



COMUNE DI PADOVA  
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2023/0080 di Reg.

Seduta del 13/11/2023

OGGETTO: ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF - MODIFICA DEL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF – INTRODUZIONE ALIQUOTE DIFFERENZIALI ANNO 2024

L'anno 2023, il giorno tredici del mese di novembre alle ore 18:14, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Moroni, nella sala delle adunanze aperta al pubblico.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco GIORDANI SERGIO

e le/i Consigliere/i:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME	
01.	BEAN PIETRO	17.	BATTISTELLA VALENTINA	
02.	BERNO GIANNI	18.	NALIN MARTA	
03.	ANDREELLA ELVIRA DETTA ETTA	19.	GALLANI CHIARA	
04.	BARZON ANNA	20.	SACERDOTI PAOLO ROBERTO	
05.	BRUNI FEDERICA	21.	FORESTA ANTONIO	
06.	CONCOLATO MARCO DETTO MAC	Ag	22.	CAVATTON MATTEO
07.	TISO NEREO	23.	TURRIN ENRICO	
08.	TOGNON ALESSANDRO	24.	CAPPELLINI ELENA	
09.	GABELLI GIOVANNI	25.	PEGHIN FRANCESCO	
10.	COPPO CATERINA	26.	MAZZAROLLI LUDOVICO	
11.	CACCIAVILLANI BRUNO	27.	CRUCIATO ROBERTO	
12.	PASQUALETTO CARLO	Ag	28.	MENEGHINI DAVIDE
13.	DE LAZZARI FRANCESCA	29.	MOSCO ELEONORA	
14.	TIBERIO IVO	30.	LONARDI UBALDO	
15.	TARZIA LUIGI	31.	MONETA ROBERTO CARLO	
16.	PILLITTERI SIMONE	32.	BIANZALE MANUEL	

e pertanto complessivamente presenti n. 31 e assenti n. 2 componenti del Consiglio.

Sono presenti le/gli Assessore/i:

NOME E COGNOME	NOME E COGNOME
MICALIZZI ANDREA	RAGONA ANDREA
PIVA CRISTINA	BRESSA ANTONIO
COLASIO ANDREA	A CERA MARGHERITA
BONAVINA DIEGO	A COLONNELLO MARGHERITA
BENCIOLINI FRANCESCA	

Presiede: Il Presidente del Consiglio Antonio Foresta

Partecipa: Il Segretario Generale Giovanni Zampieri

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatrice/scrutatore la/il Consigliera/e:

1) Andreella Elvira detta Etta

2) Bianzale Manuel

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 112 dell'O.d.g., dando la parola all'Assessore Antonio Bressa, il quale illustra la seguente relazione in precedenza distribuita ai Consiglieri:

Signore Consigliere e Signori Consiglieri,

Con delibera di Consiglio Comunale n. 2000/0017 del 1/2/2000 è stata introdotta nel comune di Padova l'addizionale comunale all'IRPEF nella misura di 0,2 punti percentuali, a decorrere dal 1 gennaio 2000 esercitando la facoltà prevista dall'art. 1 del d.lgs. 28 settembre 1998, n. 360;

L'aliquota deliberata per l'anno 2000 è stata poi confermata per l'anno 2001 mentre per gli anni dal 2002 al 2006 è stata stabilita nella misura di 0,4 punti percentuali;

L'articolo 1, comma 142, della legge 27/12/2006 n° 296 (legge finanziaria per l'anno 2007) ha poi previsto che i comuni, con regolamento adottato ai sensi dell'articolo 52 del d.lgs. 446/97, possono disporre la variazione dell'aliquota di compartecipazione della citata addizionale con deliberazione da pubblicare sul sito individuato con decreto 31 maggio 2002 dal Capo del Dipartimento per le Politiche Fiscali del Ministero dell'Economia e delle Finanze; il citato comma della legge finanziaria per il 2007 prevede inoltre che la variazione dell'aliquota di compartecipazione dell'addizionale non può eccedere complessivamente 0,8 punti percentuali;

Con delibera del Consiglio Comunale n. 2007/0024 del 26/03/2007 è stato quindi approvato il regolamento di istituzione della sopracitata addizionale, è stata determinata nella misura di 0,6 punti percentuali l'aliquota per l'anno 2007 ed è stata stabilita in euro 10.500,00= la soglia di reddito al di sotto della quale l'addizionale non è dovuta;

Con delibera del Consiglio Comunale n. 2008/0032 del 25/02/2008 è stato modificato il citato regolamento elevando ad euro 12.000,00= la soglia di esenzione;

L'aliquota e la soglia di esenzione stabilite per l'anno 2008 sono rimaste invariate anche negli anni 2009, 2010 e 2011;

Con delibera del Consiglio Comunale n. 2012/0032 del 28/06/2012 è stata determinata nella misura di 0,8 punti percentuali l'aliquota per l'anno 2012 ed è stata nel contempo innalzata la soglia di esenzione da € 12.000,00 a € 15.000,00;

L'aliquota e la soglia di esenzione stabilite per l'anno 2012 sono rimaste invariate anche per l'anno 2013;

Con delibera del Consiglio Comunale n. 2014/0053 del 04/08/2014 è stata determinata nella misura di 0,7 punti percentuali l'aliquota per l'anno 2014 ed è stata nel contempo confermata la soglia di esenzione di € 15.000,00;

L'aliquota e la soglia di esenzione stabilite per l'anno 2014 sono rimaste invariate fino all'anno 2023 compreso;

Con delibera del Consiglio Comunale n. 2023/0041 del 14/06/2023 è stata approvata la mozione avente ad oggetto: "MOZIONE - BILANCIO 2024: GARANTIRE I SERVIZI COMUNALI E SALVAGUARDARE I REDDITI MEDIO-BASSI IN UN'OTTICA DI REALE EQUITÀ FISCALE E SOCIALE".

L'Amministrazione Comunale ha quindi assunto l'impegno a "determinare, in sede di Bilancio previsionale 2024, una rimodulazione dell'addizionale comunale IRPEF ispirata ai principi di equità e di progressività, superando l'aliquota unica attraverso l'introduzione di aliquote differenziate, al fine di ottenere un maggiore gettito fiscale complessivo e al tempo stesso sostenere i bisogni delle fasce di reddito più basse, garantendo così la tenuta dei servizi comunali".

E' stato quindi attivato un gruppo di lavoro che ha coinvolto i gruppi di maggioranza che, sulla base delle simulazioni di gettito elaborate tramite l'applicazione informatica disponibile nell'apposita sezione del portale del federalismo fiscale, ha individuato le aliquote differenziate che consentono di realizzare gli obiettivi fissati nell'anzidetta deliberazione consiliare, rimanendo ferma la soglia di esenzione stabilita in € 15.000,00.

Sono state pertanto individuate le aliquote di seguito specificate differenziate, secondo criteri di progressività del sistema tributario, esclusivamente in relazione agli scaglioni di reddito corrispondenti a quelli stabiliti dalla legge statale per l'IRPEF e precisamente:

<b>Scaglioni di reddito</b>	<b>Aliquota (%)</b>
Da € 0 a € 15.000	0,69
Da € 15.001 a € 28.000	0,69
Da € 28.001 a € 50.000	0,79
Oltre € 50.000	0,80

Verificato che con l'applicazione delle aliquote sopraindicate, ai quattro scaglioni di reddito attualmente stabiliti per l'IRPEF nazionale il simulatore riporta una previsione di gettito per l'anno 2024 compatibile con le previsioni iscritte nel bilancio di previsione 2024-2026 finalizzate a garantire i servizi a favore dei cittadini oltre che gli equilibri di bilancio;

Preso atto che il decreto legislativo di "attuazione del primo modulo di riforma delle imposte sul reddito delle persone fisiche e altre misure in tema di imposte sui redditi", approvato in esame preliminare dal Consiglio dei Ministri, in data 16/10/2023 (si veda comunicato stampa del Consiglio dei Ministri n. 54) interviene a rimodulare, per il solo anno 2024, le aliquote e gli scaglioni di reddito da applicarsi in sede di determinazione dell'imposta lorda.

In particolare, si prevede una riduzione a tre degli scaglioni di reddito e delle corrispondenti aliquote progressive di tassazione del reddito delle persone fisiche, così come segue:

- 23 per cento per i redditi fino a 28.000 euro;
- 35 per cento per i redditi superiori a 28.000 euro e fino a 50.000 euro;
- 43 per cento per i redditi che superano 50.000 euro.

Inoltre, si introducono norme volte a garantire la coerenza della disciplina delle addizionali regionale e comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche alla nuova articolazione degli scaglioni.

Considerato quindi che la previsione della medesima aliquota per i primi due scaglioni di reddito vigenti nel 2023, oltre a costituire un segnale di attenzione per i redditi bassi e medi, consente di garantire la coerenza con la nuova articolazione degli scaglioni che potrebbero essere stabiliti per l'IRPEF per l'anno 2024.

RITENUTO pertanto necessario modificare il vigente Regolamento Comunale per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF introducendo all'articolo 2 le aliquote differenziate per scaglioni soprariportate ed apportando le conseguenti modifiche evidenziate nel quadro sinottico allegato (allegato 1). Con l'occasione si procede ad intervenire sul regolamento al fine di aggiornarlo alla normativa vigente.

Visti:

- l'art. 53, comma 16 della Legge 23/12/2000 n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8 della Legge 28/12/2001 n. 448, il quale prevede che: "il termine per deliberare le

aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del Decreto Legislativo 28 settembre 1998 n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento;

- il Decreto Legislativo del 18/08/2000 n° 267, "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" secondo il quale è di competenza del Consiglio Comunale l'adozione di regolamenti (art. 42, comma 2 lett.a);

Dato atto che, in ottemperanza all'articolo 239, comma 1 lettera b, del D. Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'art. 3 comma 2 bis del D.L. n. 174/2012, la presente proposta di deliberazione è trasmessa, per il parere di competenza, all'organo di revisione economico-finanziario.

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno:

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto dei pareri riportati in calce (\*\*\*) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97 del d.lgs. 18/08/2000 n. 267;

### DELIBERA

1. di determinare, per le ragioni indicate in premessa e che si intendono integralmente riportate, per l'anno 2024, le aliquote di seguito specificate differenziate, secondo criteri di progressività del sistema tributario, esclusivamente in relazione agli scaglioni di reddito corrispondenti a quelli stabiliti dalla legge statale per l'IRPEF e precisamente:

Scaglioni di reddito	Aliquota (%)
Da € 0 a € 15.000	0,69
Da € 15.001 a € 28.000	0,69
Da € 28.001 a € 50.000	0,79
Oltre € 50.000	0,80

2. di confermare la soglia di esenzione in € 15.000,00=;

3. di modificare il regolamento istitutivo dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche, come risulta dal quadro sinottico allegato alla presente deliberazione (allegato 1); conseguentemente il regolamento per l'istituzione dell' addizionale comunale all'IRPEF viene ad assumere la formulazione di cui all'allegato 2);

4. il competente Capo Settore Tributi provvederà all'esecuzione, compresa anche la pubblicazione sull'apposito sito informatico sopraccitato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del d.lgs. 18/08/2000 n° 267.

### (\*\*\*)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

06/11/2023

Il Capo Settore Tributi e Riscossione  
Maria Pia Bergamaschi

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

06/11/2023

Il Ragioniere Capo  
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

07/11/2023

Il Segretario Generale  
Giovanni Zampieri

4) Il Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale n. 98 del 09/11/2023, esprime parere favorevole in ordine alla presente deliberazione così come proposto dalla Giunta Comunale in ottemperanza dell'art. 77 del Regolamento Comunale di contabilità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

09/11/2023

Il Revisore dei Conti  
Bruno de Silva

---

Vengono depositati n. 18 emendamenti.

#### O M I S S I S

Il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono i Consiglieri Cavatton, Bianzale, Peghin, Bean, Tarzia, Mosco, Tiso, Tognon, Tiberio, Turrin, Cacciavillani, De Lazzari, Cappellini, Berno, Nalin e Sacerdoti; replica l'Assessore Bressa.

Nel corso della discussione **esce** la Consigliera Gallani - presenti n. 30 componenti del Consiglio.

Il Presidente comunica che sono stati ritenuti non ammissibili gli emendamenti nn. 1 – 2 – 6 – 7 – 15 – 16 e dà la parola al Segretario Generale per l'illustrazione delle motivazioni di inammissibilità.

L'emendamento n. 5 viene ritirato dal proponente.

Si procede all'esame degli emendamenti nn. 3 – 4 – 8 – 9 – 10 – 11 – 12 – 13 – 14 – 17 – 18 che posti in votazione risultano respinti (agli atti della presente deliberazione con le relative schede di votazione).

Nel corso dell'esame degli emendamenti **escono** i Consiglieri Tarzia e Moneta – presenti n. 28 componenti del Consiglio.

Intervengono per dichiarazione di voto i Consiglieri Cacciavillani, Bianzale, Bean, Mazzarolli, Nalin, Cavatton e Mosco.

Nessun altro avendo chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione con sistema elettronico la proposta all'ordine del giorno.

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 28

Voti favorevoli n. 18 (Andreella, Barzon, Battistella, Bean, Berno, Bruni, Cacciavillani, Coppo, De Lazzari, Foresta, Gabelli, Giordani, Nalin, Pillitteri, Sacerdoti, Tiberio, Tiso e Tognon)  
Contrari n. 10 (Bianzale, Cappellini, Cavatton, Cruciato, Lonardi, Mazzaroli, Meneghini, Mosco, Peghin e Turrin)

Il Presidente, proclama l'esito della votazione e dichiara approvata la proposta in oggetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Antonio Foresta

IL SEGRETARIO GENERALE  
Giovanni Zampieri

---

La presente deliberazione, pubblicata all'Albo on line per 15 gg. consecutivi dal 14/11/2023 al 28/11/2023, è divenuta esecutiva in data 24/11/2023 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario E.Q.A.P.  
Silvia Greguolo

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on line per 15 gg. consecutivi dal 14/11/2023 al 28/11/2023.