento del servizio in essere, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs. 50/2016, per il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo Ente attuatore tramite procedura di gara, ovvero presumibilmente dal 01/08/2024 e fino al 31/10/2024, ed è stata impegnata la relativa spesa;

RITENUTO necessario aggiornare gli elaborati di progetto e di conseguenza riapprovarli nonché ridurre alcune prenotazioni di spesa e disporre un'ulteriore proroga tecnica;

PREMESSO che:

- il Comune di Padova dal 2006 partecipa con il Progetto Rondine al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, coordinato dal Ministero dell'Interno Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo - Servizio Centrale;
- l'art. 8 comma 1 del Decreto del Ministero dell'Interno del 18 Novembre 2019, che ha per oggetto le modalità di accesso da parte degli Enti locali di cui l'art. 2 del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267 ai Finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo nonché l'approvazione delle linee guida per il Funzionamento del Sistema di Protezione dei progetti SIPROIMI (FNPSA), prevede che gli enti locali che hanno ricevuto un finanziamento a valere sulle risorse del FNPSA e hanno posto in essere attività e servizi di accoglienza possono presentare domanda di prosecuzione del progetto entro nove mesi dalla scadenza del periodo di finanziamento;

- con nota del Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del 10/08/2020 (ns prot. n. 316760 del 11/08/2020), avente ad oggetto "Pubblicazione elenchi SIPROIMI ammessi alla prosecuzione", è stata accolta la domanda di prosecuzione del progetto di accoglienza per 50 posti, categoria ordinari, presentata da codesto Ente, per un importo annuale pari ad € 804.642,50 (IVA inclusa);
- con determinazione dirigenziale a contrarre n. 2020/029/522 del 04/11/2020 si è determinato di approvare il progetto del servizio di accoglienza integrata (Progetto Rondine) di 50 beneficiari del Sistema di Protezione Internazionale e Minori stranieri non accompagnati - SIPROIMI (PROG.796-PR-2), su finanziamento del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA), redatto ai sensi dell'art. 23 comma 14 D. Lgs. 50/2016, e di affidare tale servizio ad enti gestori mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- con la determinazione dirigenziale n. 2021/29/0186 del 21/04/2021 è stata disposta l'aggiudicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata (Progetto Rondine) di 50 beneficiari del Sistema di Protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati - SIPROIMI ora SAI – Sistema di accoglienza e integrazione (PROG.796-PR-2) al R.T.I. CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale ONLUS (mandataria, C.F/P.I. 02793590270) con Orizzonti Società Cooperativa sociale, Città Solare Società Cooperativa sociale, Il Sestante Cooperativa sociale ONLUS, con sede a Mestre (VE) in Viale San Marco, 172, per un importo pari ad € 1.183.767,29 (IVA inclusa) di cui costi della manodopera pari a € 480.225,00 (IVA inclusa), indicando la data del 01/06/2021 per l'avvio del servizio fino al 31/12/2022, per un periodo di 19 mesi;
- è stato sottoscritto il verbale di esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio con l'aggiudicatario in data 18/05/2021 con decorrenza dalla stessa data, nelle more della stipula del contratto ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016, in quanto resosi necessario dare avvio al servizio prima del 01/06/2021 allo scopo di consentire l'allestimento delle strutture e l'attivazione delle utenze per il trasferimento dei beneficiari del progetto dagli appartamenti dell'ente gestore uscente al nuovo ente gestore, come previsto dall'art. 23 dell'Allegato A del D.M. del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 (prot. 0576475 del 20/12/2021);
- è stato sottoscritto in data 29/09/2021 il contratto con l'aggiudicatario nella forma di atto pubblico Rep. 80322, per un importo complessivo di € 1.183.767,29 IVA compresa, della durata di 19 mesi con decorrenza dal 01/06/2021 e fino al 31/12/2022;
- a seguito di pubblicazione sul sito del Ministero dell'Interno di una comunicazione con la quale gli enti locali titolari di progetti SAI – Servizio di Accoglienza e Integrazione categoria ordinari, sono stati informati della possibilità di proporre l'ampliamento della capacità di accoglienza dei progetti attivi fino a 3.530 posti complessivi, il Comune di Padova ha presentato domanda al Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione per l'ampliamento del servizio in oggetto per complessivi 20 posti, da sommarsi ai 50 già previsti (prot. 0135839 del 22/03/2022);
- con Decreto del Ministero dell'Interno n. 18215 del 09/06/2022 e relativo elenco allegato è stata accolta la domanda presentata dal Comune di Padova di ampliamento del servizio di cui all'oggetto per complessivi 20 posti per un importo annuale per l'ampliamento pari ad € 321.857,00;
- con determinazione n. 2022/29/0499 del 29/07/2022 è stato autorizzato l'ampliamento per complessivi 20 posti del servizio in oggetto, affidando, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs. 50/2016, al R.T.I. CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale ONLUS con Orizzonti Società Cooperativa sociale, Città Solare Società Cooperativa sociale, Il Sestante Cooperativa sociale ONLUS, quale operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale, i nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi relativi all'ampliamento del servizio in oggetto per complessivi 20 posti, fino al 31/12/2022, per un importo di € 176.650,80 (IVA inclusa);
- è stato sottoscritto con l'aggiudicatario in data 21/10/2022 il contratto relativo all'ampliamento per complessivi 20 posti nella forma di scrittura privata non autenticata, per un importo complessivo di € 176.650,80 (IVA inclusa), con durata fino al 31/12/2022 (prot. 0495762 del 24/10/2022);
- con determinazione n. 2022/29/0795 del 15/12/2022 si è proceduto al rinnovo del contratto di appalto registrato a Rep. n. 80322 del 29/09/2021 in scadenza il 31/12/2022, all' R.T.I. CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale ONLUS (mandataria), Orizzonti Società Cooperativa sociale, Città Solare Società Cooperativa sociale, Il Sestante

Cooperativa sociale ONLUS, per un periodo pari a 19 mesi dal 01/01/2023 fino al 31/07/2024, e per l'importo complessivo di € 1.183.767,29 IVA compresa, alle stesse condizioni tecniche ed economiche del contratto in essere;

VISTA la nota del Servizio Centrale ns. prot. n. 290740 del 20/06/2022, dove si comunica che in data 17 giugno il Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione ha pubblicato sulla piattaforma FNAsilo comunicazione per la prosecuzione dei progetti SAI in scadenza il 31.12.2022 per il triennio 2023-2025;

RICHIAMATA la determinazione n. 2022/29/0432 del 01/07/2022 con la quale si è autorizzata la prosecuzione del Progetto SAI Servizio di Accoglienza e Integrazione (PROG.796-PR 3) sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo categoria ordinari del Comune di Padova per il triennio 01/01/2023 al 31/12/2025;

PREMESSO che con Decreto del Ministero dell'Interno n. 37847 del 13/10/2022 e relativo elenco allegato è stata accolta la domanda presentata in data 19/07/2022 dal Comune di Padova di prosecuzione del progetto SAI, categoria ordinari, dal 1 gennaio 2023 al 31 dicembre 2025 per 70 posti con un finanziamento complessivo assegnato pari a € 3.379.498,50, così ripartito nelle annualità di competenza:

- anno 2023 di € 1.126.499,50;
- anno 2024 di € 1.126.499,50;
- anno 2025 di € 1.126.499,50;

PRECISATO che in relazione alla succitata ammissione al contributo Ministeriale, con determinazione n. 2022/29/0795 del 15/12/2022 e determinazione n. 2023/29/0476 del 24/07/2023 del Settore Servizi Sociali si è accertato il succitato finanziamento di € 3.379.498,50 annualità 2023-2025 suddiviso:

- cap. 20009360 accertamento n. 2023/168 per € 1.126.499,50;
- cap. 20009360 accertamento n. 2024/24 per € 1.126.499,50;
- cap. 20009360 accertamento n. 2025/9 per € 1.126.499,50;

RITENUTO di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs 36/2023, per l'individuazione dell'ente attuatore per lo svolgimento del servizio di accoglienza per il Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI ORDINARI (PROG. 796-PR-3) per n. 70 posti, eventualmente ampliabile in caso di ulteriori finanziamenti, di cui al "Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA), con la possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, comma 3 del D. Lgs. 36/2023, per un valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, pari a € 2.749.486,77 (IVA esclusa) di cui € 479.408,36 di costo della manodopera, come dal seguente quadro economico:

Importo di gara per 12 mesi dal 01/01/2025 a 31/12/2025	€ 1.043.809,05
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a)	NON QUANTIFICABILE
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120, comma 9	€ 208.761,81
Opzione di proroga dal 01/01/2026 al 31/12/2026 ai sensi dell'art. 120, comma 10	€ 1.043.809,05
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a)	NON QUANTIFICABILE
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120, comma 9	€ 208.761,81

Opzione ripetizione di servizi analoghi ai sensi art. 76, comma 6, D. Lgs. 36/2023	€ 244.345,05
VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO	€ 2.749.486,77

DATO ATTO che, sulla base del piano finanziario preventivo, allegato al presente provvedimento, il CPV è 85311000-2 – Servizi di assistenza sociale con alloggio, dal 01/01/2025 al 31/12/2025 rinnovabile di ulteriori 12 mesi, anche in relazione all'eventuale nuovo finanziamento dal Ministero;

RITENUTO di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs. 36/2023, per l'individuazione di un nuovo operatore economico aggiudicatario dell'appalto avente ad oggetto i servizi del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI PROG.796-PR-3) del Comune di Padova per il periodo di 12 mesi con decorrenza stimata dal 01/01/2025 del valore di € 1.043.809,05 IVA esclusa, rinnovabile per ulteriori 12 mesi;

RITENUTO altresì di applicare il criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi valutati in base ai criteri più sotto indicati e precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario preventivo, di orizzonte annuale, allegato, ai sensi dell'art. 108, comma 5, D. Lgs. 36/2023;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di accoglienza integrata dei beneficiari in conformità al progetto finanziato dal Ministero dell'Interno;

RITENUTO, con riferimento all'art. 58 D. Lgs. 36/2023, di non suddividere il servizio in lotti funzionali in quanto si tratta di un servizio di accoglienza integrata titolari di protezione internazionale;

DATO ATTO che in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, comma 449, L. 296/06 il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP;

CONSIDERATO di voler affidare il servizio dalla data del verbale di consegna fino al 31/12/2025, eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova alle stesse condizioni previste dal contratto, per un importo a base di gara non soggetto a ribasso per 12 mesi pari ad € 1.043.809,05 (IVA esclusa), di cui € 0,00 per oneri della sicurezza;

DATO ATTO che l'eventuale rinnovo sarà condizionato all'approvazione dei finanziamenti ministeriali relativi;

CONSIDERATO che l'importo di cui sopra sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio desumibile dal verbale di consegna del servizio stesso;

RITENUTA la particolare complessità del progetto Rondine SAI -Servizio di Accoglienza e Integrazione- ORDINARI Prog. 796-PR-3, la cui attuazione è definita da manuali, linee guida e circolari ministeriali che richiedono requisiti specifici degli enti attuatori, delle strutture di accoglienza e dell'equipe multidisciplinare, nonché specifiche modalità di monitoraggio delle attività e rendicontazione delle spese;

CONSIDERATO che il Decreto Ministeriale di riferimento del suddetto progetto del Sistema di Accoglienza e Integrazione per gli ordinari è il n. 37847 del 13 ottobre 2022, che si applica altresì alla procedura di gara in corso;

VISTI gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12, e dell'allegato I.7, D. Lgs. 36/2023:

1. relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva e quadro economico;
2. capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;

3. relazione sul costo della manodopera;
4. elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
5. indicazioni sull'offerta tecnica e relativo allegato;
6. schema di contratto;
7. schema di nomina responsabile esterno al trattamento dei dati (art. 28 GDPR);
8. piano finanziario preventivo;

RITENUTO opportuno integrare e/o derogare, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, così come segue:

- **2.1 documenti di gara:** viene integrato con il seguente periodo "In caso di eventuale contrasto tra le prescrizioni degli elaborati progettuali e quelle del bando e del disciplinare di gara, prevalgono le disposizioni contenute nel bando e nel disciplinare di gara."
- **3. Oggetto dell'appalto, importo e suddivisione in lotti nonché il paragrafo 17. Offerta economica, lettera c):** con riferimento ai costi della manodopera viene cassata la seguente frase "I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso" in considerazione del fatto che la presente gara si svolgerà sulla base dei soli elementi qualitativi, ai sensi dell'art. 108, comma 5, D. Lgs. 36/2023;
- **4. Soggetti ammessi in forma singola e associata e condizioni di partecipazione:** il riferimento ai consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b), c) D. Lgs. 36/2023 relativamente all'obbligo di indicare i consorziati per i quali il consorzio concorre, va integrato anche con riferimento ai consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettera d) del medesimo decreto, conformemente a quanto precisato a pag. 19 della Nota Illustrativa al Bando-tipo n. 1/2023, cassando conseguentemente il generico riferimento ai consorzi di cui "agli articoli 65, c. 2 del Codice", il quale comprenderebbe anche i consorzi ordinari, che sono invece soggetti al regime di cui all'art. 68 D. Lgs. 36/2023;
- **10. Garanzia Provvisoria:** stante la disciplina della produzione di atti e documenti agli organi della pubblica amministrazione di cui al DPR 445/2000, non viene richiesto l'inserimento di copia delle certificazioni possedute dagli operatori economici in caso di fruizione delle riduzioni dell'importo della garanzia di cui all'art. 106, c. 8 del Codice, ritenendosi necessaria e sufficiente la dichiarazione sostitutiva. In più le disposizioni decorrenti dal 1/1/2024, vengono integrate fino al 30/06/2024 con quanto riportato nella deliberazione ANAC n. 606 del 19/12/2023 recante "Indicazioni operative per lo svolgimento della verifica di veridicità e autenticità delle garanzie fideiussorie ai sensi dell'articolo 106, comma 3, del decreto legislativo 31/3/2023, n. 36";
- **15.1 Domanda di partecipazione ed eventuale procura:** viene rettificato il riferimento al comma 3 anziché il comma 4 dell'art. 98 del Codice, riportato per errore materiale;
- **16. Offerta tecnica:** in base al principio di tassatività delle cause di esclusione, la documentazione richiesta per l'offerta tecnica è prevista solo a pena di non attribuzione del relativo punteggio e non a pena di esclusione;
- **16. Offerta tecnica:** In caso di previsione di clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale, l'obbligo assunzionale nei confronti del personale dell'operatore uscente, deve armonizzarsi con la specifica organizzazione aziendale del nuovo aggiudicatario, con la conseguenza che detto obbligo non trova applicazione nel caso in cui lo stesso non abbia la necessità di effettuare nuove assunzioni per assicurare l'espletamento del servizio. In tale circostanza, il concorrente dovrà produrre una specifica attestazione in tal senso, come allegato all'offerta tecnica, alternativa al progetto di assorbimento previsto dal Bando-tipo n. 1/2023;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 128 del D. Lgs. 36/2023, non trova applicazione la disciplina di cui all'articolo 215 del Codice relativamente al collegio consultivo tecnico;

PRESO ATTO che, con riferimento al valore della base di gara, gli incentivi tecnici ai sensi dell'art. 45, comma 2, del D. Lgs 36/2023 sono pari a € 20.876,18;

RILEVATO che risulta necessario, ai fini dell'ultimazione della procedura di gara, disporre un'ulteriore proroga tecnica al RTI composto da CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale ONLUS (mandataria, C.F./P.I. 02793590270 codice fornitore 37047) con Orizzonti Società Cooperativa sociale, Città Solare Società Cooperativa sociale, Il Sestante Cooperativa sociale ONLUS, attuale fornitore del servizio, ai sensi dell'art. 3 del vigente contratto CIG 862391796F che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare

l'opzione di proroga limitata al tempo strettamente necessario a individuare un nuovo contraente, dal 01/11/2024 al 31/12/2024;

RICHIAMATE:

- la comunicazione di proroga tecnica del servizio trasmessa alla mandataria CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale ONLUS con nota prot. 468656 del 12/09/2024;
- la presa d'atto e disponibilità alla proroga tecnica del servizio trasmessa dalla stessa mandataria con nota prot. n. 472326 del 13/09/2024;

DATO ATTO che la Responsabile Unica di Progetto è la dott.ssa Sara Bertoldo, Dirigente Capo Settore Servizi Sociali e che la Direttrice dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, è la dott.ssa Chiara Aliprandi, Funzionaria Alta Specializzazione Servizi Amministrativi alla Persona del Settore Servizi Sociali;

DATO ATTO che, in relazione al valore dell'appalto, il contributo della Stazione Appaltante dovuto ad ANAC è pari a € 660,00 ed è stata impegnata la relativa somma;

DATO ATTO, inoltre, che il CIG, relativo alla nuova gara, sarà acquisito prima della pubblicazione del bando di gara;

VISTO il CUI n. S00644060287202400028 con il quale è stato inserito il presente servizio oggetto della prenotazione e dell'impegno nel Programma degli Acquisti di Beni e Servizi inserito nella parte operativa del DUP;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 2022/29/0348 del 23/05/2022 con delega di funzioni alla dott.ssa Chiara Aliprandi, incaricata di Alta Specializzazione Servizi Amministrativi alla Persona;

VISTI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2023/0103 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione – sezione strategica 2024/2027 – sezione operativa 2024/2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2023/0104 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 723 del 27/12/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizi 2024-2026;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire una procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs 36/2023, per l'individuazione di un nuovo Ente attuatore per lo svolgimento del servizio di accoglienza per il Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI PROG.796-PR-3 per n. 70 posti eventualmente ampliabile in caso di ulteriori finanziamenti, di cui al "Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA)", per il periodo indicativamente dal 01/01/2025 al 31/12/2025, eventualmente rinnovabile a discrezione del Comune di Padova a condizione

che vengano erogati i finanziamenti ministeriali relativi, alle stesse condizioni, secondo le clausole contrattuali contenute nello schema di contratto e nel capitolato tecnico per un valore nei 12 mesi di € 1.043.809,05 (IVA esclusa), di cui costi della manodopera pari a € 479.408,36, quantificati sulla base della relazione sui costi della manodopera allegata, e di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

3. di aggiornare e approvare gli elaborati di progetto, allegati al presente provvedimento di cui sono parte integrante e sostanziale, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12 e dell'allegato I.7, D. Lgs. 36/2023:
 - relazione ai sensi dell'art. 41 comprensiva di relazione descrittiva e quadro economico;
 - capitolato speciale di appalto, contenente le specifiche tecniche minime richieste per la realizzazione del servizio;
 - relazione sul costo della manodopera;
 - elenco anonimo del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente;
 - indicazioni sull'offerta tecnica e relativo allegato;
 - schema di contratto;
 - schema di nomina responsabile esterno al trattamento dei dati (art. 28 GDPR);
 - piano finanziario preventivo;
4. di dare atto che l'importo massimo stimato complessivo dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, è pari a € 2.749.486,77 (IVA esclusa) come risultante dal seguente quadro economico:

Importo di gara per 12 mesi dal 01/01/2025 a 31/12/2025	€ 1.043.809,05
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a)	NON QUANTIFICABILE
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 120, comma 9	€ 208.761,81
Opzione di proroga dal 01/01/2026 al 31/12/2026 ai sensi dell'art. 120, comma 10	€ 1.043.809,05
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a)	NON QUANTIFICABILE
Clausola di opzione: modifica in corso di esecuzione del contratto rinnovato ai sensi dell'art. 120, comma 9	€ 208.761,81
Opzione ripetizione di servizi analoghi ai sensi art. 76, comma 6, D. Lgs. 36/2023	€ 244.345,05
VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO	€ 2.749.486,77

5. di stabilire che l'importo a base di gara calcolato per 12 mesi sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio desumibile dal verbale di consegna del servizio stesso;
6. che nell'ambito dell'importo massimo stimato dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi di interferenze;

7. di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dei soli elementi qualitativi valutati in base ai criteri e sub-criteri sotto indicati e precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario preventivo, di orizzonte annuale, allegato, ai sensi del comma 5, dell'art. 108, D. Lgs. 36/2023:

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI T MAX
1	SEZIONE 1: <i>Requisiti delle strutture di accoglienza</i>	10	1A	Qualità delle strutture offerte	4	
			1B	Dislocazione delle unità abitative proposte. Verrà attribuito il maggior punteggio alla proposta che prevederà la migliore distribuzione dei locali nei quartieri cittadini	4	
			1C	Qualità dei servizi di manutenzione offerti	2	
2	SEZIONE 2: <i>Servizi di accoglienza</i>	30	2A	Qualità del progetto in relazione alle modalità di organizzazione dei servizi di accoglienza minimi garantiti e degli ulteriori servizi di accoglienza e di integrazione così come previsti dagli articolo 6 del Capitolato.	8	
			2B	Modalità di svolgimento dei colloqui di consulenza e orientamento legale	5	
			2C	Efficienza delle modalità di reperimento delle aziende e degli enti di formazione nel servizio e di orientamento e formazione al lavoro	9	
			2D	Qualità del piano di monitoraggio dell'apprendimento nell'insegnamento della lingua italiana	8	
3	SEZIONE 3: <i>Personale e organigramma</i>	23	3A	Professionalità del personale impiegato nel progetto attraverso la valutazione dei <i>curricula</i> (art. 6.2 e 6.3 del capitolato).	8	
			3B	Grado di multidisciplinarietà dell'equipe proposta (verrà valorizzato il maggior grado di multidisciplinarietà).	7	
			3C	Congruenza con il piano finanziario (équipe multidisciplinare e consulenze) dell'organizzazione del personale impiegato nel progetto in merito alla gestione del tempo lavoro, come da organigramma presentato.	4	
			3D	Adeguatezza delle procedure per l'affiancamento e l'organizzazione del personale in sostituzione al fine di ridurre l'impatto di eventuali turn over.	4	

4	SEZIONE 4: <i>Servizi di integrazione</i>	15	4A	Adeguatezza della rete di partenariato proposta al fine della realizzazione delle attività di integrazione.	5	
			4B	Congruenza delle attività di integrazione descritte in relazione alla rete di partenariato proposta.	5	
			4C	Grado di migioria e innovazione delle attività di sensibilizzazione del territorio proposte	5	
5	SEZIONE 5: <i>Modalità di lavoro</i>	11	5A	Qualità delle modalità di costruzione e monitoraggio dei Progetti di Accoglienza e Integrazione –PAI- dei beneficiari accolti	5	
			5B	Grado di funzionalità del sistema di comunicazione che si intende adottare nei rapporti con i beneficiari e con i Servizi comunali competenti nelle diverse fasi del lavoro	6	
6	SEZIONE 6: <i>Rendicontazione e piano finanziario</i>	6		Grado di coerenza e adeguatezza della distribuzione delle risorse finanziarie, sulla base del piano finanziario preventivo, in relazione alle attività e ai servizi offerti.	6	
7	CERTIFICAZIONE SA 8000	2		Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000		2
8	<i>Assenza di verbali di discriminazione</i>	2		Assenza di verbali di discriminazione di genere		2
9	CERTIFICAZIONE UNI/PdR 125	1		Possesso certificazione UNI/PdR 125 relativa al Sistema di gestione per la parità di genere all'interno delle organizzazioni		1
Totale		100			95	5

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica

A ciascuno dei sub-criteri cui è assegnato un punteggio discrezionale nella colonna "D" della tabella, è attribuito un coefficiente variabile tra 0 (zero) e 1 (uno):

ciascun commissario attribuirà discrezionalmente, per ciascun sub-criterio, un coefficiente variabile tra zero e uno (con un massimo di due cifre decimali), secondo quanto precisato nella tabella dei criteri motivazionali sotto riportata. Si procede, quindi, a trasformare la media aritmetica dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. Tale coefficiente definitivo sarà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile in relazione al sub-criterio considerato.

Ogni commissario attribuirà i coefficienti sulla base dei criteri motivazionali esplicitati per ogni criterio di valutazione e sulla scorta della seguente scala di giudizi:

Criteri motivazionali	Coefficiente
INSUFFICIENTE: proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. La proposta non è valutabile in quanto troppo essenziale, carente, di basso valore tecnico. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte incoerenti rispetto all'oggetto dell'affidamento oppure a un'offerta palesemente non sostenibile.	Da 0,00 a 0,09

SUFFICIENTE: Proposta scarna nei contenuti, poco dettagliata, carente di elementi di concretezza, di valore tecnico appena adeguato.	Tra 0,10 e 0,29
DISCRETO: Proposta essenziale nei contenuti, con un livello di dettaglio molto basico, con sufficienti elementi di concretezza e di adeguato valore tecnico.	Tra 0,30 e 0,49
BUONO: Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata, contenente molti elementi di concretezza, anche confermati da dati oggettivamente misurabili, di buon livello tecnico, con scarsi aspetti di innovatività.	Tra 0,50 e 0,69
MOLTO BUONO: Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta, con molti dati oggettivamente misurabili, di alto valore tecnico, con sufficienti aspetti di innovatività.	Tra 0,70 e 0,89
ECCELLENTE: Proposta esaustiva nei contenuti, di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili, di altissimo valore tecnico e numerosi aspetti di innovatività.	Tra 0,90 e 1

Disciplina degli arrotondamenti: Per tutte le operazioni che generano decimali, l'arrotondamento sarà effettuato alla seconda cifra decimale, tale arrotondamento sarà effettuato all'unità superiore qualora la terza cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

Riparametrazione: Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri di natura discrezionale, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato.

Quanto ai **criteri tabellari** 7, 8 e 9, cui è assegnato un punteggio tabellare identificato dalla colonna "T" della tabella, il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

Metodo per il calcolo dei punteggi

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il seguente metodo aggregativo compensatore.

Il punteggio è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

P_i = punteggio concorrente i ;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a , del concorrente i ;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b , del concorrente i ;

.....

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n , del concorrente i ;

P_a = peso criterio di valutazione a ;

P_b = peso criterio di valutazione b ;

.....

P_n = peso criterio di valutazione n .

8. di stabilire i seguenti requisiti di ordine speciale:

Requisiti di idoneità professionale:

- Iscrizione nel Registro delle Imprese o al REA della Camera di Commercio oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara (se tenute);
- (per le cooperative sociali) Iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza;
- (per gli Enti del Terzo Settore) Iscrizione al RUNTS;

Requisiti di capacità tecnica e professionale:

Esperienza almeno biennale (anche non continuativa) negli ultimi tre anni, antecedenti la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, nell'accoglienza degli stranieri.

In caso di ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di imprese), il requisito deve essere posseduto dal RTI nel suo complesso;

9. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, comma 3, D. Lgs. 36/2023;
10. che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18, comma 1, D. Lgs. 36/2023 e del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
11. di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte e che sarà composta da n. 3 esperti/e nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
12. di dare atto che la Responsabile Unica di Progetto è la dott.ssa Sara Bertoldo, Dirigente Capo Settore Servizi Sociali e che la Direttrice dell'esecuzione del contratto, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 114 e 115 e dall'allegato II.14 del D. Lgs. 36/2023, la dott.ssa Chiara Aliprandi, Funzionaria Alta Specializzazione Servizi Amministrativi alla Persona del Settore Servizi Sociali;
13. di ridurre la prenotazione n. 2024.10592 per € 186.812,03 sul capitolo di spesa 13277720 "Contratti di servizio pubblico - vedi E. cap. 20009360" classificazione bilancio U. 12.04.1.03 – cod. conto 5° livello U. 1.03.02.15.999 C.d.C.G. 1126 Vincolo 2024C319 del Bilancio di Previsione 2024;
14. di dare atto che con la determinazione n. 2024/29/0479 del 01/08/2024 è stato impegnato l'importo di :
 - € 1.085.207,00 sul capitolo di spesa 13277720 "Contratti di servizio pubblico - vedi E. cap. 20009360" classificazione bilancio U. 12.04.1.03 – cod. conto 5° livello U. 1.03.02.15.999 C.d.C.G. 1126 Vincolo 2025C319 del Bilancio di Previsione 2025;
 - € 10.792,50 sul capitolo di spesa 13277420 "Contratti di servizio pubblico" classificazione bilancio U. 12.04.1.03 – cod. conto 5° livello U. 1.03.02.15.999 C.d.C.G. 1126 del Bilancio di Previsione 2025;
15. di dare atto che con la determinazione n. 2024/29/0479 del 01/08/2024 è stato impegnato l'importo di € 660,00 a favore di ANAC (cod. fornitore 48368) sul capitolo di spesa 13277720 "Contratti di servizio pubblico - vedi E. cap. 20009360" classificazione bilancio U. 12.04.1.03 – cod. conto 5° livello U. 1.03.02.15.999 C.d.C.G. 1126 Vincolo 2024C319 del Bilancio di Previsione 2024;
16. di ridurre l'impegno di spesa n. 2024.12662 per € 68,87 sul capitolo di spesa 13277720 "Contratti di servizio pubblico - vedi E. cap. 20009360" classificazione bilancio U. 12.04.1.03 – cod. conto 5° livello U. 1.03.02.15.999 C.d.C.G. 1126 Vincolo 2024C319 del Bilancio di Previsione 2024;
17. di ridurre l'impegno di spesa n. 2024.12663 per € 3.489,45 sul capitolo di spesa 13277720 "Contratti di servizio pubblico - vedi E. cap. 20009360" classificazione bilancio U. 12.04.1.03 – cod. conto 5° livello U. 1.03.02.15.999 C.d.C.G. 1126 Vincolo 2023C319 del Bilancio di Previsione 2024;
18. di disporre, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs. 50/2016, la proroga dell'affidamento del servizio al RTI costituito dalla mandataria CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale ONLUS e le mandanti Orizzonti Società Cooperativa sociale, Città Solare Società Cooperativa sociale, Il Sestante Cooperativa sociale ONLUS ai sensi dell'art. 3 del vigente contratto di appalto avente CIG 95235699C0, che prevede la possibilità per la stazione appaltante di esercitare l'opzione di proroga per il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo Ente attuatore, ovvero dal 01/11/2024 e fino al 31/12/2024;
19. di impegnare per la proroga dell'attuale servizio dal 01/11/2024 al 31/12/2024 a favore dell'R.T.I. CO.GE.S. Don Lorenzo Milani Società Cooperativa Sociale con sede legale in Viale San Marco, 172 – Venezia - (mandataria, C.F/P.I.02793590270 codice fornitore 37047) la somma di € 177.416,58 sul capitolo di spesa 13277720 "Contratti di servizio

pubblico - vedi E. cap. 20009360” classificazione bilancio U. 12.04.1.03 – cod. contro 5° livello U. 1.03.02.15.999 C.d.C.G. 1126 Vincolo 2024C319 del Bilancio di Previsione 2024.

01/10/2024

La Responsabile A.S. Servizi Amministrativi
Chiara Aliprandi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.12.04.1.03	13277720	U.1.03.02.15.999	177.416,58	CO.GE.S. DON LORENZO MILANI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	2024.15282	2024.15282

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

02/10/2024

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa